

# VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2008

**Zpracoval: Sekce strukturálních fondů  
Ministerstvo průmyslu a obchodu  
Česká republika  
Červen 2009**

## Obsah:

1	Úvod.....	4
1.1	Manažerské shrnutí Výroční zprávy o provádění.....	4
1.2	Charakteristika Operačního programu Podnikání a inovace .....	7
2	Přehled provádění operačního programu .....	11
2.1	Dosažený pokrok a jeho analýza .....	11
2.2	Informace o souladu s právními předpisy Společenství .....	30
2.3	Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění.....	32
2.4	Změny v souvislosti s prováděním operačního programu.....	33
2.5	Případná podstatná změna podle článku 57 nařízení (ES) č. 1083/2006.....	33
2.6	Doplňkovost s jinými programy.....	34
2.7	Opatření k monitorování .....	35
3	Prioritní osa 1 – Vznik firem.....	39
3.1	Popis prioritní osy 1 .....	39
3.2	Dosažení cílů a analýza pokroku.....	39
3.3	Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění.....	41
4	Prioritní osa 2 – Rozvoj firem.....	42
4.1	Popis prioritní osy 2 .....	42
4.2	Dosažení cílů a analýza pokroku.....	43
4.3	Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění.....	49
5	Prioritní osa 3 – Efektivní energie.....	50
5.1	Popis prioritní osy 3 .....	50
5.2	Dosažení cílů a analýza pokroku.....	50
5.3	Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění.....	52
6	Prioritní osa 4 – Inovace .....	53
6.1	Popis prioritní osy 4 .....	53
6.2	Dosažení cílů a analýza pokroku.....	54
6.3	Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění.....	59
7	Prioritní osa 5 – Prostředí pro podnikání a inovace .....	60
7.1	Popis prioritní osy 5 .....	60
7.2	Dosažení cílů a analýza pokroku.....	61
7.3	Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění.....	65
8	Prioritní osa 6 – Služby pro rozvoj podnikání.....	66
8.1	Popis prioritní osy 6 .....	66
8.2	Dosažení cílů a analýza pokroku.....	66
8.3	Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění.....	70
9	Velké projekty.....	71
10	Technická pomoc .....	71
10.1	Popis prioritní osy .....	71
10.2	Dosažení cílů a analýza pokroku.....	71
11	Informování a propagace.....	74
11.1	Cílové skupiny (CS) KoP OPPI .....	75
11.2	Realizace RKoP pro OPPI na rok 2008.....	75
11.3	Monitorování realizace RKoP OPPI na rok 2008 .....	76
11.4	Publicita - závěr: .....	79
12	Seznam použitých zkratk.....	81

## Seznam tabulek

Tabulka 1 – Počet přijatých registračních žádostí o dotaci od počátku realizace OPPI.....	6
Tabulka 2 - Finanční prostředky alokované pro OPPI na programovací období 2007 až 2013 (v EUR) .....	8
Tabulka 3 - Struktura Operačního programu Podnikání a inovace .....	8
Tabulka 4 - Kontextové indikátory v OPPI.....	12
Tabulka 5 - Indikátory na úrovni OPPI.....	14
Tabulka 6 - Finanční údaje (ERDF, EUR).....	15
Tabulka 7 - Dělení prostředků alokovaných pro prioritní osy OPPI 2007-2013 (EUR) .....	15
Tabulka 8 - Přehled výzev vyhlášených v roce 2008 v mil. EUR (kurs CZK/EUR 26,63) .....	16
Tabulka 9 - Skupiny příjemců podpory OPPI dle prioritních os.....	17
Tabulka 10 - přehled záručních a úvěrových programů za celé programovací období v tis. EUR .....	20
Tabulka 11 - Přehled dotačních programů OPPI za celé programovací období v tis. EUR ( <i>Hodnoty jsou uvedeny kumulativně od začátku programovacího období</i> ) .....	21
Tabulka 12 - Přehled dotačních programů OPPI podle kraje realizace za celé programovací období v tis. EUR ( <i>Hodnoty jsou uvedeny kumulativně od začátku programovacího období</i> ).....	22
Tabulka 13 – Přehled dotačních programů podpory dle velikosti podniku.....	25
Tabulka 14 – Způsob vyřízení přijatých žádostí v programu podpory START .....	39
Tabulka 15 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 1 .....	40
Tabulka 16 – Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 1 (EUR) .....	41
Tabulka 17 - Způsob vyřízení přijatých žádostí v programech podpory ZÁRUKA a PROGRES.....	44
Tabulka 18 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 2.....	45
Tabulka 19 - Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 2 (EUR).....	49
Tabulka 20 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 3.....	51
Tabulka 21 - Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 3 (EUR).....	52
Tabulka 22 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 4.....	56
Tabulka 23 - Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 4.....	59
Tabulka 24 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 5.....	63
Tabulka 25 - Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 5 (EUR).....	65
Tabulka 26 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 6.....	68
Tabulka 27 – Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 6 (EUR) .....	70
Tabulka 28 - Čerpání Technické pomoci v roce 2008 (čerpáno = autorizováno) .....	72
Tabulka 29 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 7.....	74
Tabulka 30 - Monitorování realizace RKoP .....	76

## Seznam grafů

Graf 1 – Poměr počtu projektů a objemu dotace programů Eko.energie a Marketing .....	23
Graf 2 – Počet podepsaných Rozhodnutí dle krajů .....	23
Graf 3 – Pořadí krajů při předkládání žádostí o dotace vztaženo na počet firem v kraji.....	24
Graf 4 – Počet projektů které odstoupily po podpisu Rozhodnutí v roce 2008.....	28
Graf 5 – PO2 regionální přehled dotačních programů podpory .....	46
Graf 6 – Finanční rozdělení Prioritní osy 3 „Efektivní energie“ - I. výzva.....	52
Graf 7 – Počet projektů a objem dotace dle krajů - Inovace I. výzva .....	57
Graf 8 – Počet projektů a objem dotace dle krajů - Potenciál .....	58
Graf 9 – Počet přijatých registračních žádostí .....	64

# 1 Úvod

IDENTIFIKACE OPERAČNÍHO PROGRAMU	
Operační program	Dotčený cíl: 1. cíl: Konvergence
	Dotčená způsobilá oblast: NUTS II
	Střední Čechy CZ02
	Jihozápad CZ03
	Severozápad CZ04
	Severovýchod CZ05
	Jihovýchod CZ06
	Střední Morava CZ06
	Moravskoslezsko CZ06
	Programové období: 2007 - 2013
	Číslo programu (CCI) : CCI 2007 CZ 161 PO 004
Název programu: Operační program Podnikání a inovace	
VÝROČNÍ ZPRÁVA O PROVÁDĚNÍ	Rok, za něž se zpráva podává: 2008
	Datum schválení výroční zprávy monitorovacím výborem : 19. 5. 2009

Ve Výroční zprávě OPPI 2008 byl pro přepočtení korunových údajů o přijatých žádostech o dotace, úvěr či záruku a dále v textu použit kurz 01/2009, tj. 26,630 Kč/ EUR.

## 1.1 Manažerské shrnutí Výroční zprávy o provádění

Výroční zpráva o provádění Operačního programu Podnikání a inovace popisuje pokrok při jeho implementaci, tak jak je obsaženo v Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006.

OPPI byl schválen EK 3. prosince roku 2007, přesto již v průběhu roku 2007 Řídící orgán OPPI vyhlásil výzvy v dotačních (ICT v podnicích, Rozvoj, Eko-energie, Marketing, Inovace – Inovační projekt, potenciál) i úvěrových a záručních programech spravovaných ČMZRB (Start, Progres, Záruka). Zejména v těchto programech podpory již docházelo v průběhu roku k ukončení fyzické realizace, u řady podpořených projektů žadatelé předkládali první žádosti o platbu a pro dvacet dotačních projektů byly prostředky proplaceny na účty žadatele.

### 1.1.1 Zaměření OPPI

OPPI není odvětvově zaměřeným operačním programem. V souladu se zvolenou strategií je poskytovaná podpora směřována do oborů, které jsou nebo mají potenciál stát se konkurenceschopnými v evropském a světovém měřítku. Příjemci podpory jsou zejména malé a střední podniky realizující projekty ve všech regionech soudržnosti spadajících pod cíl „Konvergence“. V případě některých výzev je realizace projektů geograficky omezena na regiony se soustředěnou podporou státu, některé programy umožňují rovněž podporu velkých podniků nebo nepodnikatelských subjektů.

### 1.1.2 Obsah VZ OPPI

Výroční zprávu OPPI lze rozdělit na dvě části. V první části je popsán stav realizace OPPI z širšího pohledu – stav informačního systému, nastavení a průběh kontrol či legislativní změny, které během roku vstoupily v platnost. Tyto informace jsou obsaženy v kapitole 1 a 2, kdy kapitola jedna uvádí stručný souhrn zaměření programu, vazbu na strategické dokumenty a rozdělení kompetencí. V druhé kapitole jsou pak uvedeny věcné indikátory na úrovni

programu, opatření podniknutá k zajištění bezproblémového průběhu realizace OPPI a informace o informačním systému, který slouží jako nástroj k efektivnímu řízení programu.

Druhá část VZ OPPI se zaměřuje na popis jednotlivých prioritních os a výsledků, které byly dosaženy v roce 2008. OPPI realizuje šest věcných priorit a jedna prioritní osa zaměřená na technickou asistenci pro podporu procesů při implementaci OPPI. Jednotlivé prioritní osy jsou popsány v kapitolách 3 - 10. V závěru zprávy jsou pak popsány aktivity realizované v rámci komunikační strategie OPPI.

### **1.1.3 Popis implementace OPPI**

Od počátku programovacího období již bylo ve výzvách dotačních programů podpory podáno více než pět tisíc registračních žádostí, za rok 2008 pak téměř dva tisíce. V oblasti úvěrových a záručních programů bylo od roku 2007 podáno téměř dva a půl tisíce žádostí o podporu a smluv bylo podepsáno více než 1 600. Podrobnější přehled dle programů podpory a regionální statistika je uvedena v kapitole 2.1.8, tabulce 9, 10 a 11.

V roce 2008 probíhalo hodnocení přijatých žádostí, přičemž pro 1 343 projektů bylo vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace, což představuje zhruba 25% úspěšnost získání dotace po předložení registrační žádosti. Nejčastějšími důvody vyřazení projektů po podání registrační žádosti je nevyhovující ekonomické hodnocení žadatele, nebo neodpovídající zaměření projektu dle podmínek uvedených v programu, či výzvě. V dalších kolech hodnocení jsou přidělovány projektu body dle výběrových kritérií a vybrány jsou ty projekty, které získají nejvyšší hodnocení.

Žadatelé také začali vykazovat hodnoty monitorovacích indikátorů, proto v kapitole 2.1.1., v tabulce 4 – Indikátory na úrovni programu OPPI jsou již uvedeny některé výsledky realizace projektů, a to zejména počet vytvořených pracovních míst. V roce 2008 žadatelé vykazovali vytvoření více než jednoho tisíce pracovních míst, z toho téměř jedna třetina jsou pracovní místa pro ženy.

#### ***Kontrolní činnosti***

V rámci kvalitativní analýzy uvedené v kapitole 2.1.8 jsou popsány kontrolní činnosti ŘO jako jsou procesní kontroly, kontroly na místě před platbou, nesrovnalosti a audity. Za celý rok 2008 nebylo nahlášeno, ani není známé řídicímu orgánu OPPI žádné podezření na nesrovnalost u projektů OPPI s dotační formou podpory, které by mělo charakter porušení rozpočtové kázně a vedlo k vymáhání vyčerpané finanční částky.

ŘO realizoval v průběhu roku 2008 řadu opatření k odstranění nálezů auditu shody prováděný společností PricewaterhouseCoopers (dokončený v květnu 2008) a snížení rizik, které z těchto nálezů vyplývají v případě, že tato zjištění nebyla zcela eliminována. O těchto nápravných opatřeních bylo MF informováno v průběhu roku v rámci reauditů.

#### ***Rozvoj informačního systému***

Došlo k zásadní úpravě procesů vývoje informačního systému ISOP 7-13. Byly lépe vymezeny pravomoci a odpovědnosti jednotlivých subjektů zapojených do vývoje tohoto informačního systému. V roce 2008 byly spouštěny nové moduly (např. Plateb a Monitoring) a současně probíhaly práce na dalším rozvoji systému.

#### ***Další skutečnosti projevující se v roce 2008***

Koncem roku 2008 se začaly projevovat důsledky finančních problémů na světových trzích, a to především v odstupování žadatelů v průběhu administrace již podaných žádostí o podporu a v některých případech i po podepsání Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

ŘO na zhoršený přístup podnikatelů ke komerčním bankovním nástrojům a celkovou situaci spojenou s úbytkem zakázek firem reagoval krátkodobým znovuotevřením programu ZÁRUKA a snahou urychlit spuštění nových výzev dotačních programů podpory. Zhodnocení dopadů ekonomického útlumu na absorpční kapacitu OPPI bude zřetelnější v druhé polovině roku 2009.

#### 1.1.4 Výsledky jednotlivých prioritních os OPPI

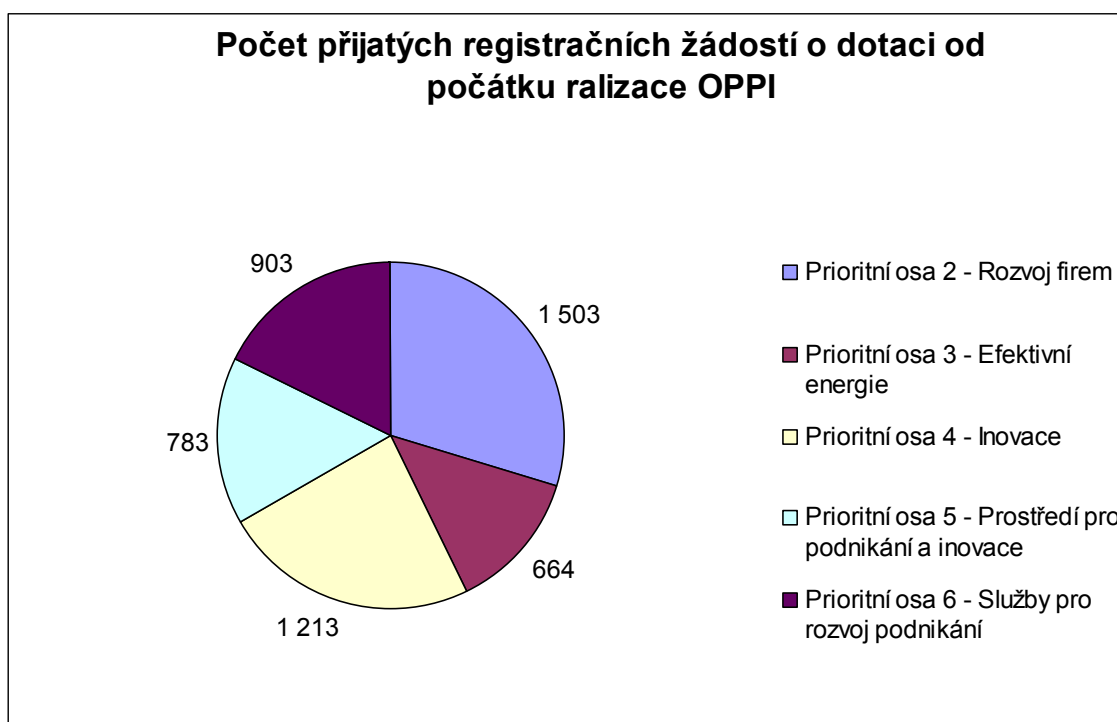
Kapitoly 3 až 8 popisují věcné prioritní osy, ve kterých bylo v roce 2008 celkem vyhlášeno 12 výzev s celkovou alokací cca 23 500 mil. Kč / 890 mil. EUR (viz kapitola 2.1.3, tabulka 7). Největší podíl na této alokaci mají projekty na podporu výzkumu, vývoje a inovací. Například program podpory Inovace má alokováno 3 000 mil. Kč / 112,65 mil. EUR, Potenciál 4 000 mil. Kč / 150 mil. EUR a program Nemovitosti zaměřený na podporu výstavby a rekonstrukce podnikatelských nemovitostí má alokaci 6 000 mil. Kč / 225 mil. EUR.

#### Úspěšnost programů podpory

Z hlediska počtu je nejvíce žádostí o podporu předkládáno v prioritní ose (PO) 2 – Rozvoj firem, kde bylo od roku 2007 podáno 1 503 registračních žádostí (RŽ) o dotaci a 1 900 žádostí o úvěr či záruku. V roce 2008 bylo v PO 2 přijato 326 RŽ a 1 327 žádostí o úvěr či záruku. Velký počet žádostí je dán především tím, že programy podpory PO 2 byly vyhlášeny již v roce 2007 a zájem o ně byl velký, zejména o program podpory ROZVOJ ve kterém bylo za dobu realizace první výzvy podáno 695 RŽ, což si vyžádalo navýšení původně plánované alokace. Rozhodnutí o poskytnutí dotace byly vydávány pouze v roce 2008 a v Prioritní ose 2 jich bylo vydáno 429, žádný projekt nebyl do konce roku proplacen. ŘO očekává velký nápor žádostí o platbu na počátku roku 2009.

V PO 2 bylo uzavřeno 1056 smluv v programech PROGRES a ZÁRUKA administrovaných ČMRZB.

Tabulka 1 – Počet přijatých registračních žádostí o dotaci od počátku realizace OPPI





Velmi úspěšný je z pohledu předkládaných RŽ i program podpory Inovace – Inovační projekt, kde již byly vyhlášeny dvě výzvy pro předkládání projektů a na začátek roku 2009 je plánováno spuštění třetí výzvy. V tomto programu podpory bylo celkem podáno 693 RŽ, rozhodnuto bylo 98 projektů. Relativně malý počet vydaných rozhodnutí vzhledem k přijatým RŽ je dán především tím, že druhé kolo výzvy nebylo ke konci roku 2008 ukončeno a hodnocení projektů bude nadále probíhat v následujícím roce. V programu Inovace – Inovační projekt pak byly již v roce 2008 předkládány žádosti o platbu a došlo k prvnímu proplácení projektů na účty žadatelů.

Dalším programem podpory o který je enormní zájem je Marketing, Prioritní osy 6. Vysoké číslo podaných žádostí je dáno především relativně nižší náročností realizace projektu, čemuž odpovídá i maximální výše dotace, která je stanovena na 2 mil. Kč / 0,04 mil. EUR. Rozdíl oproti ostatním programům podpory je zřetelný při porovnání objemu poskytnuté dotace a podepsaných Rozhodnutí. Pro 666 podpořených projektů činí v programu Marketing objem dotací 400 mil. Kč / 15 mil. EUR a pro program Inovace – Inovační projekt pak bylo vydáno Rozhodnutí pro 98 projektů v souhrnné 1 639 mil. Kč / 61,56 mil. EUR.

## 1.2 Charakteristika Operačního programu Podnikání a inovace

Operační program Podnikání a inovace (OPPI) je základním programovým dokumentem ministerstva průmyslu a obchodu pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU v letech 2007 — 2013. OPPI, na jehož základě bude v tomto programovacím období českým podnikatelským subjektům podpora ze strukturálních fondů EU poskytována, vychází ze základních principů Lisabonské strategie, která je primárně orientována na dosažení vyššího hospodářského růstu a zaměstnanosti při respektování principů udržitelného rozvoje.

Pro financování pomoci ze strukturálních fondů Evropské unie v období let 2007-2013 platí princip monofondovosti. To znamená, že v rámci Operačního programu Podnikání a inovace je podpora poskytována z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF). Princip monofondovosti je doprovázen možností financovat až do výše 10 % činnosti spadající z hlediska způsobilých výdajů pod Evropský sociální fond (ESF). Tyto činnosti jsou však financovány z ERDF (tzv. křížové financování). Pro první tři roky implementace OPPI se s křížovým financováním ve větší míře neuvažuje a v roce 2008 využito nebylo.

Operační program Podnikání a inovace připravený v gesci MPO schválila vláda ČR dne 15. listopadu 2006 usnesením č. 1302. Konečná verze OPPI byla dne 3. prosince 2007 schválena Evropskou komisí.

OPPI je zaměřen na zvýšení konkurenceschopnosti v oblasti průmyslu a podnikání, udržení přitažlivosti České republiky a jejích regionů a měst pro investory, na podporu inovací, urychlené zavádění výsledků výzkumu a vývoje do výrobní sféry, a to zejména stimulací poptávky po výsledcích výzkumu a vývoje, na komercializaci výsledků výzkumu a vývoje, na podporu podnikatelského ducha a růst hospodářství založeného na znalostech pomocí kapacit pro zavádění nových technologií a inovovaných výrobků, včetně nových informačních a komunikačních technologií.

### 1.2.1 Stručný popis prioritních os a jejich finanční alokace

Globálním cílem Operačního programu Podnikání a inovace je zvýšit do konce programovacího období konkurenceschopnost české ekonomiky a přiblížit inovační výkonnost sektoru průmyslu a služeb úrovni předních průmyslových zemí Evropy.

Tabulka 2 - Finanční prostředky alokované pro OPPI na programovací období 2007 až 2013 (v EUR)

Prioritní osy OPPI	EU (ERDF) 85 %	SR (MPO) 15 %	Celkem
1. Vznik firem	79 074 126	13 954 257	93 028 383
2. Rozvoj firem	663 006 134	117 001 083	780 007 217
3. Efektivní energie	243 305 004	42 936 177	286 241 181
4. Inovace	680 155 247	120 027 397	800 182 644
5. Prostředí pro podnikání a inovace	1 076 624 642	189 992 584	1 266 617 226
6. Služby pro rozvoj podnikání	209 546 434	36 978 783	246 525 217
7. Technická pomoc	89 600 959	15 811 933	105 412 892
<b>Celkem</b>	<b>3 041 312 546</b>	<b>536 702 214</b>	<b>3 578 014 760</b>

Analýzou specifických cílů operačního programu a s přihlédnutím ke globálnímu cíli bylo vymezeno šest věcných priorit a technická pomoc, následně nadefinováno 14 oblastí podpory rozpracovaných do 16 programů podpory.

Tabulka 3 - Struktura Operačního programu Podnikání a inovace

Globální cíl OPPI	Specifický cíl prioritní osy	Prioritní osa / podíl na alokaci %	Oblast podpory	Program podpory
„Zvýšit do konce programovacího období konkurenceschopnost české ekonomiky a přiblížit inovační výkonnost sektoru průmyslu a služeb úrovni předních průmyslových zemí Evropy“	Zvyšovat motivaci k zahájení podnikání, zintenzivnit aktivitu malých a středních podniků a vytvářet podmínky pro využití nových finančních nástrojů pro zahájení podnikání	<b>1.Vznik firem</b> 2,60 %	1.1 Podpora začínajícím podnikatelům	START
			1.2 Využití nových finančních nástrojů	JEREMIE
	Zvýšit konkurenceschopnost podniků zaváděním nových výrobních technologií, zintenzivnit rozvoj informačních a komunikačních technologií a služeb pro podnikání	<b>2.Rozvoj firem</b> 21,80 %	2.1 Bankovní nástroje podpory MSP	PROGRES ZÁRUKA
			2.2 Podpora nových výrobních technologií, ICT a vybraných strategických služeb	ROZVOJ ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY ICT V PODNICÍCH
	Zvýšit účinnost užití energií v průmyslu a využití obnovitelných, případně i druhotných zdrojů energie (vyjma podpory spaloven)	<b>3. Efektivní energie</b> 8,00 %	3.1 Úspory energie a obnovitelné zdroje energie	EKO-ENERGIE
	Posílit inovační aktivity podniků (zavádění inovací technologií, výrobků a služeb)	<b>4. Inovace</b> 22,36 %	4.1 Zvyšování inovační výkonnosti podniků	INOVACE
			4.2 Kapacity pro průmyslový výzkum a vývoj	POTENCIÁL
	Povzbudit spolupráci sektoru průmyslu se subjekty z oblasti výzkumu a vývoje, zkvalitnit infrastrukturu pro průmyslový výzkum, technologický vývoj a inovace, zefektivnit využití lidského potenciálu v průmyslu a zkvalitnit podnikatelskou infrastrukturu	<b>5. Prostředí pro podnikání a inovace</b> 35,40 %	5.1 Platformy spolupráce	SPOLUPRÁCE PROSPERITA
			5.2 Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů	ŠKOLICÍ STŘEDISKA
			5.3 Infrastruktura pro podnikání	NEMOVITOSTI
	Zintenzivnit rozvoj poradenských a informačních služeb pro podnikání	<b>6. Služby pro rozvoj podnikání</b> 6,89 %	6.1 Podpora poradenských služeb	PORADENSTVÍ
			6.2 Podpora marketingových služeb	MARKETING
	Vytvořit institucionální, technické a administrativní podmínky pro realizaci operačního programu	<b>7. Technická pomoc</b> 2,95 %	7.1 TP při řízení a implementaci OPPI	
	7.2 Ostatní TP			



## 1.2.2 Popis cílové skupiny operačního programu

OPPI není odvětvově zaměřeným operačním programem. V souladu se zvolenou strategií je poskytovaná podpora směřována do oborů, které jsou nebo mají potenciál stát se konkurenceschopnými v evropském a světovém měřítku. Tato konkurenceschopnost se opírá především o využití nových poznatků z oblasti vědy a výzkumu, realizaci inovačních opatření, kvalitní pracovní sílu a o fungující síť služeb pro podnikatele.

Příjemci podpory jsou malé a střední podniky realizující projekty ve všech regionech soudržnosti spadajících pod cíl „Konvergence“. V případě některých výzev je realizace projektů geograficky omezena na regiony se soustředěnou podporou státu (například program podpory ROZVOJ), některé programy umožňují rovněž podporu velkých podniků nebo nepodnikatelských subjektů (veřejné výzkumné instituce, vysoké školy a ostatní vzdělávací instituce, včetně soukromých, územní samosprávné celky, neziskové organizace).

## 1.2.3 Vazba na strategické dokumenty

Operační program Podnikání a inovace rozpracovává významnou část strategického cíle Národního strategického referenčního rámce ČR na léta 2007 — 2013 (NSRR) "Konkurenceschopná česká ekonomika", vychází z hlavních strategických dokumentů ČR (Strategie hospodářského růstu, Strategie regionálního rozvoje atd.) a je v souladu se Strategickými obecnými zásadami Společenství pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost na období let 2007 — 2013.

Vztah OPPI a NSRR je podrobně popsán v programovém dokumentu OPPI, v kapitole 2.4.1 „Hodnocení vnější koherence operačního programu“. Všechny věcné prioritní osy OPPI s výjimkou prioritní osy 3 „Efektivní energie“ mají svým zaměřením nejsilnější vazbu na naplnění priorit „Konkurenceschopný podnikatelský sektor“ a „Podpora kapacit VaV“ I. strategického cíle NSRR „Konkurenceschopná česká ekonomika“. Prioritní osa 3 OPPI má středně silnou vazbu na plnění priority „Ochrana a zlepšení kvality životního prostředí“ III. Strategického cíle NSRR „Atraktivní prostředí“, prioritní osa 5 pak má díky oblasti podpory 5.2 „Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů“ středně silnou vazbu na II. strategický cíl „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“, resp. jeho prioritu „Vzdělávání“.

Operační program Podnikání a inovace je hlavním programovým dokumentem realizace politiky hospodářské a sociální soudržnosti v sektoru průmyslu a významným nástrojem realizace Koncepce rozvoje malého a středního podnikání na období 2007-2013 schválené usnesením vlády České republiky č. 392/2006.

### *Národní program reforem*

OPPI má jako celek velmi silnou vazbu k provádění mikroekonomické části Národního plánu reforem (NPR), který na úrovni ČR uvádí seznam opatření nutných k provedení doporučení Integrovaných hlavních směrů (Integrated Guidelines IG) pro růst a zaměstnanost, které vedou k naplnění cílů Lisabonské strategie. Vazba globálního cíle OPPI na NPR je zřetelná především u IG 7 Zvýšit a zlepšit investice do výzkumu a vývoje, zejména ze strany soukromého sektoru, IG 8 Usnadnit inovace ve všech podobách. OPPI přispívá také k IG 9 Usnadnit zavádění a efektivní využívání informačních a komunikačních technologií a vybudovat všem přístupnou informační společnost, IG 11 Podporovat udržitelné využívání zdrojů a posilovat vzájemné působení mezi ochranou životního prostředí a hospodářským růstem nebo IG 15 Propagovat podnikatelskou kulturu a vytvořit prostředí podporující malé a střední podniky.

## **Integrovaný plán rozvoje měst**

V návaznosti na Usnesení vlády č. 883/2007 k hlavním zásadám pro přípravu, schvalování a hodnocení Integrovaného plánu rozvoje města (IPRM) bylo zapracováno do výzev programů podpory OPPI (ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY, EKO-ENERGIE, POTENCIÁL, SPOLUPRÁCE, PROSPERITA, ŠKOLICÍ STŘEDISKA, NEMOVITOSTI) zveřejněných po 1. 1. 2008 kritérium vazby (synergie) předkládaných projektů s IPRM. V souladu s Metodikou IPRM vydanou Ministerstvem pro místní rozvoj (červen 2008) je v ISOP 7-13 statistika, ve které je nastaven mechanismus sledování takovýchto projektů za účelem jejich bonifikace v procesu hodnocení dle Usnesení vlády č. 883/2007. Podrobnosti o způsobu zohlednění IPRM v rámci implementace OPPI jsou uvedeny v Prováděcím dokumentu OPPI v části 3. Postupy při vyhodnocení projektů v OPPI. V roce 2008 nebyly předloženy do OPPI projekty, které by měly být posuzovány a hodnoceny dle pravidel hodnocení projektů s vazbou na IPRM. Hlavním důvodem bylo schvalování jednotlivých IPRM až ve 3., většiny IPRM pak až ve 4. čtvrtletí 2008 a dále pak nesoulad podkladů předkládaných žadateli s Metodikou IPRM (hlavně doložení vazby projektu na IPRM). IPRM měst České Budějovice, Jihlava, Karviná, Kladno, Plzeň, Ústí nad Labem, Zlín schválené v roce 2008 Regionálními radami regionů soudržnosti indikují projekty do OPPI.

### **1.2.4 Rozdělení kompetencí mezi Řídícím orgánem a zprostředkujícími subjekty**

Rozdělení činností je uvedeno v programovém dokumentu OPPI v kapitole 6 „Implementace OPPI“, resp. oddílech 6.1.1 „Řízení a implementace“ a 6.1.2 „Zprostředkující subjekty“. Ministerstvo průmyslu a obchodu zajišťuje v souladu s usnesením vlády ČR č. 175/2006 ze dne 22.2.2006 výkon funkce Řídícího orgánu Operačního programu Podnikání a inovace. MPO zabezpečuje činnosti dle čl. 60 Úkoly Řídícího orgánu nařízení Rady č. 1083/2006.

V souvislosti s čl. 59 odst. 2 uvedeného nařízení delegoval Řídící orgán OPPI výkony některých činností v rámci implementace na zprostředkující subjekty. Konkrétní rozdělení činností mezi Řídícím orgánem a zprostředkujícími subjekty je písemně upraveno opatřením ministra průmyslu a obchodu vůči Agentuře CzechInvest a dohodami vůči ČMZRB a navazujícími dokumenty (např. Pátevní manuál OPPI).

Zprostředkujícím subjektem pro dotační programy je v implementační struktuře Operačního programu Podnikání a inovace Agentura pro podporu podnikání a investic CzechInvest, pro úvěry a záruky je zprostředkujícím subjektem Českomoravská záruční a rozvojová banka (ČMZRB).

Na zprostředkující subjekty jsou dle oddílu 6.1.2 programového dokumentu OPPI delegovány zejména následující činnosti Řídícího orgánu:

- a) spolupráce na tvorbě Prováděcího dokumentu a dalších prováděcích manuálů a pokynů nezbytných pro účinnou a správnou implementaci programu;
- b) přijímání žádostí o podporu a organizování výzev k předkládání projektů a zajištění nezbytného informačního servisu pro žadatele;
- c) posouzení úplnosti a formálních náležitostí předkládaných žádostí projektů;
- d) organizace a spolupráce při vyhodnocení žádostí projektů;
- e) zajištění podkladů pro vydání rozhodnutí o financování projektu a jejich případné změny včetně posouzení těchto změn;
- f) kontrola postupu realizace jednotlivých projektů s cílem ověřit, zda spolufinancované výrobky a služby byly dodány a požadované výdaje byly vynaloženy v souladu s podmínkami smlouvy o financování;

- g) ověření, že veškeré žádosti o platby předložené příjemcem podpory vycházejí z věrohodné účetní dokumentace a že systém uchování dokumentace je v souladu s vhodným audit trail;
- h) přezkoumání předložených žádostí o platbu příjemci podpory (především ověření souladu se stanovenými indikátory a finančním plánem projektu, souladu s politikami ES, posouzení, zda výdaje jsou způsobilé, atd.) a zajištění, že budou Řídicímu orgánu předloženy pouze oprávněně uskutečněné výdaje;
- i) zpracování údajů o výdajích souvisejících s projekty v rámci programu jako podkladů pro certifikaci;
- j) komunikace s příjemci podpory nezbytná pro účinnou realizaci projektů;
- k) zajištění elektronické evidence dat pro monitorování a vyhodnocení implementace programu;
- l) příprava podkladů pro výroční a závěrečnou zprávu programu;
- m) spolupráce při zajišťování informovanosti a publicity programu.

## 2 Přehled provádění operačního programu

### 2.1 Dosažený pokrok a jeho analýza

#### 2.1.1 Informace o věcném pokroku operačního programu

Věcný rámec pro systém měření a kvantifikace programových cílů je určen charakterem předpokládaných výstupů z realizovaných aktivit a zahrnuje v souladu s metodikou Evropské komise tři úrovně ukazatelů:

- ukazatele **výstupů**, kterými je vyjádřen rozsah uskutečněných aktivit a které jsou součástí průběžného monitorovacího procesu,
- ukazatele **výsledků**, kterými se charakterizují přímé účinky programu na příjemce podpory,
- ukazatele **dopadu**, které vyjadřují střednědobé nebo dlouhodobé účinky programu na sociálně ekonomickou situaci, na kterou jsou globální a specifické cíle programu zaměřeny.

Pro úroveň programu jsou stanoveny **kontextové** ukazatele, které charakterizují hlavní determinanty utvářející prostředí, ve kterém jsou programové aktivity realizovány. Volba kontextových indikátorů je zaměřena k charakteristice makroekonomického prostředí, ve kterém jsou realizovány programové aktivity. Jednotlivé indikátory jsou vymezeny tak, aby svým obsahem vyjádřily úroveň konkurenceschopnosti české ekonomiky a faktory, které vytvářejí podmínky pro pozitivní vývoj konkurenceschopnosti.

## Kvantifikace cílů a zaměření programu

Tabulka 4 - Kontextové indikátory v OPPI

Kód NČI Kód EU / Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
011101 Lisabon kontext	Souhrnná produktivita práce	HDP v PPS na pracovníka EU25=100	ČSÚ Eurostat	Dosažená	71,8	74,2	N/A	<b>74,2</b>
				Výchozí	68,3 % (2005) EU25	71,8	N/A	<b>68,3</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	95 % EU25	<b>95,0</b>
072200 Lisabon kontext	Míra zaměstnanosti	Zaměstnanost ve věkové skupině 15 –64 let (v % pracovní síly)	ČSÚ Eurostat	Dosažená	66,5	66,8	N/A	<b>66,8</b>
				Výchozí	64,8 % (2005)	66,5	N/A	<b>64,8</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	65,6	<b>65,6</b>
130200 Lisabon kontext	Patentové příhlášky u Evropského patentového úřadu	Počet patentových příhlášek na 1 milion obyvatel	ČSÚ Eurostat	Dosažená	N/A <sup>1</sup>	N/A <sup>2</sup>	N/A	<b>N/A</b>
				Výchozí	8,2 (2004) EU25= 133,6 (2003)	N/A	N/A	<b>8,2</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	60 % EU25	<b>60%EU25</b>
131000 kontext	Souhrnný index inovativnosti	European Innovation Scoreboard	Databáze EIS Eurostat	Dosažená	0,36	0,4	N/A	<b>0,4</b>
				Výchozí	0,26 (2005)	0,36	N/A	<b>0,26</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	0,36	<b>0,36</b>
140600 kontext	Zaměstnanost ve znalostních službách	Podíl zaměstnaných ve znalostních službách na zaměstnaných celkem v důsledku podpory v %	ČSÚ	Dosažená	25,66 %	N/A	N/A	<b>25,66</b>
				Výchozí	27,7 % (2004)	N/A	N/A	<b>27,7</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	38	<b>38</b>
011401 Lisabon kontext	Energetická náročnost hospodářství	Kgoe (1000 EUR HDP)	ČSÚ	Dosažená	N/A <sup>3</sup>	N/A	N/A	<b>N/A</b>
				Výchozí	794,84 kgoe	N/A	N/A	<b>794,84</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	Pokles o 30 %	<b>-30 %</b>

Indikátory socioekonomického prostředí se celkově v roce 2008 vyvíjely v ČR pozitivně: **souhrnná produktivita práce** se zvýšila z 71,8 % v roce 2007 na 74,2 % průměru EU 27. **Míra zaměstnanosti** se mezi lety 2007 a 2008 zvýšila dle údajů ČSÚ ze 66,5 % na 66,8 %. Eurostat uvádí hodnotu 66,1 % pouze pro rok 2007. Rok 2008 byl pro Českou republiku v oblasti zaměstnanosti zlomovým, kdy se v závěru období začaly silně projevovat důsledky světové ekonomické krize. Od čtvrtého čtvrtletí docházelo k nárůstům počtu nezaměstnaných na 230,8 tis.

<sup>1</sup> Hodnota z roku 2004 – zdroj Eurostat: 10,86 (2004) EU27

<sup>2</sup> Hodnota z roku 2005 – zdroj Eurostat: 7,27 (2005) EU27

<sup>3</sup> Hodnota z roku 2005 – zdroj Eurostat: 828,5 / Hodnota z roku 2006 – zdroj Eurostat: 794,84

**Patentové přihlášky u Evropského patentového úřadu (EPO)** – počet patentových přihlášek u EPO na 1 milion obyvatel podle posledních dostupných údajů z roku 2005 dosahuje v ČR pouze 7,27 % průměru EU 27. Ve stejném roce bylo dle ČSÚ tuzemskými přihlašovatelí v ČR podáno 582 přihlášek vynálezů a patentů u Úřadu průmyslového vlastnictví, v roce 2007 to již bylo 711 přihlášek.

K dalšímu růstu hodnoty tohoto indikátoru, který je mimo jiné součástí souhrnného inovačního indexu, přímo přispěje i realizace projektů podpořených v rámci výzev INOVACE – Projekt na ochranu práv průmyslového vlastnictví Prioritní osy 4.

**Souhrnný index inovativnosti (SII; návaznost na NSRR)** – dle zprávy EIS (European Innovation Scoreboard) 2008 se inovační pozice ČR v rámci EU stále zlepšuje, o čemž vypovídá i relativně velmi rychlý růst hodnoty indexu SII. Dle EIS 2007 by se během 10 let měla uzavřít inovační mezera ČR a její inovační výkonnost by měla dosáhnout průměru EU. ČR se tak řadí k dalším třem zemím EU, které nejrychleji konvergují k průměru EU. SII je konstruován jako index složený z celkem 25 indikátorů (dle metodiky EIS 2007, 3 z nich sleduje OPPI odděleně), jehož výsledná hodnota mj. závisí na dostupnosti dat. Jako u všech indexů, i pro SII platí, že vyšší vypovídací hodnotu má jeho vývoj, který je pro ČR v posledních letech velmi pozitivní, a nikoli absolutní hodnota. Konstrukce SII umožňuje především srovnání mezi jednotlivými zeměmi EU – ČR se nyní řadí do skupiny *Moderate Innovators*, tedy zemí, které dosahují hodnot SII blízko průměru EU 27, nicméně se nachází pod ním. V této skupině se ČR nachází dlouhodobě, změna skupiny byla v posledních 5 letech zaznamenána pouze u 6 členských států EU. Příspěvek OPPI k růstu SII v dalších letech lze v různé míře očekávat až u 15 dílčích indikátorů ze kterých se SII skládá.

**Zaměstnanost ve znalostních službách** – podíl zaměstnanosti ve znalostních službách (KIS – Knowledge Intensive Services)<sup>4</sup> na zaměstnanosti celkem dle údajů Eurostatu vzrostl postupně z 25,07 % v roce 2006 na 25,66 % v roce 2007. Realizace OPPI bude přispívat k dalšímu nárůstu tohoto ukazatele, který je zároveň jedním z indikátorů souhrnného indexu inovativnosti Evropské komise.

**Energetická náročnost hospodářství** – hodnota tohoto indikátoru vykazuje setrvalý pokles (o 23,3 % mezi lety 1994 a 2005). Zatímco podle Eurostatu vykázala ČR v roce 2005 hodnotu 878,5 kgoe, v roce 2006 to bylo o 4,1 % méně, tedy 794,84 kgoe. Průměr EU 25 je ovšem stále výrazně nižší – v roce 2006 odpovídal hodnotě 196,71 kgoe. Vyloučení některých energeticky náročných odvětví z podpory OPPI a naopak směřování těchto prostředků do podpory inovativnosti, úspor energie a zavádění moderních technologií vyjadřují potenciální příspěvek operací OPPI k dalšímu snižování energetické náročnosti hospodářství ČR.

<sup>4</sup> NACE rev. 1.1 kódy 61, 62, 64 -67, 70-74, 80, 85 a 92



Tabulka 5 – Indikátory na úrovni OPPI

Kód NČI Kód EU / Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
070100 (celkem) Core 1 výsledek	Počet vytvořených pracovních míst (vazba na NSRR) Z toho:	Hrubý počet vytvořených pracovních míst (FTE) generovaných programem (indikátor bude sledován v členění na muže a ženy)	ISOP	Dosažená	0	1 180,87	N/A	<b>1 180,87</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	40 000	<b>40 000</b>
070101 (muži) Core 2 výsledek	- muži	Hrubý počet vytvořených pracovních míst (FTE) generovaných programem (indikátor bude sledován v členění na muže a ženy)	ISOP	Dosažená	0	742,59	N/A	<b>742,59</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	25 000	<b>25 000</b>
070102 (ženy) Core 3 výsledek	- ženy	Hrubý počet vytvořených pracovních míst (FTE) generovaných programem (indikátor bude sledován v členění na muže a ženy)	ISOP	Dosažená	0	438,26	N/A	<b>438,26</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	15 000	<b>15 000</b>
120100 Lisabon dopad	Výdaje na VaV v podnikatelském sektoru (vazba na NSRR a Lisabonskou strategii)	Hrubé domácí výdaje na VaV uskutečněné v podnikatelském sektoru v % HDP	ČSÚ	Dosažená	0,82	N/A	N/A	<b>0,82</b>
				Výchozí	0,77 % (2005)	0,82	N/A	<b>0,77</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	1,50	<b>1,5</b>
140100 (celkem) dopad	Zaměstnanost ve výzkumu a vývoji (vazba na NSRR)	Počet zaměstnanců VaV (v přepočtených počtech) na 1000 zaměstnaných celkem	ČSÚ	Dosažená	9,99	N/A	N/A	<b>9,99</b>
				Výchozí	9,1 (2005)	9,99	N/A	<b>9,1</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	10,8	<b>10,8</b>
140102 (ženy) dopad	Zaměstnanost ve výzkumu a vývoji (vazba na NSRR)	Počet zaměstnanců VaV (v přepočtených počtech) na 1000 zaměstnaných celkem	ČSÚ	Dosažená	6,3	N/A	N/A	<b>6,3</b>
				Výchozí	5,1 (2005)	6,3	N/A	<b>5,1</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	6,3	<b>6,3</b>
121000 dopad	Produkce v odvětvích high- tech sektoru	Podíl produkce v high-tech odvětvích zpracovatelského průmyslu a high-tech odvětvích služeb podnikatelského sektoru na celkové přidané hodnotě high- tech sektoru v %	ČSÚ	Dosažená	7,45	N/A	N/A	<b>7,45</b>
				Výchozí	7,5 % (2003)	7,45	N/A	<b>7,5</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	9,5	<b>9,5</b>
491400 výstup	Počet podpořených projektů	Celkový počet podpořených projektů v rámci OPPI	ISOP	Dosažená	550	3 025	N/A	<b>3 025</b>
				Výchozí	0	550	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	21 180	<b>21 180</b>
360300 Core 24 výsledek	Dodatečná kapacita produkce z OZE	MW	ISOP	Dosažená	0	0,022	N/A	<b>0,022</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	120	<b>120</b>



## 2.1.2 Finanční údaje (ERDF, EUR)

Tabulka 6 - Finanční údaje (ERDF, EUR)

	Výdaje zaplacené příjemci zahrnuté v žádostech o platby zaslaných řídicímu orgánu	Výdaje zaplacené subjektem odpovědným za platby příjemcům	Celkové platby obdržené od EK
<i>Prioritní osa 1</i> Vznik firem Uved'te fond: ERDF	3 830 267	3 830 267	3 953 706,31
<i>Prioritní osa 2</i> Rozvoj firem Uved'te fond: ERDF	116 954 521	116 410 064	33 150 306,75
<i>Prioritní osa 3</i> Efektivní energie Uved'te fond: ERDF	444 311	420 578	12 165 250,18
<i>Prioritní osa 4</i> Inovace Uved'te fond: ERDF	1 688 360	816 036	34 001 874,26
<i>Prioritní osa 5</i> Prostředí pro podnikání a inovace Uved'te fond: ERDF	-	-	53 831 232,06
<i>Prioritní osa 6</i> Služby pro rozvoj podnikání Uved'te fond: ERDF	587 981	173 619	10 477 321,72
<i>Prioritní osa 7</i> Technická pomoc Uved'te fond: ERDF	10 697 907	10 697 907	4 485 936,01
<b>Celkový součet</b>	<b>134 203 347</b>	<b>132 348 471</b>	<b>152 065 627,30</b>

V roce 2008 (23.4.2008) byla na účet PCO připsána zálohová platba na OPPI ve výši 91 239 376,38 EUR. Spolu se zálohovou platbou z roku 2007 činí poskytnuté prostředky 4,25 % alokace ERDF na OPPI. V tabulce 5 byla tato záloha rozdělena poměrně dle podílu alokací jednotlivých prioritních os.

Tabulka 7 - Dělení prostředků alokovaných pro prioritní osy OPPI 2007-2013 (EUR)

Název prioritní osy	Fond	Podíl na celkové alokaci v %	Příspěvek z EU fondů v EUR	Celkové finanční zdroje v EUR
1. Vznik firem	ERDF	2,60 %	79 074 126	93 028 383
2. Rozvoj firem	ERDF	21,80 %	663 006 134	780 007 217
3. Efektivní energie	ERDF	8,00 %	243 305 004	286 241 181
4. Inovace	ERDF	22,36 %	680 155 247	800 182 664
5. Prostředí pro podnikání a inovace	ERDF	35,40 %	1 076 624 642	1 266 617 226
6. Služby pro rozvoj podnikání	ERDF	6,89 %	209 546 434	246 525 217
7. Technická pomoc	ERDF	2,95 %	89 600 959	105 412 892
<b>Celkem</b>		<b>100 %</b>	<b>3 041 312 546</b>	<b>3 578 014 780</b>

## 2.1.3 Naplňování pravidla n+3/ n+2

V OPPI dosud nebyla provedena žádná refundace ani certifikace prostředků ze strukturálních fondů. První refundace by měla podle předpokladů proběhnout během dubna 2009, a to po ověření funkčnosti nastavení rozhraní a přenosu dat mezi systémy ISOP-

Centrum a MSC 7-13 a po autorizaci jednotlivých Žádostí o platbu v MSC 7-13. Certifikace výdajů ze strukturálních fondů bude provedena následně po refundaci na základě výzvy od Ministerstva financí – Platebního a certifikačního orgánu. V novém programovacím období lze předpokládat, že díky nynějšímu vytváření nového modulu „Refundace a certifikace“ v ISOP-Centrum v budoucnu dojde k úspoře času při zpracovávání veškerých podkladů pro MF, týkajících se refundace a zejména certifikace.

Plnění pravidla N+3/N+2 je z úrovně sekce SF důsledně sledováno a plánováno. V roce 2008 byly oddělením autorizace plateb MPO schváleny žádosti o platbu včetně převodů do úvěrového a záručního fondu ČMZRB a TP ve výši 3,5 mld. Kč (123,5 mil. EUR). Na rok 2009 je předpoklad autorizace plateb (také včetně převodů do ČMZRB a TP) ve výši 8,9 mld. Kč (314 mil. EUR).

#### 2.1.4 Přehled vyhlášených výzev

Tabulka uvádí přehled výzev, tak jak byly v průběhu roku 2008 vyhlášovány. Vyhlášení výzvy odpovídá datu uveřejnění textu výzvy s příslušnými přílohami na webových stránkách MPO ([www.mpo.cz](http://www.mpo.cz), [www.mpo-oppi.cz](http://www.mpo-oppi.cz)) a CI a uveřejnění inzerátu v Obchodním věstníku.

Tabulka 8 - Přehled výzev vyhlášených v roce 2008 v mil. EUR (kurs CZK/EUR 26,63)

Program podpory	výzva	Vyhlášení	Ukončení příjmu PŽ	ALOKACE mil. EUR
ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY	I	2.1.2008	31.10.2008	75,1
ICT V PODNICÍCH	II	1.5.2008	31.5.2009	37,55
EKO—ENERGIE	II	1.10.2008	30.4.2009	75,1
INOVACE — PROJEKT	II	1.5.2008	6.3.2009	112,65
INOVACE — PROJEKT NA OCHRANU PRÁV PRŮMYSLUVÉHO VLASTNICTVÍ	I	2.1.2008	31.7.2009	2,251
POTENCIÁL	II	2.1.2008	30.11.2009	96,88
SPOLUPRÁCE — Technologické platformy	I	1.5.2008	31.12.2008	3,75
SPOLUPRÁCE — Klastry	I	1.10.2008	30.4.2009	37,55
PROSPERITA	I	7.4.2008	31.12.2009	150,2
ŠKOLÍCÍ STŘEDISKA	I	2.1.2008	30.9.2009	75,1
NEMOVITOSTI	I	2.1.2008	30.9.2009	225,3
PORADENSTVÍ	I	1.10.2008	31.7.2009	1,88

Celkem bylo vyhlášeno v průběhu roku 12 výzev k předkládání projektů s celkovou alokací cca 893 mil. EUR. Příjem plných žádostí byl ke konci roku ukončen pouze u programů ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY a SPOLUPRÁCE – Technologické platformy. U ostatních výzev bude příjem plných žádostí probíhat i v průběhu roku 2009. Sběr žádostí je převážně kontinuální, pouze v případě druhé výzvy programu EKO-ENERGIE a první výzvy SPOLUPRÁCE – Technologické platformy je příjem žádostí kolový.

#### 2.1.5 Informace o rozpisu využití fondů

Tabulka obsahující rozpis využití fondů je uvedena v samostatném souboru. Příloha uvádí kategorizaci pomoci vztahující se vždy k prioritním tématům. V tabulce jsou zahrnuty projekty pro které bylo od počátku realizace programu vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace, v oblasti úvěrů a záruk jsou uvedeny převody do příslušných fondů ČMZRB.

#### 2.1.6 Pomoc podle cílových skupin

OPPI je zaměřen na prosazování pozitivních změn ve struktuře průmyslové výroby, zejména v sektoru zpracovatelského průmyslu a služeb (zejména ICT služeb). Odvětvové vymezení podpory je specifikováno v rámci jednotlivých programů podpory formou příloh

k vyhlášeným výzvám jako seznam podporovaných aktivit dle klasifikace OKEČ, resp. NACE<sup>5</sup>.

V rámci tohoto operačního programu jsou v maximální možné míře podporovány subjekty, které budou schopny zvyšovat svůj inovační potenciál a rozvoj znalostí svých zaměstnanců. V roce 2008 bylo vyhlášeno celkem 12 výzev programů. Při jejich implementaci je důsledně dbáno na to, aby poskytovaná podpora směřovala v souladu se Strategickými obecnými zásadami Společenství hlavně malým a středním podnikům.

V druhé polovině roku 2008 vstoupilo v platnost Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (dále jen Obecné nařízení o blokových výjimkách). Následně byly v souladu s tímto Nařízením vyhlášeny tři nové výzvy proprogramy SPOLUPRÁCE – Klastry, EKO-ENERGIE a PORADENSTVÍ, přičemž program SPOLUPRÁCE – Klastry a PORADENSTVÍ jsou určeny výhradně pro MSP.

Podpora v rámci OPPI je směřována do všech odvětví, s výjimkou odvětví vyloučených dle jednotlivých blokových výjimek, resp. Nařízení Komise (ES) č. 800/2008.

Při poskytování podpory v roce 2008 se vycházelo z Regionální mapy intenzity veřejné podpory pro Českou republiku na období 2007 – 2013, z jednotlivých blokových výjimek a od 2. poloviny roku 2008 z Obecného nařízení o blokových výjimkách.

**Tabulka 9 - Skupiny příjemců podpory OPPI dle prioritních os**

	Prioritní osa 1	Prioritní osa 2	Prioritní osa 3	Prioritní osa 4	Prioritní osa 5	Prioritní osa 6
MSP	x	x	x	x	x	x
Velké podniky		x	x <sup>6</sup>	x	x <sup>7</sup>	x <sup>8</sup>
Územní samosprávné celky				x	x	
Fyzické osoby				x	x	
Poradenské subjekty						x
Sdružení podnikatelů					x	
Neziskové organizace					x	
VVI, VŠ				x	x	
CzechTrade						x
CzechInvest					x	x
Fondy rizikového kapitálu	x					

### **Podpora regionálního rozvoje**

Vybrané programy OPPI umožňují poskytování zvýhodněné podpory projektům realizovaných v disparitních regionech. V roce 2008 probíhala realizace a schvalování,

<sup>5</sup> Odvětvová klasifikace ekonomických činností (OKEČ) byla od 1.1.2008 ČSÚ nahrazena Klasifikací ekonomických činností (CZ-NACE)

<sup>6</sup> První výzva programu EKO-ENERGIE byla určena jen MSP. OPPI počítá s podporou velkých podniků jen v odůvodněných případech.

<sup>7</sup> Jen v odůvodněných případech.

<sup>8</sup> Velké podniky budou podporovány jen výjimečně v rámci programu MARKETING v případě společných účastí podniků na zahraničních veletrzích a výstavách, budou-li doplňovat většinovou účast MSP na dané společné akci.

v některých případech již i ukončování a podávání žádostí o platbu, předložených projektů v rámci první výzvy programu podpory ROZVOJ oblasti podpory 2.2 Podpora nových výrobních technologií, ICT a vybraných strategických služeb. Program ROZVOJ představuje stěžejní článek regionálně politického rozměru intervencí OPPI, neboť podpořené projekty mohou být realizovány výhradně v regionech se soustředěnou podporou státu. Seznam těchto regionů na základě zákona č. 248/2000, o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů a Strategie regionálního rozvoje ČR na období 2007-2013 schválila vláda usnesením č. 560 ze dne 17.5.2006, seznam regionů podporovaných pouze do konce roku 2008 pak uvádí usnesení vlády č. 829 ze dne 3.7.2006.

Dalším programem podpory, který zvýhodňuje postižené regiony, je ZÁRUKA z oblasti podpory 2.1 Bankovní nástroje podpory MSP. Toto schéma je realizováno Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou (ČMZRB), která je správcem záručního fondu. První výzva programu ZÁRUKA byla vyhlášena dne 29. června 2007 formou kontinuálního příjmu žádostí. Příjem žádostí o poskytnutí záruky byl ukončen 31. prosince 2008. Alokace na první výzvu byla 1 600 mil. Kč / 60 mil. EUR.

Druhá výzva programu oblasti podpory 2.2 ICT V PODNICÍCH, která byla vyhlášena 1.5.2008 s příjmem registračních žádostí od 15.7.2008, zohledňuje znevýhodněné regiony ve výběrových kritériích – projekty realizované v regionech se soustředěnou podporou státu získávají automaticky bonus 2 body v případě aktivity Tvorba IS/ICT řešení a aplikací, resp. 3 body v případě aktivity Strategické služby.

Další podrobnosti o provádění pomoci v rámci programů ROZVOJ, ZÁRUKA a ICT V PODNICÍCH v roce 2008 jsou uvedeny v kapitole 4.2 této zprávy.

#### **2.1.7 Vrácená nebo znovu použitá pomoc**

V roce 2008 nebyla v rámci OPPI vrácena nebo znovu použita žádná pomoc.

#### **2.1.8 Kvalitativní analýza**

Rok 2008 je prvním rokem, kdy žadatelé vykazovali monitorovací zprávy a spolu s nimi i hodnoty sledovaných indikátorů na úrovni projektů. – již obsahuje dosažené hodnoty naplňované žadatelem, jde o indikátor 070100 Počet vytvořených pracovních míst a související dělení na muže a ženy, 360300 Dodatečná kapacita produkce z OZE a 491400, který žadatelé přímo nevykazují, ale odpovídá počtu podpořených projektů.

V roce 2008 byly realizovány především programy podpory Prioritní osy 2, jejichž výsledek v oblasti tvorby nových pracovních míst tvoří 78 % celkové hodnoty vykázané v roce 2008. Tvorba nových pracovních míst je sledována průřezově celým OPPI.

Indikátory sledující počet zaměstnanců ve vědě a výzkumu, či kontextový indikátor sledující vývoj souhrnného index inovativnosti mají vazbu na programy podpory Prioritní osy 4 a 5, tedy programy jako jsou INOVACE, SPOLUPRÁCE či KLASTRY. Obecně je hodnotící proces i doba realizace projektů v těchto programech podpory delší. V roce 2008 bylo vydáno v Prioritní ose 4 a 5 celkem 165 Rozhodnutí o poskytnutí dotace a proplaceny byly pouze tři projekty, proto lze konkrétnější dopady těchto programů na ekonomiku ČR očekávat až v následujících letech.

**Výdaje na VaV v podnikatelském sektoru** – pro tento indikátor s vazbou na NSRR ČR a Lisabonskou strategii byla v době zpracování této zprávy k dispozici data pouze za rok 2006 a 2007 v publikaci ČSÚ Ukazatele výzkumu a vývoje pro daná období. Podíl výdajů podnikatelského sektoru na VaV na HDP (tzv. BERD – Business Expenditure on R&D – Výdaje podnikatelského sektoru na VaV) dosáhl v roce 2007 hodnoty 0,82 %. V porovnání s předešlým obdobím šlo o pokles o 0,05 procentního bodu. Podíl GERD (Gross Domestic Expenditure on R&D – Hrubé domácí výdaje na VaV) na HDP poklesl meziročně z 1,55 %

na 1,54 % při více než 4,9% růstu nominálního HDP. V běžných cenách tak celkové výdaje na VaV v ekonomice vzrostly ze 49,9 na 54,3 mld. Kč (nárůst 8,8 %).

**Zaměstnanost ve VaV** – údaje za rok 2008 nebyly v době vypracování této VZ k dispozici, jako zdroj dat opět posloužila publikace Ukazatele výzkumu a vývoje za rok 2007 ČSÚ. Po raketovém růstu mezi lety 2004 a 2005 (který však byl dle vyjádření ČSÚ způsoben změnou metodiky výpočtu FTE) došlo i v roce 2006 ke zvýšení podílu zaměstnaných ve VaV na 1000 zaměstnaných v národním hospodářství celkem z 9,1 na 9,89 %, což odpovídá 47,7 tis. pracovníků. Při vyjádření ukazatelem FTE (přepočet na celý úvazek ve výzkumu a vývoji) pracovalo v roce 2007 v České republice 49,2 tis. přepočtených zaměstnanců VaV, z toho 15,7 tis. žen (31,8% podíl). Meziroční nárůst počtu přepočtených zaměstnanců pracujících ve výzkumu a vývoji v ČR ve FTE dosáhl 3,1 %. V roce 2007 připadlo v celém národním hospodářství na 1000 zaměstnaných 9,99 zaměstnance ve výzkumu a vývoji vyjádřeného ukazatelem FTE. Podobně jako u předchozího indikátoru i u tohoto platí, že k růstu zaměstnanosti ve VaV v ČR v roce 2007 přispěla realizace projektů v rámci výzev OPPI (především POTENCIÁL I), nicméně implikace ohledně nemožnosti analyzovat dopady programu uvedené u předchozího indikátoru platí obdobně i pro zaměstnanost ve VaV v ČR.

**Produkce v odvětvích high-tech sektoru** – růst podílu přidané hodnoty high-tech sektoru na přidané hodnotě zpracovatelského průmyslu a služeb dosahoval v roce 2007 hodnoty 7,45 %, což byl oproti roku 2006 pokles o 0,08 procentního bodu. Podle předběžných dat za rok 2007 se přidaná hodnota v high-tech sektoru se pohybovala na úrovni 204 303 mil. Kč / 7 671,9 mil. EUR. novější data nebyla v době zpracování této zprávy k dispozici, data byla převzata z publikace ČSÚ Ukazatele výzkumu a vývoje za rok 2007.

## Přehled realizace OPPI

Tabulka 10 - přehled záručních a úvěrových programů za celé programovací období v tis. EUR

programy OPPI	způsob vyřízení přijatých žádostí											
	uzavřené smlouvy		Schválené žádosti		zamítnuté žádosti		odstoupení od žádosti		nevyřízené žádosti		celkem	
	počet	objem podpor (tis. EUR)	počet	objem podpor (tis. EUR)	počet	odhad objemu podpor (tis. EUR)	počet	odhad objemu podpor (tis. EUR)	počet	odhad objemu podpor (tis. EUR)	počet	objem podpor (tis. EUR)
ZÁRUKA - pásmová záruka za úvěr	535	38 489,2	3	595,1	57	4 330,9	172	13 068,5	15	2 932,6	782	59 416,3
ZÁRUKA - portfoliová záruka za úvěr	890	21 345,7	9	316,8	153	3 706,9	104	2 519,7	18	554,9	1 174	28 443,9
<b>ZÁRUKA celkem</b>	<b>1 425</b>	<b>59 834,9</b>	<b>12</b>	<b>911,9</b>	<b>210</b>	<b>8 037,8</b>	<b>276</b>	<b>15 588,3</b>	<b>33</b>	<b>3 487,5</b>	<b>1 956</b>	<b>87 860,2</b>
START - portfoliová záruka za úvěr	37	376,2	0	0,0	1	10,2	4	40,7	0	0,00	42	427,1
PROGRES - podřízený úvěr	122	38 610,7	0	0,0	34	10 760,4	106	33 547,0	0	0,00	262	82 918,0
START - bezúročný úvěr	98	2 374,5	0	0,0	102	2 471,4	28	678,4	0	0,00	228	5 524,7
<b>celkem</b>	<b>1 682</b>	<b>101 196,3</b>	<b>12</b>	<b>911,9</b>	<b>347</b>	<b>21 279,7</b>	<b>414</b>	<b>49 854,4</b>	<b>33</b>	<b>3 487,5</b>	<b>2 488</b>	<b>176 729,0</b>

Tabulka uvádí přehled žádostí o úvěry a záruky od počátku programovacího období, údaje za rok 2008 jsou součástí kapitol popisující programy podpory START, PROGRES a ZÁRUKA.



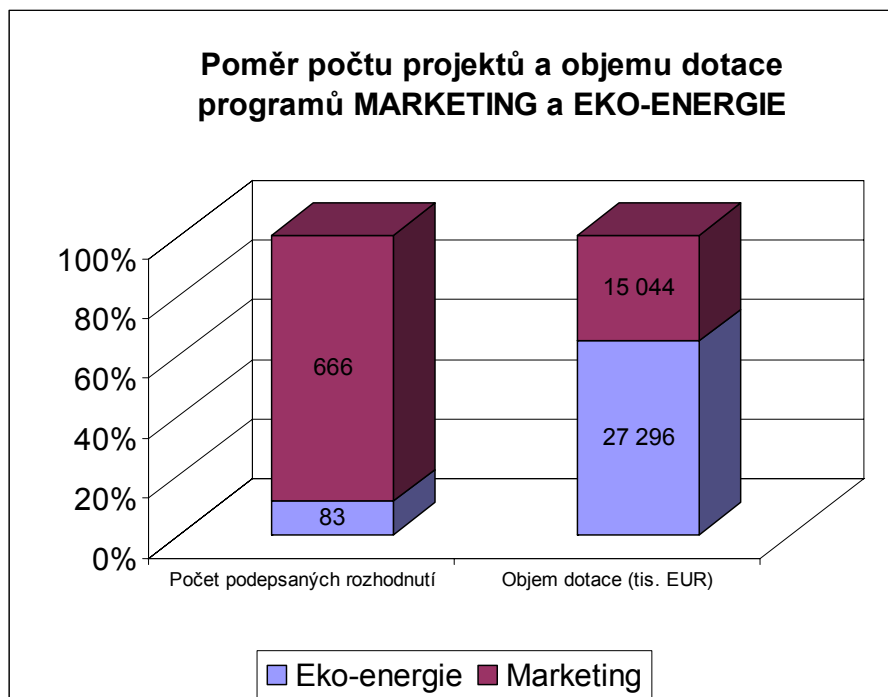
Tabulka 11 - Přehled dotačních programů OPPI za celé programovací období v tis. EUR (Hodnoty jsou uvedeny kumulativně od začátku programovacího období)

Program	Podané RŽ		Podané PŽ		Schválené RŽ		Schválené PŽ		Rozhodnuto		Proplaceno	
	Počet	tis. EUR	Počet	tis. EUR	Počet	tis. EUR	Počet	tis. EUR	Počet	tis. EUR	Počet	tis. EUR
<b>OPPI</b>	<b>5 066</b>	<b>1 980 276</b>	<b>2 832</b>	<b>778 992</b>	<b>4 378</b>	<b>1 657 806</b>	<b>2 485</b>	<b>662 357</b>	<b>1 343</b>	<b>227 369</b>	<b>20</b>	<b>1 410</b>
Prioritní osa 2 - Rozvoj firem	1 503	342 669	1 123	279 784	1 318	314 219	1 009	233 123	429	86 216	0	0
ICT V PODNICÍCH	640	56 804	361	30 020	504	44 121	334	28 340	193	15 913	0	0
ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY	168	99 520	130	78 864	155	92 701	56	37 721	1	378	0	0
ROZVOJ	695	186 344	632	170 900	659	177 396	619	167 062	235	69 925	0	0
Prioritní osa 3 - Efektivní energie	664	425 793	298	172 572	518	308 715	288	164 698	83	27 296	1	420
EKO-ENERGIE	664	425 793	298	172 572	518	308 715	288	164 698	83	27 296	1	420
Prioritní osa 4 - Inovace	1 213	711 910	478	261 819	1 022	595 833	375	229 056	165	98 813	3	816
INOVACE - Inovační projekt	693	486 106	234	141 200	612	421 778	217	131 819	98	61 560	3	816
INOVACE - Ochrana průmyslového vlastnictví	181	978	54	546	138	950	0	0	0	0	0	0
POTENCIÁL	339	224 826	190	120 072	272	173 105	158	97 237	67	37 253	0	0
Prioritní osa 5 - Prostředí pro podnikání a inovace	783	479 941	150	47 201	700	420 859	57	18 290	0	0	0	0
PROSPERITA	14	39 120	0	0	14	39 120	0	0	0	0	0	0
SPOLUPRÁCE - Klastry	2	1 850	0	0	1	1 312	0	0	0	0	0	0
SPOLUPRÁCE - Technologické platformy	16	2 682	13	2 204	16	2 682	0	0	0	0	0	0
ŠKOLÍCÍ STŘEDISKA	124	37 472	86	25 037	99	29 150	37	10 656	0	0	0	0
NEMOVITOSTI	627	398 816	51	19 960	570	348 595	20	7 634	0	0	0	0
Prioritní osa 6 - Služby pro rozvoj podnikání	903	19 962	783	17 616	820	18 180	756	17 190	666	15 044	16	173
PORADENSTVÍ	24	320	0	0	12	143	0	0	0	0	0	0
MARKETING	879	19 642	783	17 616	808	18 037	756	17 190	666	15 044	16	173

**Tabulka 12 - Přehled dotačních programů OPPI podle kraje realizace za celé programovací období v tis. EUR (Hodnoty jsou uvedeny kumulativně od začátku programovacího období)**

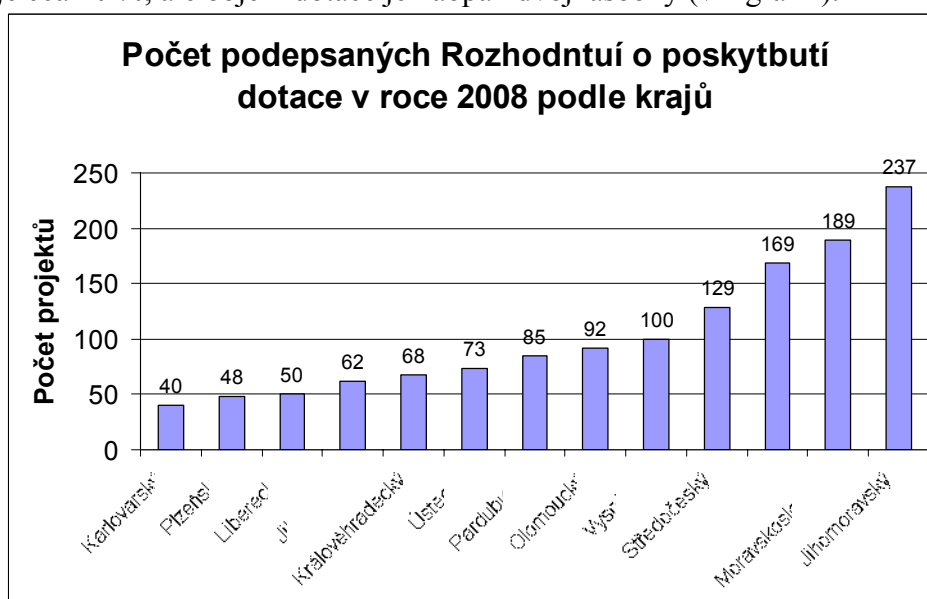
Kraj realizace	Podané RŽ		Podané PŽ		Schválené RŽ		Schválené PŽ		Rozhodnuto		Proplaceno	
	Počet	tis. EUR	Počet	tis. EUR	Počet	tis. EUR	Počet	tis. EUR	Počet	tis. EUR	Počet	tis. EUR
Jihočeský	265	112 288	144	49 381	228	90 976	125	42 419	62	10 785	1	18
Jihomoravský	768	312 025	461	122 157	669	259 668	416	100 678	237	30 641	3	41
Karlovarský	124	46 314	73	23 349	113	43 265	67	21 745	40	10 152	2	231
Královéhradecký	286	115 601	125	32 035	241	99 567	102	26 719	68	10 911	0	0
Liberecký	205	76 322	92	30 114	172	56 905	80	23 089	50	10 668	1	14
Moravskoslezský	688	205 173	436	95 615	626	183 949	389	84 562	189	30 763	0	0
Olomoucký	408	124 102	234	46 468	360	105 926	206	40 252	92	12 455	0	0
Pardubický	309	121 480	160	43 284	275	109 101	147	39 539	85	13 505	0	0
Plzeňský	250	111 985	120	43 778	196	92 140	98	34 762	48	7 902	1	5
Středočeský	574	329 577	284	112 544	466	247 566	239	95 726	129	25 810	4	958
Ústecký	343	157 347	203	68 933	294	126 446	186	59 373	73	20 851	0	0
Vysočina	317	70 584	189	33 351	273	59 264	163	28 334	100	13 377	1	21
Zlínský	523	197 853	311	78 492	465	183 033	267	65 159	169	29 544	7	123
<b>Celkem</b>	<b>5 066</b>	<b>1 980 276</b>	<b>2 832</b>	<b>778 992</b>	<b>4 378</b>	<b>1 657 806</b>	<b>2 485</b>	<b>662 357</b>	<b>1 343</b>	<b>227 369</b>	<b>20</b>	<b>1 410</b>

Pokud se jako hledisko úspěšnosti programu podpory vezme počet podepsaných Rozhodnutí o poskytnutí dotace, pak jsou z tohoto pohledu nejméně úspěšné programy MARKETING a ROZVOJ. Dotace v těchto programech podpory bývá nižší a doba realizace projektu je kratší než u projektů obsahující stavební práce, nebo zaměřených na podporu výzkumu.



**Graf 1 – Poměr počtu projektů a objemu dotace programů Eko.energie a Marketing**

Rozdíl mezi počtem projektů a výší dotace lze pozorovat, zaměříme-li se na objem poskytnuté podpory. Například pro programy podpory EKO-ENERGIE a MARKETING bylo celkem vydáno 749 Rozhodnutí o poskytnutí dotace v celkovém objemu 1 127 520 tis. Kč / 42 340 tis. EUR. Program podpory EKO-ENERGIE z tohoto počtu vydaných rozhodnutí představuje cca 20 %, ale objem dotace je naopak dvojnásobný (viz graf 1).

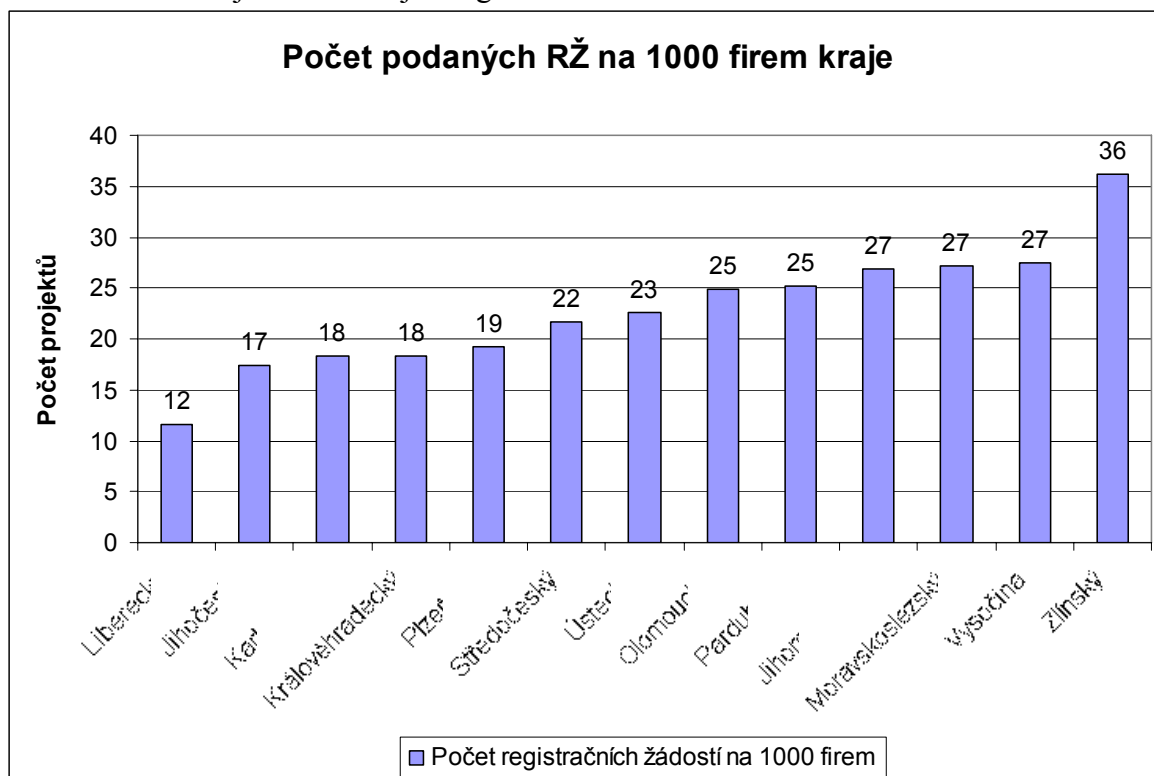


**Graf 2 - Počet podepsaných Rozhodnutí dle krajů**

Graf 2 zobrazuje statistiku počtu podepsaných rozhodnutí podle krajů. Vývoj v prvních dvou letech realizace OPPI navazuje na předchozí programovací období, kdy nejmenší počet podaných žádostí o dotaci je v Karlovarském, Libereckém a Plzeňském kraji. Naopak neaktivnější jsou žadatelé realizující projekty v Moravskoslezském a Jihomoravském kraji.

Pohled na úspěšnost projektů dle krajů tak jak je uvedený v Grafu 2 je ale zavádějící, jelikož nezohledňuje velikost krajů.

Regionální rozdíl mezi poptávkou podpory z OPPI lze vzhledem k malému počtu vydaných rozhodnutí lépe popsat na příjmu registračních žádostí (RŽ). Nejvyšší počet RŽ byl od počátku programovacího období podán v Jihomoravském kraji (768) a například ve Zlínském kraji bylo podáno 523 RŽ. Pokud ale vezmeme v úvahu počet firem v jednotlivých krajích (Jihomoravský 14 451 firem, Zlínský 28 504 firem, viz [www.zivefirmy.cz](http://www.zivefirmy.cz)), pak více aktivními podnikateli v předkládání žádostí o dotace je v kraji Zlínském. Celkové pořadí krajů dle tohoto hlediska je na následujícím grafu.



Graf 3 - Pořadí krajů při předkládání žádostí o dotace vztaženo na počet firem v kraji

### ***Důvody vyřazení z procesu administrace žádostí***

Celkem bylo v dotačních programech podpory od počátku programovacího období podáno 5 066 registračních žádostí z nichž 4 378 bylo schváleno. Následně mohli žadatelé podat plnou žádost. Plná žádost byla podána pro 2 832 projektů a pro 2 485 byla schválena. Po schválení plné žádosti je projekt ohodnocen dle výběrových kritérií daného programu, přezkoumán externím hodnotitelem a je postoupen hodnotitelským komisím.

Nejčastějšími důvody vyřazení projektů po podání registrační žádosti je nevyhovující ekonomické hodnocení žadatele. Další důvody k vyřazení projektu jsou například:

- Projekt neodpovídá zaměření programu/výzvy.
- Žadatel neuložil/neopravil žádost ve stanoveném termínu.

Z celkového počtu plných žádostí nakonec bylo podepsáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace 1 343 projektům, které splnily podmínky programu a dosáhly dostatečného bodového ohodnocení.

U programů podpory administrovaných ČMZRB bylo podáno celkem 2 488 žádostí o úvěr či záruku, z nichž byla podpora poskytnuta 1 682 projektům. Důvodem zamítnutí žádostí u úvěrových projektů bylo ve většině případů nepřiměřeně vysoké úrokové riziko spojené s poskytnutím podpory.

Podpora poskytována z OPPI je zaměřena především na malé a střední podniky, čemuž odpovídá i následující tabulka, která uvádí přehled vydaných Rozhodnutí o poskytnutí dotace dle velikosti podniku. Velké podniky byly podpořeny v rámci programu podpory POTENCIÁL. Záruční a úvěrové programy podpory jsou pak zaměřeny pouze na MSP.

**Tabulka 133 – Přehled dotačních programů podpory dle velikosti podniku**

Sestava do VZ		
Typ podniku	Počet projektů	Dotace tis EUR
Malý	823	132 818
Střední	517	93 977
Drobný	1	82
Velký	2	491
<b>Celkem</b>	<b>1 343</b>	<b>227 369</b>

## Kontroly

### a) Procesní kontroly

Sekce strukturálních fondů (dále Sekce SF) prováděla k doplnění auditní činnosti uvnitř implementační struktury OPPI procesní kontroly k postupům uvedeným v Páteřním manuálu OPPI. Jejich primárním cílem bylo ověření, zda jsou tyto předepsané postupy plněny ze strany zprostředkujícího subjektu tj. agentury CzechInvest, a správce úvěrového a záručního fondu, tj. ČMZRB a.s., v souladu s kapitolou č. 10 PM OPPI. Zaměření se týkalo ověření postupů při hodnocení projektů, autorizaci plateb, realizaci interních akcí ve vztahu k prostředkům využívaným v rámci technické pomoci k OP. Procesní kontroly byly v roce 2008 prováděny na základě schváleného ročního plánu zpracovaného OKSF.

V rámci Operačního programu Podnikání a inovace pro období 2007-2013 byly v roce 2008 vykonány Řídícím orgánem celkem 4 procesní kontroly – na agentuře CzechInvest zaměřené na činnost hodnotitelských komisí, platby spojené se přípravou outsourcingově zadané zakázky na náklady na tvorbu software v souvislosti s rozvojem podpůrného informačního systému ISOP 7-13 a přístupů k zajištění publicity u vybraných projektů financovaných z technické pomoci. Samostatnou oblast tvořila procesní kontrola na vybrané obchodní případy v rámci podpory malým a středním podnikům prostřednictvím úvěrového fondu spravovaného ve smyslu Dohody mezi MPO a ČMZRB a.s., o realizaci programu PROGRES a START v rámci OPPI.

- **Procesní kontrola č. CI/04/08 – Hodnotitelské komise v OPPI**

Na základě seznamu uskutečněných hodnotitelských komisí v programech Rozvoj, Inovace, Potenciál a Marketing v rámci OPPI bylo pro účely kontroly vybráno 8 HK. Během kontroly byly zjištěny drobné nedostatky při zaslání podkladů členům hodnotitelských komisí, zejména v oblasti včasného rozesílání materiálů pro jednání. Jako nápravné opatření byl zvolen postup, kdy CI při odesílání dokumentů členům HK bude uchovávat záznamy o datu odeslání pošty,

předmětu dopisu, jméno hodnotitele a termínu HK. Z vyjádření k závěrům kontroly ze dne 18.7.2008 vyplývá, že nápravná opatření byla splněna.

- **Procesní kontrola č. CI/05/08 – Platby spojené se společností ASD Software, s.r.o v souvislosti s rozvojem IS ISOP 7-13**

Při kontrole, která probíhala prostřednictvím rozhovoru s ředitelem finančního úseku, bylo zjištěno zpoždění při zaslání požadavku na ŘO na proplacení faktur. ŘO vznesl požadavek na CI aby průběžně zasílal na ŘO SSF žádosti o platbu, které jsou spojené s již proplácenými fakturami na společnost ASD Software v souvislosti s rozvojem ISOP 7-13. Zhodnocení splnění nápravných opatření bude k dispozici na počátku roku 2009.

- **Procesní kontrola č. CI/06/08 – Zajištění publicity u vybraných projektů financovaných z TA**

Nedostatkem zjištěným při této kontrole byla absence loga EU a vlajky na semináři pořádaném CI, čím došlo k nesplnění pravidel pro publicity, tak jak je stanoveno v Nařízení Komise (ES) 1828/2006 čl. 9. Při konání obdobných akcí budou důsledně dodržována ustanovení pravidel pro publicity se všemi povinnými prvky.

- **Procesní kontrola č. ČMZRB 01/08 - Vybrané obchodní případy v programu Progres a Start v rámci OPPI**

Po kontrole několika projektů z programů podpory START a PROGRES byly stanoveny požadavky ŘO vůči ČMZRB a to ve smyslu stanovení zřetelnější osnovy podnikatelského záměru a rozšíření evidence složky obchodních případů, přičemž druhá část požadavku na nápravná opatření byla do konce roku splněna.

## **b) Kontroly na místě před platbou**

Vykonáváním kontroly na místě u podporovaných projektů byla v roce 2008 pověřena agentura CzechInvest na základě Opatření ministra č. 11/2007. Pracovníci Sekce SF se namátkově zúčastňovali kontrol na místě u projektů před platbou podle čl. 13 Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 spolu s projektovými manažery agentury CzechInvest. V roce 2008 bylo vykonáno celkem 21 kontrol a kontrolovaný objem činil 351,8 mil. Kč / 13,21 mil. EUR.

V r. 2008 proběhly na místě realizace projektů administrovaných ČMZRB tyto kontroly:

- 1 kontrola v programu START, bezúročný úvěr, objem kontrolovaných prostředků byl 1,5 mil. Kč / 56,3 tis. EUR, projekt je realizován bez problémů.
- 4 kontroly v programu PROGRES, podřízené úvěry, objem kontrolovaných prostředků byl 85 mil. Kč / 3,19 mil. EUR, nebyly zjištěny nedostatky.
- 10 kontrol v programu ZÁRUKA, objem kontrolovaných prostředků byl 38,74 mil. Kč / 1,45 mil. EUR, nebyly zjištěny nedostatky.

## **c) Audity operací**

Ve smyslu Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006, čl. 16 a 17 je požadováno provádět audity operací po vyčerpání přiznané dotace v rámci stanoveného limitu daného vydaným rozhodnutím MPO na projekt OPPI. Touto kontrolní činností je pověřen na MPO nezávisle na řídicím orgánu, odbor 01200 – kontroly a interního auditu. V roce 2008 nebyl vykonán žádný audit operací, jelikož výběr vzorku pro audit operací je prováděn až na základě výdajů OPPI certifikovaných MF, odborem Národní fond.

## **Audity**

V souvislosti se zajištěním shody s ustanovením čl. 58 až 62 Nařízení Komise (ES) č. 1083/2006 provedl v roce 2008 odbor interního auditu a kontroly /01200/, na ŘO OPPI,



interní audit pod označením *A 015/2008 – "Vybrané činnosti Řídícího orgánu Operačního programu Podnikání a inovace při administraci prostředků poskytnutých ze SF"*, pro programovací období 2007 - 2013.

Mezi již realizovaná opatření lze uvést zřízení oddělení, které se zabývá školením pracovníků implementační struktury a sledováním potřeb lidských zdrojů v souvislosti s implementací OPPI, nebo zajištění povinné publicity dle čl. 9 Nařízení Rady (ES) č. 1826/2006 na všech publikovaných materiálech směrem k potenciálním žadatelům a příjemcům podpory (nejčastěji se vyskytující se připomínka).

Dále lze zmínit například požadavek na přípravu a implementaci plánu pro vytvoření a obsazení funkčních míst pro výkon činností pověřeného subjektu auditního orgánu, který byl zpracován a počet byl pracovníků pro zajištění činností zvýšen na požadovaných 13 pracovníků pro rok 2008.

Zjištění, která budou v průběhu roku 2009 odstraňována, mají střední či nižší prioritu a jedná se například o vypracování postupů pro vedení knihy dlužníků a vymáhání pohledávek.

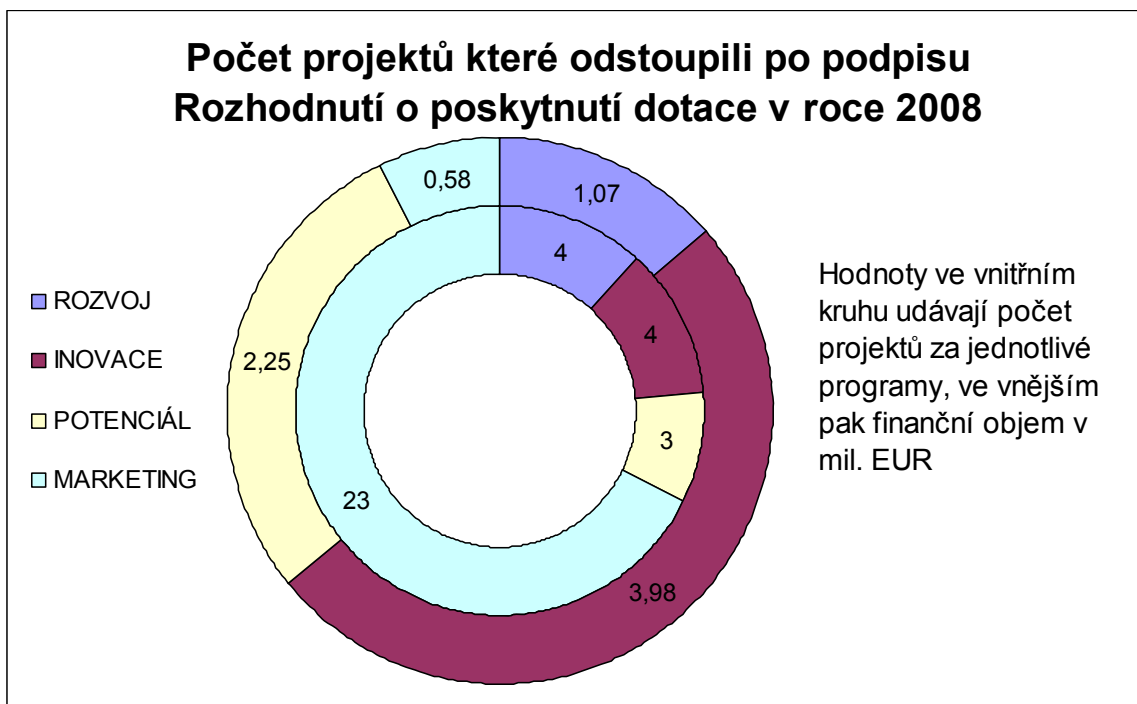
Cílem auditu A015/08 bylo ověřit, zda ŘO přijal dostatečná nápravná opatření k odstranění zjištění uvedených ve Zprávě PricewaterhouseCoopers (PwC) o posouzení souladu, která byla vydána v květnu 2008 a posoudit zavedení řídicích a kontrolních systémů (ŘKS), dále organizačního a personálního zajištění procesů v odpovědnosti Řídícího orgánu OPPI. Výstupem z tohoto auditu byla navržena zjištění, která jsou postupně odstraňována.

### ***Nesrovnalosti***

Postup při posuzování zjištěných a nahlášených nesrovnalostí se řídí ve smyslu Páteřního manuálu OPPI, u programů START, PROGRES a ZÁRUKA podle kapitoly 19 – Finanční nástroje. U dotačních programů OPPI podle kapitoly 20 – Nesrovnalosti.

Za celý rok 2008 nebylo nahlášeno, ani není známé řídicímu orgánu OPPI, žádné podezření na nesrovnalost u projektů OPPI s dotační formou podpory, které by mělo charakter porušení rozpočtové kázně a vedlo k vymáhání vyčerpané finanční částky. Samostatnou záležitostí, kterou nelze opomenout je skutečnost prvních dopadů a projevů hospodářské krize, jejíž jevy se vyskytly již v roce 2008.

V druhém pololetí 2008 již od podepsaných rozhodnutí odstoupilo celkem 34 podnikatelských subjektů. Výše zmařeného čerpání dotačních prostředků činí cca 210 mil. Kč / 7,67 mil. EUR. Po vydaném rozhodnutí o poskytnutí dotace z OPPI svým odstoupením vypověděli žadatelé plnění u programu ROZVOJ u 4 případů v objemu 28,6 mil. Kč / 1,07 mil. EUR, programu INOVACE u 4 případů v objemu 106,031 mil. Kč / 3,98 mil. EUR, u programu POTENCIÁL u 3 případů v objemu cca 60 mil. Kč / 2,25 mil. EUR a u programu MARKETING bylo zaznamenáno dokonce 23 odstoupených případů v objemu 12,59 mil. Kč / 0,58 mil. EUR.



Graf 4- Počet projektů které odstoupily po podpisu Rozhodnutí v roce 2008

K 31. 12. 2008 bylo spravováno v režimu rizikových obchodních případů celkem 9 případů z programu ZÁRUKA z důvodu dřívějšího zařazení klienta do rizikové klasifikace nebo z důvodu zhoršené ekonomické situace podnikatele v období po poskytnutí záruky. U dvou případů záruk bylo zahájeno insolvenční řízení. O způsobu řešení insolvence nebylo v jednom případě do konce roku 2008 přijato rozhodnutí. Ve druhém byl prohlášen konkurs. Zařazení do rizikových obchodních případů bylo zrušeno u 3 případů záruk. U úvěrových případů byl v roce 2008 evidován rizikový obchodní případ z důvodu provedení jeho restrukturalizace. U dvou případů úvěru, byl jeden zařazen mezi rizikové z důvodu změny rizikové klasifikace klienta a u druhý z důvodu nevyčerpání úvěru klientem.

#### Horizontální cíle

V programovacím období 2007-2013 sleduje politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti především dva horizontální cíle, které se prolínají všemi aktivitami: rovnost příležitostí (s prioritní orientací na rovnost příležitostí mužů a žen na trhu práce) a udržitelný rozvoj (ekologická dimenze z hlediska čl. 17 Nařízení Komise (ES) 1083/2006).

Dokument MMR *Horizontální témata od shora<sup>9</sup> dolů* v dokumentaci hodnotí OPPI z hlediska relevance tématu rovných příležitostí jako OP s částečnou vazbou na rovné příležitosti. Dle OPPI a *Dílčí zprávy ex-ante k horizontálním tématům<sup>10</sup>* lze z hlediska rovnosti příležitostí považovat za hlavní současné problémy v uplatnění žen v ekonomických aktivitách nejen tradiční neochotu zaměstnavatelů vycházet vstříc ženám při sladování profesního života a péče o děti, ale i znevýhodnění žen při dosahování řídicích a rozhodovacích pozic a v platovém ohodnocení. V podpoře podnikání nachází problém

<sup>9</sup> Metodické doporučení, vycházející ze zkušeností s programovacím obdobím 2004-2006, ze závěrů evaluačních projektů, z nařízení a pracovních materiálů Evropské komise a také zahraničních zkušeností. Vydalo MMR v roce 2006.

<sup>10</sup> Zvláštní dílčí zpráva k projektu 325/06-A03, Zajištění koordinace a souladu doporučení ex-ante evaluace NRP/NSRR a OP, pro MMR zpracovala společnost Berman Group, červen 2006

rovných příležitostí své místo při aktivizaci stimulů pro přechod ke znalostní ekonomice a hlavně při posilování účasti žen v podnikání, a to především v sektoru MSP.

U relevantních prioritních os a oblastí podpory OPPI je horizontální téma rovné příležitosti zohledněno ve výběrových kritériích jednotlivých programů podpory. Povinnost respektovat rovnost příležitostí jakožto jednu z horizontálních priorit EU je stanovena již ve specifikaci podmínek pro poskytnutí podpory v rámci jednotlivých podprogramů podpory. Vlastní žádost o poskytnutí podpory obsahuje část týkající se horizontálních ukazatelů předkládaného projektu. Žadatel o podporu, resp. předkladatel projektu musí proto již v této fázi posoudit a v příslušné části žádosti popsat vliv projektu na rovné příležitosti, tj. určit, zda je projekt zaměřen zejména na podporu rovných příležitostí, popř. zda má projekt pozitivní dopad na rovné příležitosti, či zda je z hlediska rovných příležitostí neutrální. Zohlednění rovných příležitostí v projektu je následně předmětem hodnocení v hodnotitelských komisích. Indikátory na úrovni programu a prioritních os, které mají přímou vazbu na respektování rovných příležitostí (např. Počet nově vytvořených pracovních míst) budou sledovány v členění na muže a ženy. OPPI vzhledem ke svému hlavnímu zaměření – zvyšovat konkurenceschopnost podniků, zejména MSP, nemá žádné speciální programy zaměřené na prosazování rovných příležitostí. Na rovnost příležitostí jsou přímo zaměřeny tematické OP financované z prostředků ESF.

Ekologické problémy mají přímé i nepřímé vlivy na ekonomické subjekty. Omezení přírodních zdrojů vede stále více k nové orientaci podnikatelských subjektů, zejména v odvětví těžebního a zpracovatelského průmyslu. Společnost určuje prostřednictvím řady nástrojů v oblasti ochrany životního prostředí rámec, v němž se musí podniky pohybovat, pokud chtějí prosperovat. Předpokladem dlouhodobého zajištění existence podniku se tak stává shoda podnikového chování s neekonomickými společenskými představami hodnot. Řešení problémů ochrany životního prostředí ze strany podniků není chápáno jako činitel omezující růst, ale spíše jako předpoklad růstu.

Obecně platí, že respektování ekologického hlediska v podnikatelské strategii, může přispět k dosažení konkurenční výhody tehdy, jestliže:

- je při ochraně životního prostředí zvyšování konkurenceschopnosti chápáno integrovaně ve všech podnikových funkcích,
- opatření orientovaná dovnitř podniku jsou spojena s opatřeními orientovanými na trh,
- podnik získá časovou výhodu tím, že se ochranou životního prostředí zabývá včas, v předstihu před svými konkurenty.

OPPI sleduje čtyři z 19 environmentálních indikátorů navržených NOK (MMR) pro účely monitorování NSRR, a sice Úspora energie v podnikatelském sektoru, Výroba elektřiny z OZE, a Výroba tepla z OZE, které se vztahují k programu podpory EKO-ENERGIE, a Plocha regenerovaných zón pro podnikatelské účely v rámci monitoringu programu NEMOVITOSTI. Tyto indikátory mají v souladu s požadavky MMR svůj odraz ve výběrových kritériích výzev programu EKO-ENERGIE. Výzvy programu EKO-ENERGIE jsou přímo zaměřeny na projekty, které povedou k úsporám energie v podnicích a využití obnovitelných zdrojů k výrobě elektřiny a tepla. Výzva programu NEMOVITOSTI, která by se vztahovala ke zmíněnému indikátoru Plocha regenerovaných zón pro podnikatelské účely, nebyla ŘO OPPI dosud vyhlášena (jedná se o projekty typu Regenerace zóny).

Stejně jako u rovnosti příležitostí je i v případě udržitelného rozvoje stanovena povinnost respektovat tuto horizontální prioritu již ve specifikaci formálních podmínek přijatelnosti projektu v rámci jednotlivých programů podpory a jejich výzev. Vlastní žádost o poskytnutí podpory obsahuje část týkající se horizontálních ukazatelů předkládaného projektu. Žadatel

o podporu, resp. předkladatel projektu musí proto již v této fázi posoudit a v příslušné části žádosti popsat vliv projektu na udržitelný rozvoj, tj. určit, zda je projekt zaměřen zejména na podporu udržitelného rozvoje, popř. zda má projekt pozitivní dopad na udržitelný rozvoj či zda je z hlediska udržitelného rozvoje neutrální. Zohlednění tohoto horizontálního cíle v projektu je následně rovněž předmětem hodnocení projektu v hodnotitelských komisích.

### ***Lisabonská strategie***

Lisabonská strategie je zaměřena na řešení dlouhodobých makroekonomických a strukturálních problémů EU jako celku i jednotlivých členských zemí a měla by přispět k vyšší konzistenci postojů při stanovování národohospodářských priorit. Na základě nového zaměření Lisabonské strategie, resp. Integrovaných směrů pak Česká republika zpracovala Národní program reforem (NPR). OPPI jako celek se váže především k mikroekonomické části NPR, na kterou mají všechny věcné prioritní osy velmi silnou vazbu. Prioritní osa 5 (oblasti podpory 5.1 a 5.2) má středně silnou vazbu na část zaměstnanost, ke které mají slabší vztah také prioritní osy 1, 2 a 4. Významná provázanost všech prioritních os OPPI na NPR je čitelná v oblastech rozvoje podnikatelského prostředí, výzkumu a inovací, další návaznost spočívá v efektivním využívání energií (prostřednictvím Prioritní osy 3) a dále pak v oblasti ICT (zejména prostřednictvím Prioritní osy 2).

Dle čl. 9, odst. 3 obecného nařízení ke strukturálním fondům a Fondu soudržnosti se pomoc spolufinancovaná z fondů zaměřuje na priority Evropské unie spočívající v podpoře konkurenceschopnosti a vytváření pracovních míst, včetně splnění cílů integrovaných hlavních směrů pro růst a zaměstnanost (2005-2008), stanovených Rozhodnutím Rady 2005/600/ES. Za tímto účelem Komise a členské státy v souladu se svými povinnostmi zajistí, aby bylo na uvedené priority vyčleněno 60 % výdajů v rámci cíle „Konvergence“ pro všechny členské státy EU ve složení před 1. květnem 2004.

Přestože se výše uvedené ustanovení netýká nových členských států, které přistoupily k Evropské unii 1. května 2004 a později, Česká republika v NSRR neopomíná zdůraznit soulad navržené strategie s NPR a Lisabonskou strategií. Některé operační programy, včetně OPPI, jsou přímo zaměřeny na podporu transferu výsledků VaV a inovací a na rozvoj kvality lidských zdrojů pro potřeby znalostní ekonomiky a budou tak naplňovat evropský rozměr intervencí.

OPPI plně respektuje požadavky Evropské komise stanovené v čl. 9 odst. 3 obecného nařízení ke SF a FS. V souladu s kategoriemi výdajů dle přílohy IV. Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 se ukazuje, že OPPI je hlediska předpokládaného užití financování operací z 93,15 % zaměřen na Lisabonskou strategii. Nejvyšší alokace jsou přitom směřovány do kategorií týkajících se výzkumu a technologického rozvoje, inovací a podnikání.

Pokrok u naplňovaných lisabonských indikátorů je uveden v kapitole 2.1.1 spolu s dosaženými hodnotami a dále u popisu indikátorů Prioritní osy 3 a 4.

## **2.2 Informace o souladu s právními předpisy Společenství**

V roce 2008 nebyly při provádění OP zjištěny žádné případy nesouladu s právními předpisy Evropského společenství, a to ani na straně řídicího orgánu, tak ani na straně příjemců pomoci z operačního programu.

Řídicí orgán vydává systém řízené dokumentace zahrnující celý systém implementace OP, který je v souladu s legislativou ČR i EU. Systém řízené dokumentace po obsahové i formální stránce klade důraz na soulad s pravidly:

- hospodářské soutěže,
- veřejných zakázek,



- ochrany životního prostředí,
- podpory rovných příležitostí.

### 2.2.1 Pravidla hospodářské soutěže

Prostředky na realizaci OP jsou považovány za veřejné prostředky, na jejichž poskytnutí se vztahují příslušná pravidla EU týkající se veřejné podpory a národní předpisy.

Základní normou vymezující veřejnou podporu jsou články 87 až 89 Smlouvy o založení Evropského společenství. V souladu s těmito články jsou podpory poskytovány v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, neslučitelné se společným trhem, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy. Výjimky z tohoto základního pravidla jsou dále zakotveny ve Smlouvě o ES.

V ČR je ochrana hospodářské soutěže realizována na základě zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Ústředním orgánem státní správy, který zabezpečuje dohled nad dodržováním pravidel hospodářské soutěže, je dle zákona č. 272/1996 Sb., Úřad pro ochranu hospodářské soutěže.

Řádné dodržování pravidel hospodářské soutěže je zakomponováno v nastavení jednotlivých operačních programů. V rámci procesu posuzování žádostí o poskytnutí dotace je také zohledněn princip kontroly projektů z pohledu správné aplikace pravidel veřejné podpory.

### 2.2.2 Veřejné zakázky

V případě zadávání veřejných zakázek vyplývá z programové dokumentace OP pro všechny příjemce pomoci povinnost postupovat v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, který reflektuje evropské zadávací směrnice 2004/17/ES a 2004/18/ES a současně podle doplňujících pravidel OP. Zadávání veřejných zakázek podléhá kontrole ze strany Řídícího orgánu.

Na základě proběhlých auditů a zkušeností z období 2004-2006 přistoupilo Ministerstvo pro místní rozvoj (NOK) ve spolupráci s Ministerstvem financí (PCO) k vytvoření základního minima v oblasti zadávání zakázek, které nejsou upraveny zákonem. Cílem dokumentu „Závazné postupy pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007-2013“ je proto stanovit pro všechny subjekty zapojené do procesu implementace kohezní politiky jednotný postup v oblasti zadávání zakázek nespádajících pod zákonnou úpravu. Tento dokument byl schválen Usnesením vlády ČR dne 12. ledna 2009 č. 48. Tyto závazné postupy budou sloužit také jako podklad při tvorbě metodického pokynu pro Územní finanční orgány při výkonu kontroly zadávání zakázek.

Transparentní zadávání veřejných zakázek je jedním z hlavních principů implementace operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU, který dle legislativy ES musí být striktně dodržován, kontrolován a při jehož porušení mají být stanoveny adekvátní sankce v podobě odvodu odpovídající části dotačně poskytnutých prostředků. Proto bylo nutné danou problematiku sjednotit, k zadávání zakázek a postihu nerespektování stanovených principů přistupovat jednotně a transparentně bez ohledu na to, jedná-li se o zakázky ne/spádající pod zákonnou úpravu.

### 2.2.3 Ochrana životního prostředí

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 42/2001 ze dne 27. června 2001 o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí je do právního řádu ČR promítnuta zákonem č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně

některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.

#### **2.2.4 Podpora rovných příležitostí**

Princip podpory rovných příležitostí je uplatňován v souladu s Nařízením Rady (ES) č. 1083/2006, čl. 16 – Rovnost žen a mužů a zákaz diskriminace. Více je uvedeno v kapitole 2.1.8 Horizontální cíle.

#### **2.2.5 Audit shody**

V roce 2008 byl dokončen audit shody prováděný společností PricewaterhouseCoopers (PWC), který zadalo Ministerstvo financí – Auditní orgán (AO). Řídícímu orgánu (ŘO) byla předána závěrečná zpráva o posouzení souladu s předpisy, jejíž součástí byl souhrn zjištění a doporučení. Plánovaný systém implementace OPPI byl auditory posouzen jako pokročilý a s dobře zdokumentovanými postupy. Hlavní zjištění se týkala zejména nedokončeného vývoje informačního systému ŘO ISOP 7-13 a jednotného monitorovacího systému MSC2007 spravovaného MMR. Dále byla ŘO vytýkána absence postupů pro sledování potřeb lidských zdrojů u všech subjektů v rámci implementační struktury OPPI. Dalším uvedeným zjištěním byla nevyjasněná definice nesrovnalosti pro programy spravované ČMZRB, a.s., toto však bylo vyjasněno již v závěru roku 2007 při jednání s MF.

ŘO realizoval v průběhu roku 2008 řadu opatření k odstranění nálezů auditu a snížení rizik, které z těchto nálezů vyplývají v případě, že tato zjištění nebyla zcela eliminována. O těchto nápravných opatřeních bylo MF informováno v průběhu roku v rámci reauditů.

Ve spolupráci s AO, NOK a PCO byl vypracován *Popis řídicích a kontrolních systémů* (ŘKS) OPPI dle čl. 71 Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, který byl v druhé polovině roku 2008 předložen Evropské komisi spolu se Zprávou dle čl. 71 Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 a stanoviskem AO k výsledkům posouzení systémů prostřednictvím systému MSC2007.

### **2.3 Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění**

#### **2.3.1 Personální obměna na agentuře CzechInvest**

V roce 2008 byla stále zřejmá zvýšená fluktuace zaměstnanců agentury CzechInvest. Míra fluktuace sice nedosahovala takové výše jako v roce předchozím, nicméně i přesto byla výkonnost agentury CzechInvest tímto poznamenána. Řídící orgán trvale usiluje o co nejrychlejší začlenění nově nastoupivších pracovníků do organizační struktury. Za tímto účelem jsou pořádána školení k jednotlivým problematikám administrace projektů OPPI, která mají dopomoci k tomu, aby administrace projektů probíhala dle stanoveného harmonogramu.

#### **2.3.2 Finanční krize**

Finanční krize se projevila i na zájmu o jednotlivé programy OPPI. Zejména proto, že zvýšená obezřetnost bank v poskytování úvěrů zkomplikovala stávajícím příjemcům i potenciálním žadatelům o dotaci přístup k úvěrům, prostřednictvím kterých by tyto subjekty financovaly prvotní zajištění projektu. Vzrostl rovněž počet příjemců, kteří odstupují po podání žádosti o dotaci. Z toho důvodu začala být zjišťována možnost kombinace záruk poskytovaných ČMZRB a dotací, jež byla prozatím striktně zakázána.

Řídící orgán OPPI byl rovněž nucen čelit zvýšenému počtu zahájených insolvenčních řízení, která se týkala příjemců dotace z OPPI. Aby byl podchycen každý nový případ, byl firmě dodávající ISOP 7-13 zadán úkol zpracovat automatizované vyhledávání nových



případů insolvence a jejich porovnání se seznamem stávajících příjemců dotace a žadatelů o dotaci.

### 2.3.3 Úvěrové a záruční fondy

Během roku 2008 docházelo k vícerym jednáním mezi zástupci Řídícího orgánu OPPI a ČMZRB. Cílem bylo narovnání vztahů mezi těmito dvěma subjekty a příprava nové podoby dohody mezi MPO a ČMZRB. Ačkoliv byly zpočátku názory obou stran rozdílné, postupem času docházelo k jejich sblížování a výsledkem byl návrh nového znění dohody mezi ČMZRB a Ministerstvem.

## 2.4 Změny v souvislosti s prováděním operačního programu

V roce 2008 došlo k dalším úpravám Pátevního manuálu. Vstoupily v platnost celkem dvě vydání (v březnu a září). Byl zahájen příjem žádostí o dotaci v celkem 12 programech podpory (viz Tabulka 8 - Přehled výzev vyhlášených v roce 2008).

Došlo k zásadní úpravě procesů vývoje informačního systému ISOP 7-13. Byly lépe vymezeny pravomoci a odpovědnosti jednotlivých subjektů zapojených do vývoje tohoto informačního systému. Dále došlo v souvislosti s podpisem Dohody o synergiích k úpravě složení hodnotitelských komisí u programů, kterých se synergie mezi OPPI a OP VaVpI týkají. Probíhala rovněž postupná úprava procesů v oblasti interních projektů.

Určitými změnami dále prošly Podmínky poskytnutí dotace, kde byly upraveny požadavky na příjemce dotace v oblasti zahájení a ukončení projektu.

Během roku 2008 došlo ve struktuře sekce strukturálních fondů ke dvěma změnám. Došlo ke sloučení Oddělení koordinace s OP VaVpI s Oddělením školení a vzdělávání a vzniklo tak oddělení nové s názvem Koordinace školení a vzdělávání. Další změnou bylo vyčlenění Oddělení kontrol a nesrovnalostí ze struktury Odboru koordinace strukturálních fondů a jeho zařazení přímo pod ŘSSF.

Ke konci roku 2008 probíhala jednání týkající se zrušení gestorských rolí jednotlivých programů podpory v rámci OPPI a jejich nahrazení jinou formou spolupráce s odbornými útvary MPO. Důsledkem této změny by bylo převedení určitých činností, jež dosud byly vyhrazeny gestorům na odborné útvary (tyto útvary by však již měly pouze poradní funkci) a na odbor implementace strukturálních fondů (mezi tyto činnosti např. patří funkce předsedy HK). Vzhledem k tomu, že jednání jednotlivých zainteresovaných subjektů byla časově velmi náročná, nepodařilo se docílit toho, aby tato změna vstoupila v platnost ještě v roce 2008, tudíž byla odsunuta na počátek následujícího roku. V tomto směru byl připraven a s dotčenými útvary projednán návrh opatření ministra průmyslu a obchodu.

V zájmu urychlení procesu hodnocení projektů došlo k rozhodnutí převzít vedení databáze externích hodnotitelů z Agentury CzechInvest na Řídící orgán. Na úrovni Řídícího orgánu byli vyčleněni dva pracovníci, kteří se na tuto činnost budou specializovat. Současně byla přijata opatření, aby jména externích hodnotitelů, která jsou losována, byla známa jen úzkému okruhu pracovníků Řídícího orgánu a nemohlo dojít tímto způsobem k ovlivnění hodnocení.

## 2.5 Případná podstatná změna podle článku 57 nařízení (ES) č. 1083/2006

V roce 2008 nebyla zjištěna v OPPI žádná takováto změna.

## 2.6 Doplnkovost s jinými programy

### 2.6.1 MŠMT – Operační program Výzkum a vývoj pro inovace (OP VaVpI)

Operační program Výzkum a vývoj pro inovace představuje systém programů podpory, které se cíleně zaměřují na akademickou sféru, vysoké školy, výzkumné ústavy a další právnické osoby.

OPPI bude podporovat opatření pro zakládání nových inovačních firem (Prioritní osy 1 a 5 OPPI - návaznost na oblast podpory 3.1 OP VaVpI), rozvoje kapacit VaV v podnicích a v oblasti komercializace výstupů VaV prostřednictvím jednotlivých firem (Prioritní osa 4 OPPI – návaznost na oblasti podpory 1.1 a 2.1 OP VaVpI).

Koordinace mezi OPPI a OP VaVpI probíhá dle dohodnutých postupů. Členy monitorovacího výboru OPPI jsou dva zástupci řídicího orgánu OP VaVpI, stejně tomu je i v opačném případě. Na zasedání MV OPPI (viz kapitola 2.7.1) jsou pravidelně podávány informace o průběhu naplňování synergií mezi OPPI a OP VaVpI a také schvalovány výzvy a výběrová kritéria programů podpory, kterých se synergie dotýkají.

V hodnotitelských komisích programu podpory POTENCIÁL je stálým členem zástupce nominovaný ŘO OP VaVpI. Stejný postup bude zvolen i při hodnocení ostatních programů jako jsou SPOLUPRÁCE či PROSPERITA. Vzhledem k pozdějšímu zahájení příjmu plných žádostí budou hodnotitelské komise ostatních programů podpory zasedat až v roce 2009.

V průběhu roku 2008 také pokračovaly práce na zapracování systému sledování synergických projektů v MSC a finální verze byla zapracována v závěru roku 2008, kdy byl úspěšně otestován přenos informací o synergických projektech mezi systémem ISOP 7-13 a MSC.

Jelikož žádný projekt z OP VaVpI nebyl schválen, tak v procesu hodnocení projektů OPPI nemohla být poskytnuta 10% bonifikace synergickým projektům, ani nemohla být otestována funkčnost nastaveného systému sledování v ostré verzi informačního systému MSC.

### 2.6.2 Operační program Životní prostředí

Vazby OPPI a Operačního programu Životní prostředí se týkají problematiky obnovitelných a druhotných zdrojů energie. Rozdělení působností podpory mezi OPPI a OP ŽP je stanoveno dohodou mezi oběma resorty, která definuje příjemce v OPPI a OP ŽP v oblastech podpory a využití OZE, podpory zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí, v oblasti systémů centrálního zásobování teplem a v oblasti úspor energie. V roce 2008 byl OPPI prováděn v souladu s touto dohodou.

### 2.6.3 MZe – Program rozvoje venkova

OPPI vykazuje doplnkovost s Programem rozvoje venkova (PRV) v gesci Ministerstva zemědělství (MZe). Vzájemná jednání obou resortů o vazbách a případných překryvech mezi OPPI a PRV se týkala problematiky zpracování biomasy pro energetické účely a podpor nezemědělských výroby ve venkovských oblastech.

V souladu s textem Národního strategického referenčního rámce ČR na období 2007 – 2013 (kapitola 9. „Zaměření politiky hospodářské a sociální soudržnosti a její vazba na rozvoj venkova“) je rozdělení působností podpory v oblasti zpracování biomasy mezi MPO a MZe a vymezení příjemců podpory řešeno písemnou dohodou obou resortů.

PRV podporuje výhradně investice spojené se zpracováním biomasy. OPPI podporuje rovněž investice spojené se zpracováním biomasy v případě, že žadatelem o podporu bude podnikatelský subjekt, jehož převažující činnost nespadá do oblasti zemědělství. PRV ve svých programech zaměřených na investice do obnovitelných zdrojů energie (OZE) poskytuje podporu pouze fyzickým a právnickým osobám podnikajícím v zemědělské výrobě. OPPI

naopak podporuje podnikatelské subjekty jiné než definované zákonem o zemědělství (zaměřené zejména na sektory zpracovatelského průmyslu a navazujících podnikatelských služeb) a rovněž obce (resp. svazky obcí, příp. sdružení obcí). Podpora nezemědělských činností ve venkovských oblastech je dána schváleným PRV, kde je ve vztahu k OPPI uplatněno hledisko podpory (ve formě dotací) obcím do 2 000 obyvatel a podpory aktivit při zakládání a rozvoji existujících nezemědělských podniků nejmenší velikosti – mikropodniků, včetně nových živností v oblasti výroby, zpracování a služeb bez omezení sektorů, zejména v oblasti řemesel a služeb pro hospodářství a obyvatelstvo, s cílem vytváření pracovních míst a rozvoje bohaté hospodářské struktury nezemědělských aktivit ve venkovských oblastech. Ve vztahu k potravinářskému průmyslu se postupuje podle Přílohy I ke Smlouvě o ES.

Rozdělení působnosti mezi PRV a OPPI je kromě toho zajištěno i účastí zástupce MPO v Monitorovacím výboru EARDF (PRV). V roce 2008 se uskutečnila 2 jednání Monitorovacího výboru v termínech 29.5.2008 a 11.11.2008. V rámci činnosti pracovních skupin Monitorovacího výboru jsou projednávány podklady pro realizaci opatření PRV, což rovněž přispívá k průběžnému naplňování dohody obou resortů o rozdělení působnosti obou operačních programů v rámci NSRR.

#### **2.6.4 Regionální operační programy (ROPy)**

Z textu dokumentu OPPI vyplývají vazby s ROPy uvedené v kapitole 2.4.3 – jedná se především o vymezení podpory brownfields a doplňkovost v Integrovaných plánech rozvoje měst (IPRM).

V OPPI se počítá s podporou brownfields s budoucím využitím pro podnikání (OKEČ 15-37, resp. CZ-NACE 13-33, nebo se bude jednat o strategické služby či technologická centra). Tato vazba se v OPPI týká projektů typu regenerace zóny v programu NEMOVITOSTI oblasti podpory 5.3 Infrastruktura pro podnikání a dále programů PROSPERITA a ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY.

#### **2.6.5 MPSV - Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ)**

OP LZZ v gesci MPSV, který využívá prostředky ESF v cíli „Konvergence“, je zaměřen mj. na rozvoj lidských zdrojů v sektoru průmyslu a souvisejících služeb (včetně VaV). Pro období 2007-2013 se počítá s pokračováním vazeb, které vznikly mezi OPPI a OP RLZ v předcházejícím programovém období (programy Profese a Investors in People MPSV). První výzva programu OP LZZ v oblasti podpory 1.1 bude vyhlášena v první polovině roku 2009. MPO ve spolupráci s agenturou CzechInvest bude realizovat nadregionální globální grant v rámci prioritní oblasti podpory 1.1 „Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků“ OP LZZ zaměřené na další specifické vzdělávání pracovníků podnikatelských subjektů v návaznosti na budování infrastruktury pro rozvoj lidských zdrojů (oblast podpory 5.2 OPPI). Vedle MPO budou významnými příjemci podpory určené pro podnikatelské subjekty v oblasti rozvoje lidských zdrojů i jednotlivé kraje ČR. Jejich aktivity budou zaměřeny na MSP lokálního charakteru.

### **2.7 Opatření k monitorování**

#### **2.7.1 Monitorovací výbor**

Monitorovací výbor OPPI (MV OPPI) byl zřízen dne 5. února 2007 Opatřením ministra průmyslu a obchodu v souladu s čl. 63 obecného nařízení ke SF a FS. MV OPPI jedná na základě Statutu a Jednacího řádu.

V roce 2008 byla uspořádána tři řádná zasedání a tři procesy schvalování prostřednictvím procedury per rollam.

## **2. jednání MV (7.4.2008)**

Druhé řádné jednání (po schválení OPPI Evropskou komisí) Monitorovacího výboru OPPI se uskutečnilo dne 7.4.2008 v hotelu Majestic Plaza, Praha.

Kromě informace o plnění úkolů z minulého jednání a aktuálního stavu realizace bylo hlavním bodem projednání a schválení výzev a výběrových kritérií programů PORADENSTVÍ, SPOLUPRÁCE – Klastry a SPOLUPRÁCE – Technologické platformy. Dále byly podány informace o naplňování synergií s OP VaVpI (programy POTENCIÁL, PROSPERITA a SPOLUPRÁCE) a o komunikačním plánu OPPI.

### **Závěry jednání byly následující:**

- 1) MV OPPI schválil výběrová kritéria pro program Poradenství (tento program nespadá do synergií s OP VaVpI, tudíž se schvalují pouze VK) a texty výzev a výběrových kritérií programů SPOLUPRÁCE – klastry a SPOLUPRÁCE – technologické platformy, ve znění odsouhlasených dílčích úprav.
- 2) MV OPPI schválil změnu čl. 3 bod 7 Jednacího řádu MV OPPI.
- 3) MV OPPI se rozhodl schválit VZ OPPI procedurou per rollam.

## **3. jednání MV (3.11.2008)**

Třetí řádné jednání Monitorovacího výboru OPPI se uskutečnilo dne 3.11.2008 v hotelu Alcron, Štěpánská 40, Praha 1.

Na jednání byly opět podány informace o plnění úkolů z minulého zasedání výboru, aktuálním stavu realizace OPPI, komunikační strategii a naplňování synergií s OP VaVpI. Další body jednání byly následující:

- Zpráva o stavu funkčnosti přenosu dat z ISOP 7-13 do MSC a zdokumentování funkčnosti ISOP 7-13
- Projednání a schválení Etického kodexu
- Informace o stavu technické pomoci OPPI
- Informace o připravovaných úpravách řídicí a implementační struktury OPPI
- Posouzení způsobu schválení výběrových kritérií popř. výzev připravovaných nově/opětovně vyhlášených programů (OP VaVpI, ČMZRB)

### **Závěry jednání byly následující:**

- 1) MV OPPI schválil Etický kodex MV OPPI.
- 2) MV OPPI vzal na vědomí Aktuální stav realizace OPPI k 30.9.2008.
- 3) MV OPPI rozhodl o konání mimořádného jednání Monitorovacího výboru na začátku prosince 2008 za předpokladu, že budou schvalovány výzvy OP VaVpI i výzvy programů ČMZRB (termín byl následně stanoven na 3.12.2008).

## **4. jednání MV (3.12.2008)**

Čtvrté řádné jednání Monitorovacího výboru OPPI se uskutečnilo dne 3.12.2008 v budově Ministerstva průmyslu a obchodu, Politických vězňů 20, Praha 1.

Na čtvrtém jednání MV byla projednávána výzva OP VaVpI, společně s výběrovými kritérii a indikátory a dále výběrová kritéria nových výzev programů OPPI (ICT a strategické služby, Progres, Záruka a ROZVOJ)

### **Závěry jednání byly následující:**

- 1) MV OPPI schválil text výzvy, výběrová kritéria a monitorovací indikátory Prioritní osy 2 Regionální VaV centra OP VaVpI.



- 2) MV OPPI schválil výběrová kritéria pro programy ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY, PROGRES, ZÁRUKA a ROZVOJ.
- 3) MV OPPI vzal na vědomí řešení otázky navýšení alokace v programu podpory ROZVOJ.
- 4) Členové MV OPPI vzali na vědomí závěry z diskuse o informačním systému

### ***Procedura per rollam***

- 13.2. – 27.2.2008 byl ze strany členů Monitorovacího výboru schválen v písemné proceduře per rollam návrh výběrových kritérií pro program PROSPERITA.
- 30.5. – 15.6.2008 byla ze strany členů Monitorovacího výboru OPPI schválena v písemné proceduře per rollam Výroční zpráva OPPI za rok 2007
- 3.9. – 17.9.2008 byl ze strany členů Monitorovacího výboru OPPI schválen v písemné proceduře per rollam návrh výběrových kritérií pro vyhlášený program EKO-ENERGIE.

### **2.7.2 Zásady monitorování**

#### ***Zdroj dat a periodičita sběru indikátorů***

Data jsou získávána způsobem, který je adekvátní charakteru indikátorů. Indikátory vstupů, výstupů a výsledků jsou naplňovány daty získávanými z průběžných, závěrečných a následných monitorovacích zpráv žadatelů, popřípadě z pravidelných hlášení CI a ČMZRB. Indikátory dopadů vyžadují hlubší šetření. Indikátory globálních dopadů na úrovni programu jsou zjišťovány na základě dat běžné statistické evidence.

Periodičita sběru indikátorů bude respektovat jak potřeby sledování, tak možnosti získat relevantní data. Sběr indikátorů vstupu (finanční data) a indikátorů výstupu probíhají pololetně, protože zde dochází k nejrychlejší obměně dat. Indikátory výstupů a výsledků vykazovaných příjemci podpory jsou sbírány v závislosti na ukončení projektů, popřípadě v pravidelných intervalech (nejčastěji jedenkrát ročně, pokud není přímo u indikátoru stanovena jiná periodičita). Hodnoty vykazované příjemci podpory jsou uchovávány v ISOP 7-13, ze kterého jsou generovány statistiky pro VZ a další reporty.

Indikátory dopadů jsou většinou závislé na údajích ze sledovaných statistik ČR.

#### ***Další kroky k zajištění věcného monitoringu***

Pro zajištění jednotnosti vykazovaných hodnot byly ve spolupráci s agenturou CI vytvořeny metodické popisy k jednotlivým indikátorům, které žadatelé vykazují v monitorovacích zprávách a které tvoří primární zdroj některých indikátorů na úrovni OP nebo Prioritních os. Příjemci podpory mají k dispozici popis indikátorů v dokumentu *Pokyny pro žadatele a příjemce podpory*, který je zveřejněn na webových stránkách MPO a zprostředkujícího subjektu. Dále je tento popis uveden i v elektronické aplikaci eAccount, pomocí které jsou monitorovací zprávy dotačních programů podpory podávány.

### **2.7.3 Informační systém, tok dat**

Systém je datově integrovaný, jednotný a je využíván všemi subjekty implementace OPPI. Informační systém splňuje požadavky na bezpečnost uložených dat. IS zajišťuje sledování následujících činností:

- vedení evidence čerpání prostředků ze strukturálních fondů, které mají být kryty prostředky ERDF a prostředky SR určenými na národní spolufinancování,
- monitorování, hodnocení a kontrolu,

- komunikaci s NOK a jeho prostřednictvím s Evropskou komisí a poskytování údajů do monitorovací tabulky EK,
- sledování údajů na úrovni příjemce,
- propojení na relevantní systémy státní správy,
- naplňování monitorovacích indikátorů.
- veškeré procesy týkající se plateb,
- propojení na ekonomický a účetní systém MPO.

Systém ISOP 7-13 je součástí jednotného monitorovacího systému a od svých počátků je budován tak, aby vyhověl plně požadavkům Metodiky monitoringu vydané MMR, která je vodítkem pro všechny řídicí orgány v ČR v oblasti IS a monitorování, a přitom sloužil i specifickým potřebám Řídicího orgánu OPPI na řízení tohoto operačního programu, resp. jednotlivých vyhlášených programů podpory.

Systém ISOP 7-13 umožňuje prostřednictvím rozhraní tok požadovaných dat do centrálního modulu a zajišťuje na všech úrovních implementace potřebná data pro řízení, monitorování a hodnocení programů a projektů včetně pravidelného sběru dat od příjemců pro účely sledování pokroku realizace projektů.

Pro potřeby žadatelů a příjemců jako součást systému ISOP 7-13 funguje webová aplikace eAccount, která umožňuje on-line podávání žádostí o poskytnutí dotace a rovněž operativní komunikaci mezi příjemcem a zprostředkujícím subjektem (agentura CzechInvest). Z této webové aplikace jsou předávána data do ISOP-Centra, což je další součást systému ISOP 7-13, ve které probíhá zpracování dat na úrovni zprostředkujícího subjektu, řídicího orgánu a finančního útvaru.

Používání aplikace eAccount vede v porovnání s předchozím systémem k výrazné úspoře času na straně žadatelů i implementační struktury. Dokumenty není nutné zasílat poštou (jen výjimečně u velkoobjemových dokumentů, kde by scanování nebylo účelné) a veškerá komunikace je prováděna on-line.

V roce 2008 došlo k vyhlášení výzev v celkem 12 dotačních programech podpory OPPI. Mimo to pokračovaly práce na druhé fázi modulu Hodnocení. Rovněž došlo v průběhu roku k nasazení plánovaných modulů Plateb, Monitoringu. Pokračovaly práce na modulu Reporting. Byly implementovány tyto moduly: Hodnocení, POTENCIÁL II, ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY, ŠKOLICÍ STŘEDISKA, INOVACE – Inovační projekt II, INOVACE – Projekt na ochranu průmyslových práv, Kontroly, Monitoring, Platby I a II, ICT V PODNICÍCH I a II, SPOLUPRÁCE – Klastry a SPOLUPRÁCE – Technologické platformy, NEMOVITOSTI, PROSPERITA veřejná a neveřejná, PORADENSTVÍ, Reporting, Interní projekty I a přenos dat do IS CEP.

V roce 2008 započalo předávání ostrých dat ve směru z ISOP 7-13 do MSC 2007, i ve směru z MSC 2007 do ISOP 7-13. Na počátku roku 2008 byla z ISOP 7-13 do MSC 2007 předávána pouze programová struktura a základní informace o projektu. V průběhu roku 2008 bylo systematicky prováděno postupné navyšování širě předávaných dat. Na konci roku 2008 širě přenášených dat dosáhla přibližně 32 datových tabulek ve směru do MSC 2007, a přibližně 77 datových tabulek ve směru z MSC 2007. Postupně byly také přidávány a dopracovávány nové projektové výzvy tak jak jsou v ISOP 7-13 postupně vyhlášovány. Každý měsíc byly dále prováděny a zapracovávány změny nezbytné pro přechod na nové verze přenosového rozhraní, které MMR vydávány každý měsíc. První přenos dat z MSC 2007 do ISOP 7-13 proběhl 24. ledna. 2008 a opačným směrem dne 11. února 2008.



### 3 Prioritní osa 1 – Vznik firem

#### 3.1 Popis prioritní osy 1

Prioritní osa 1 – Vznik firem je v současné době zaměřena na podporu začínajícím podnikatelům. Příjemci podpory budou z převážné části MSP.

##### 3.1.1 Oblast podpory 1.1. Podpora začínajícím podnikatelům

První oblast je zaměřena na zvýšení motivace k podnikání vytvořením nabídky zvýhodněného financování k provozování podnikatelské činnosti. Smyslem poskytované podpory je umožnit zahájení podnikání a realizaci podnikatelských záměrů drobných podnikatelů vstupujících do podnikání poprvé nebo s delším časovým odstupem. Toto opatření realizuje program START, který navazuje na stejnojmenný úspěšný program z Operačního programu Průmysl a podnikání 2004 – 2006.

##### 3.1.2 Oblast podpory 1.2. Využití nových finančních nástrojů

Druhá oblast podpory je zaměřena na zavedení nových finančních nástrojů, které by měly napomoci řešit problematiku financování projektů s vysokou rizikovostí vyplývající z charakteru příjemců o podporu a typů realizovaných projektů. V rámci této oblasti se předpokládá podpora investic pro rozvoj malých a středních podniků pomocí rizikového kapitálu.

#### 3.2 Dosažení cílů a analýza pokroku

##### 3.2.1 Informace o fyzickém a finančním pokroku prioritní osy

V průběhu roku 2008 probíhala realizace programu START na základě podmínek Výzvy I vyhlášené v roce 2007, příjem žádostí byl ukončen k 31. lednu 2008.

V roce 2008 bylo v programu START poskytnuto 59 úvěrů ve výši 38,5 mil. Kč / 1,45 mil. EUR.

V roce 2008 bylo v programu START poskytnuto 17 záruk s objemem podpory 4,5 mil. Kč / 0,17 mil. EUR.

Pro program START byla do úvěrového fondu v roce 2008 převedena částka 22 mil. Kč / 0,83 mil. EUR, do záručního fondu nebyly v roce 2008 finanční prostředky vkládány.

Tabulka 144 – Způsob vyřízení přijatých žádostí v programu podpory START

Programy OPPI	přijaté žádosti (vč. neúplných)		způsob vyřízení přijatých žádostí							
	převod z r. 2007	2008	uzavřené smlouvy		zamítnuté žádosti		odstoupení od žádosti		celkem	
	počet	počet	počet	objem podpor (tis. EUR)	počet	odhad objemu podpor (tis. EUR)	počet	odhad objemu podpor (tis. EUR)	počet	objem podpor (tis. EUR)
START - portfoliová záruka za úvěr	10	12	17	17 223,0	1	13 304,5	4	7 870,8	22	40 275,9
START - bezúročný úvěr	75	57	59	1 445,7	54	1 314,3	19	410,4	132	3 170,5
<b>celkem</b>	<b>85</b>	<b>69</b>	<b>76</b>	<b>18 668,7</b>	<b>55</b>	<b>14 618,9</b>	<b>23</b>	<b>8 281,3</b>	<b>154</b>	<b>43 446,4</b>

Celkem od počátku realizace programu START bylo do konce roku 2008 poskytnuto 37 záruk ve výši 24 mil. Kč / 0,9 mil. EUR, na které bylo z programu využito 10 mil. Kč / 0,38 mil. EUR. Ve stejném období bylo z programu START poskytnuto 98 bezúročných úvěrů v celkové výši 63,2 mil. Kč / 2,37 mil. EUR.

**Tabulka 155 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 1**

Kód NČI Kód EU / Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
380100 Core 7 výstup	Počet podpořených projektů přímé pomoci MSP	Počet podpořených projektů vzniku MSP	ISOP / ČMZRB	Dosažená	59	76	N/A	<b>135</b>
				Výchozí	0	59	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	4 000	<b>4 000</b>
380210 výsledek	Počet nově založených firem	Počet firem, které vznikly v důsledku poskytnuté fin. podpory	ISOP / ČMZRB	Dosažená	59	76	N/A	<b>135</b>
				Výchozí	0	59	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	3 000	<b>3 000</b>
380300 (celkem) Core 9 dopad	Počet nově vytvořených pracovních míst (MSP)Z toho:	Hrubý počet nově vytvořených pracovních míst (FTE) v důsledku podpory	ISOP	Dosažená	0	22	N/A	<b>22</b>
				Výchozí	0	N/A	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	15 000	<b>15 000</b>
380301 (muži) dopad	- muži	Hrubý počet nově vytvořených pracovních míst (FTE) v důsledku podpory	ISOP	Dosažená	0	10	N/A	<b>10</b>
				Výchozí	0	N/A	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	8 000	<b>8 000</b>
380302 (ženy) dopad	- ženy	Hrubý počet nově vytvořených pracovních míst (FTE) v důsledku podpory	ISOP	Dosažená	0	12	N/A	<b>12</b>
				Výchozí	0	N/A	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	7 000	<b>7 000</b>

Celkem bylo v rámci Výzvy I podáno 270 žádostí o bezúročné úvěry a zvýhodněné záruky, z nichž podpora byla poskytnuta ve 135 případech. Důvodem zamítnutí žádosti bylo ve většině případů nepřiměřeně vysoké úrokové riziko spojené s poskytnutím podpory.

### 3.2.2 Kvalitativní analýza

Program START je zaměřen na nejrizikovější segment malých a středních podnikatelů, kterými jsou začínající podnikatelé, a to v nejpřísnějším možném pojetí tohoto pojmu, tj. bez předchozích podnikatelských zkušeností. Nastavené podmínky výběru, i když vedly k poměrně vysokému podílu zamítnutých žádostí, přispěly k vytvoření relativně malého portfolia projektů, které zatím nevykazuje známky nepřiměřeně vysoké neúspěšnosti v podobě nesplácení poskytnutých či zaručených úvěrů.

S přihlédnutím k současné ekonomické situaci a celkově výrazně zhoršené dostupnosti bankovních úvěrů, představuje program START reálnou možnost jak pro část začínajících podnikatelů zajistit dostupnost externích zdrojů financování podnikatelských projektů.

Přirozeně a ekonomicky zákonitě směřovaly projekty začínajících podnikatelů do oborů, které jsou pro začínající podnikatele typické. Jednalo se zejména o obchodní činnosti. Část projektů (cca 15 %) představovaly drobné projekty v některých oborech z oblasti průmyslové výroby.

Nejaktivněji byl program v roce 2008 využíván podnikateli v Jihočeském a Jihomoravském kraji.

### Úspěšný projekt

Jedním ze žadatelů, kteří využili podporu formou bezúročného úvěru v rámci programu START, je podnikatelka Pavlína Plívová. Podnikatelské oprávnění vlastní od 1.11.2007 v oblasti výroby upomínkových předmětů a v současné době tuto činnost vykonává v zaměstnaneckém poměru u firmy MARROM ART s.r.o. Firma se rozhodla část svých aktivit, které představují cca 10 % obratu, odprodat a nabídnout ji své zaměstnankyni.

Podnikatelka v program START zažádala o bezúročný úvěr 750 tis. Kč / 28 tis. EUR na projekt, jehož cílem je převzít část aktivit firmy – prodávat a vyrábět skleněné pískované trofeje. Klientka předpokládá inovaci designu i sortimentu dle současných trendů, má předjednanou spolupráci s grafiky, brusiči skla apod.

Financování projektu je předpokládáno z vlastních zdrojů a z úvěru. Úvěr bude využit na nákup hmotného a nehmotného majetku a zásob. Jedná se např. o pískovací box s příslušenstvím, nákladní automobil, webové stránky, základní materiál - sklo, vybavení kanceláře atd.

Tabulka 16 – Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 1 (EUR)

Operační program/ Prioritní osa	Celková alokace podpory 2007-2013	Prostředky kryté Rozhodnutím / Smlouvou z alokace 2007-2013	Předložené výdaje z alokace na roky 2007-2013	Realizované výdaje z alokace na roky 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům	Prostředky předložené k certifikaci	Certifikované výdaje předložené EK
3.1.1	21 468 088	3 830 267*	3 830 267	3 830 267	3 830 267	0	0
3.1.2	71 560 295	0	0	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>93 028 383</b>	<b>3 830 267</b>	<b>3 830 267</b>	<b>3 830 267</b>	<b>3 830 267</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

\* prostředky vložené do úvěrového a záručního fondu

### 3.3 Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění

V roce 2008 nebyly při provádění této prioritní osy zjištěny žádné závažné nedostatky.

V projektech podpořených v programu START nebyly zaznamenány významnější problémy. Podstatná část těchto projektů nebyla dosud ukončena a v již ukončených projektech se problémy ve významnějším rozsahu neprojeví. Podíl projektů se zvýšeným rizikem spravovaných ve zvláštním režimu byl v roce 2008 nižší než 1 % z celkového počtu podpořených projektů.

## 4 Prioritní osa 2 – Rozvoj firem

### 4.1 Popis prioritní osy 2

Prioritní osa 2 – Rozvoj firem obsahuje **dvě oblasti podpory**. První oblast se zaměřuje na **podporu realizace rozvojových podnikatelských projektů malých a středních podniků**, kterým brání nižší vlastní kapitálová vybavenost nebo omezená schopnost obstarat si zajištění úvěru v možnosti získat externí zdroje financování prostřednictvím bankovních nástrojů. Druhá oblast podpory je zaměřena na **zlepšování technické vybavenosti podniků** nákupem moderních technologií, včetně informačních a komunikačních technologií (ICT), na podporu tvorby nových IS/ICT řešení a aplikací a na rozvoj vybraných strategických služeb. Příjemci podpory budou z převážné části MSP.

#### 4.1.1 Oblast podpory 2.1. Bankovní nástroje podpory malých a středních podniků

Tato oblast podpory je zaměřena na zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků pomocí podpory poskytované na realizaci menších rozvojových podnikatelských projektů malých podnikatelů s kratší historií, na realizaci podnikatelských projektů malých a středních podniků zajišťujících jejich konkurenceschopnost nebo další expanzi. Smyslem poskytované podpory je urychlit rozvoj malých a středních podniků schopných realizovat významnější projekty vedoucí ke zvýšení jejich konkurenceschopnosti nebo podniků schopných zapojit se do subdodavatelských řetězců velkých podniků.

V rámci této prioritní osy je realizován program PROGRES (zvýhodněné podřízené úvěry) a program ZÁRUKA (záruky, záruka s finančním příspěvkem).

#### 4.1.2 Oblast podpory 2.2 Podpora nových výrobních technologií, ICT a vybraných strategických služeb

Podpora nových výrobních technologií je realizována programem **ROZVOJ**, který navazuje na stejnojmenný úspěšný program z Operačního programu Průmysl a podnikání 2004 – 2006. Cílem programu ROZVOJ je podpořit ve vybraných regionech realizaci rozvojových podnikatelských projektů malých a středních podnikatelů týkajících se investic do nových moderních technologií, přispívat k upevnění pozice takto podpořených podniků na trhu a tím přispívat k udržení a růstu zaměstnanosti.

K opatřením majícím bezprostřední vliv na zvyšování konkurenceschopnosti podniků prostřednictvím snižování nákladů a zvyšování efektivity podnikatelských činností patří jak zavádění a využívání ICT, tak využívání nabídky služeb s úzkou návazností na informační a komunikační technologie. Proto v této oblasti podpory jsou podporovány rovněž aktivity směřující do oblasti rozvoje informačních a komunikačních technologií a širšího uplatnění a využívání prvků ICT v podnicích a do rozvoje vybraných strategických služeb.

V rámci programu **ICT V PODNICÍCH** jsou podporovány aktivity zavádění a rozšiřování informačních systémů pro zvyšování vnitřní efektivity podniků, zavádění a rozšiřování informačních systémů pro zvyšování efektivity dodavatelsko-odběratelských vztahů, rozvoj a zdokonalování technické infrastruktury a programového vybavení, zavádění a rozšiřování informačních systémů při vývoji nových nebo inovaci stávajících výrobků a technologií či zavádění a rozšiřování outsourcingu informačních systémů nebo jejich částí v podnicích. V rámci programu **ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY** je podporována tvorba nových IS/ICT řešení a aplikací, zakládání a rozvoj center pro návrh a implementaci IS/ICT, center sdílených služeb, center zákaznické podpory a center oprav high-tech výrobků a technologií, a to

formou dotace na úhradu části osobních nákladů pracovníků na nově vytvořených pracovních místech nebo pořízení hmotného a nehmotného majetku souvisejícího s realizací projektu.

## 4.2 Dosažení cílů a analýza pokroku

### 4.2.1 Informace o fyzickém a finančním pokroku prioritní osy

V roce 2008 probíhalo jednak hodnocení projektů podaných v rámci výzev vyhlášených v roce 2007 (ROZVOJ – Výzva I, ICT V PODNICÍCH – Výzva I, ZÁRUKA – Výzva I, PROGRES – Výzva I) a byly vyhlašovány také nové výzvy k předkládání projektů (ICT V PODNICÍCH – Výzva II, ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY – Výzva I). V průběhu roku 2008 probíhal i příjem žádostí o podporu v programu ZÁRUKA do 15.7.2008, kdy byl pozastaven. Pro období od 7.11. do 28.11.2008 byl příjem žádostí znovu obnoven v reakci na řešení dopadů finanční krize na MSP.

Hodnocení projektů bylo prováděno a Rozhodnutí o poskytnutí dotace a uzavírání smluv o zárukách a úvěrech byla vydávána průběžně až do konce roku 2008. Díky velkému zájmu o podporu z uvedených programů byly původní alokace těchto výzev v průběhu roku 2008 navýšeny, tak, aby bylo možné podpořit co nejvíce kvalitních podnikatelských záměrů.

**Program ZÁRUKA** byl vyhlášen 29.6.2007. Program se vyvíjel velmi dynamicky. Příjem žádostí byl zahájen od 2.7.2007 a probíhal do 15.7.2008, kdy byl pozastaven. V období začínajících problémů s dostupností bankovních úvěrů se projevila schopnost programu ZÁRUKA účinně reagovat na potřeby podnikatelů.

Pro období od 7.11. do 28.11.2008 byl program ZÁRUKA zařazen do opatření Národního protikrizového plánu obnovením příjmu žádostí v reakci na řešení dopadů finanční krize na MSP. Podpora byla zaměřena na investiční projekty se vybraném okruhu ekonomických činností.

*Pro program ZÁRUKA bylo do záručního fondu převedeno v r. 2008 celkem 1 700 mil. Kč / 63,84 mil. EUR:*

- 700 mil. Kč / 26,29 mil. EUR dne 15.2.2008
- 1 000 mil. Kč / 37,55 mil. EUR dne 27.11.2008.

V r. 2008 bylo programu ZÁRUKA uzavřeno 1 023 smluv v celkové výši objemu záruk 3 505,4 mil. Kč / 131,63 mil. EUR a z prostředků záručního fondu byla v souvislosti s jejich poskytnutím využita částka 1 059,8 mil. Kč / 39,8 mil. EUR.

Pro program **PROGRES** byla do úvěrového fondu převedena v r. 2008 částka 150 mil. Kč / 5,63 mil. EUR, dne 15.2.2008.

V roce 2008 bylo v programu PROGRES poskytnuto 33 podřízených úvěrů v celkové výši 235,4 mil. Kč / 8,84 mil. EUR.



Tabulka 17 - Způsob vyřízení přijatých žádostí v programech podpory ZÁRUKA a PROGRES

Programy OPPI	přijaté žádosti (vč. neúplných)		způsob vyřízení přijatých žádostí									
	převod z r. 2007	2008	uzavřené smlouvy		zamítnuté žádosti		odstoupení od žádostí		nevyřízené žádosti		celkem	
	počet	počet	počet	objem podpor (tis. EUR)	počet	odhad objemu podpor (tis. EUR)	počet	odhad objemu podpor (tis. EUR)	počet	odhad objemu podpor (tis. EUR)	počet	objem podpor (tis. EUR)
ZÁRUKA - pásmová záruka za úvěr	114	423	329	22 575,5	46	10 844,9	144	45 948,2	18	9 387,9	<b>537</b>	<b>88 756,5</b>
ZÁRUKA - portfoliová záruka za úvěr	60	904	694	17 223,0	151	13 304,5	92	7 870,8	27	1 877,6	<b>964</b>	<b>40 275,9</b>
ZÁRUKA celkem	174	1 327	1 023	39 798,5	197	24 149,5	236	53 819,0	45	11 265,5	<b>1 501</b>	<b>129 032,5</b>
PROGRES - podřízený úvěr	69	0	33	8 839,7	10	16,8	26	122,7	0	0	<b>69</b>	<b>8 979,2</b>
<b>celkem</b>	<b>243</b>	<b>1 327</b>	<b>1 056</b>	<b>48 638,2</b>	<b>207</b>	<b>24 166,3</b>	<b>262</b>	<b>53 941,7</b>	<b>45</b>	<b>11 265</b>	<b>1 570</b>	<b>138 011,6</b>

Dne 2.1.2008 byla vyhlášena první výzva programu **ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY**. Příjem registračních žádostí do tohoto programu byl zahájen 3.3.2008 a ukončen 30.6.2008. Plné žádosti byly přijímány od 15.7.2008 do 31.10.2008. Hodnocení projektů probíhalo průběžně a bude pokračovat v roce 2009. Na rok 2009 je plánováno také vyhlášení druhé výzvy, jejíž příprava probíhala v posledních měsících roku 2008.

Druhá výzva programu **ICT V PODNICÍCH** byla vyhlášena dne 1.5.2008. Příjem registračních žádostí byl zahájen 15.7.2008 a bude trvat do 28.2.2009. Alokace pro II. výzvu byla stanovena na 1 000 mil. Kč / 37,55 mil. EUR.



Tabulka 18 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 2

Kód MSC	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota (2015)	Celkem
380100 Core 7 Výstup	Počet podpořených projektů	Počet	ISOP	Dosažená	491	1976	N/A	<b>1976</b>
				Výchozí	0	491	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	8 000	<b>8 000</b>
380211 Výstup	Počet firem, které získaly podporu v rámci projektů nákupu nových technologií	Počet	ISOP	Dosažená	0	306	N/A	<b>235</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	1 400	<b>1 400</b>
382110 Výstup	Počet projektů na rozvoj ICT	Počet	ISOP	Dosažená	0	247	N/A	<b>193</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	1 400	<b>1 400</b>
382111 Výstup	Z toho počet projektů předložených velkými podniky	Počet	ISOP	Dosažená	0	0	N/A	<b>0</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	50	<b>50</b>
380611 Výsledek	Přírůstek přidané hodnoty u podpořených firem	%	ISOP	Dosažená	0	22,854	N/A	<b>22,854</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	30 %	<b>30 %</b>
070100 Dopad	Počet nově vytvořených pracovních míst	Počet	ISOP	Dosažená	0	1059,47	N/A	<b>1059,47</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	17 000	<b>17 000</b>
070101 Dopad	z toho muži	Počet	ISOP	Dosažená	0	681,63	N/A	<b>681,63</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	10 000	<b>10 000</b>
070102 Dopad	z toho ženy	Počet	ISOP	Dosažená	0	377,84	N/A	<b>377,84</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	7 000	<b>7 000</b>

#### 4.2.2 Kvalitativní analýza

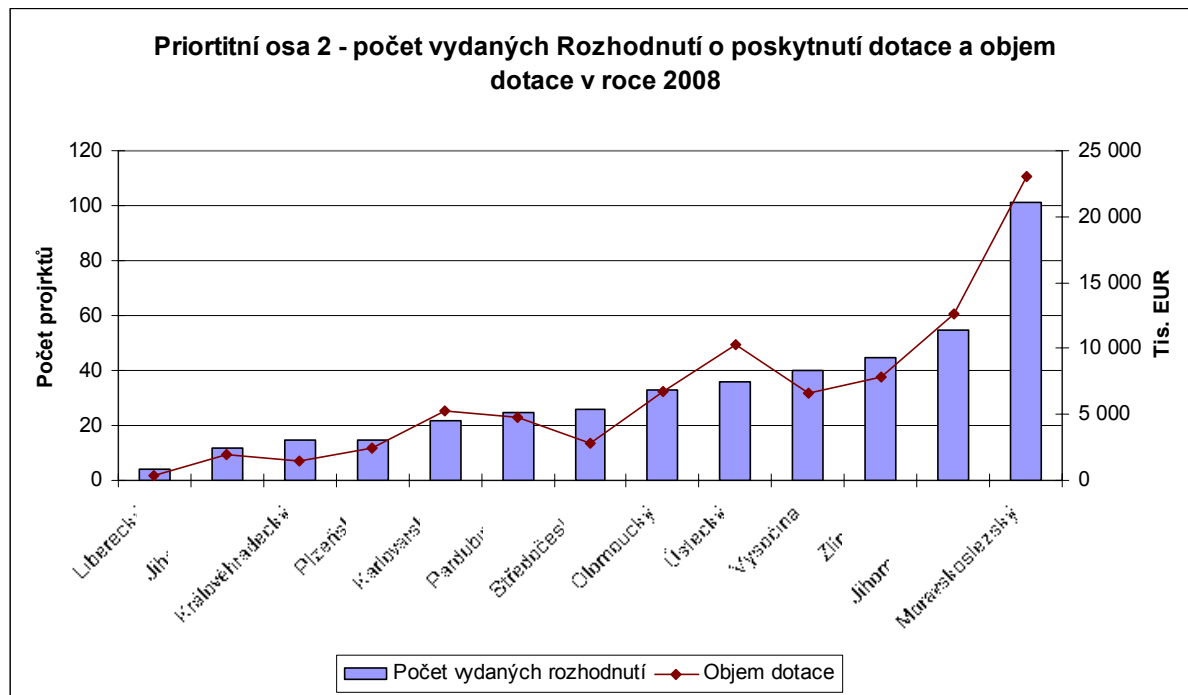
Vzhledem k tomu, že rok 2008 je prvním rokem, kdy byla v OPPI vydávána Rozhodnutí o poskytnutí dotace, jedná se zároveň o první rok, za něž jsou dostupné hodnoty monitorovacích ukazatelů. Indikátor 382110 „Počet projektů na rozvoj ICT“ odpovídá součtu podpořených projektů za první výzvy programů ICT V PODNICÍCH a ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY. Dosažená hodnota je vyšší než byl původní předpoklad, což se odrazilo i v nutnosti navýšit původně stanovenou finanční alokaci obou uvedených výzev. Všechny projekty, jež byly podpořeny v roce 2008, jsou realizovány malými a středními podniky.

Velký zájem byl i programy administrované ČMZRB (PROGRES a ZÁRUKA) a také program ROZVOJ, kde rovněž došlo k navýšení původní alokace pro první výzvu.

*Regionální přehled*

V roce 2008 bylo celkem za opatření 2.2 vydáno celkem **429 Rozhodnutí o poskytnutí dotace**. V programu podpory ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY byl rozhodnut jeden projekt, proto lze celkové číslo rozdělit mezi programy podpory ROZVOJ a ICT V PODNICÍCH.

Největší počet byl vydán v Moravskoslezském kraji, a to více než 130 Rozhodnutí.



**Graf 5 – PO2 regionální přehled dotačních programů podpory**

*Analýza programů podpory*

**Program PROGRES** podporuje projekty MSP formou podřízených úvěrů posilujících po dobu odkladu splácení jistiny úvěru kapitálové vybavení podnikatele. Příjemci mohou být pouze MSP.

V první výzvě programu PROGRES byly podporovány rozvojové podnikatelské projekty MSP, pro které je bariérou získání externího financování, nižší vlastní kapitálová vybavenost nebo omezená možnost poskytnout zajištění úvěru. Formou finančního příspěvku k podřízenému úvěru byla podporována motivace MSP ke zvyšování zaměstnanosti. Podnikatelé projevíli o tento program značný zájem a vzhledem k výši alokace byl příjem žádostí zastaven již k 19.10.2007. Podřízený charakter úvěrů usnadnil získávání dalších úvěrů pro projekt a tím přispěl k účinnému využití. V roce 2008 bylo v programu PROGRES poskytnuto 33 úvěrů v celkové výši 235,4 mil. Kč / 8,83 mil. EUR. Celkem od počátku realizace programu PROGRES bylo z tohoto programu poskytnuto 122 úvěrů ve výši 1 028,2 mil. Kč / 40,63 mil. EUR.

**Úspěšný projekt v programu PROGRES**

Příkladem úspěšného žadatele v programu podpory PROGRES je společnost KLAUS TIMBER a.s. Tato firma navazuje na činnost společnosti FA KLAUS s.r.o., která se transformovala v r. 2003 z OSVČ pana Klause.

Jedná se o dřevařskou výrobní společnost, která působí v regionu jižního Plzeňska. Firma se zabývá pořezem a dalším zpracováním dřevní hmoty. Jako finální výrobky nabízí svým zákazníkům typizované i netylizované dřevěné palety, bedny a další dřevěné obaly v různé kvality (latě, víka) s možností vysušení či ošetření pro vývoz do EU. Dopravu zajišťuje vlastními nákladními automobily po celé Evropě.

Projekt je zaměřen na výstavbu haly a nákup paletovací linky za účelem provozování dřevařské výroby. Hlavním důvodem investice je navýšení kapacity výroby z důvodu vyšší poptávky po dřevěných obalech. Výše podřízeného úvěru je 8,5 mil. Kč / 0,32 mil. EUR, přičemž projekt je financován ze tří zdrojů: vlastní zdroje klienta (převážně úhrada DPH), střednědobý úvěr od ČSOB a.s. a podřízený úvěr PROGRES od záruční banky.

**Program ZÁRUKA.** Jednou z prvních reakcí na řešení dopadů z finanční krize na sektor MSP bylo krátkodobé obnovení příjmu žádostí o záruky (od 7.11.2008 do 28.11.2008). Podpora byla omezena pouze na převážně investičně zaměřené úvěry a na převážně investičně zaměřené projekty. Současně došlo k výrazným změnám v okruhu podporovaných podnikatelských činností s důrazem na podporu projektů v oblasti zpracovatelského průmyslu a stavebnictví.

### *Úspěšné projekty programu podpory ZÁRUKA*

Předmětem projektu je modernizace teplárny a soustavy centrálního zásobování teplem v obci Litovel. Projekt o celkových předpokládaných nákladech cca 25 mil. Kč / 0,94 mil. EUR zahrnuje:

- náhradu stávajících kogeneračních jednotek pro kombinovanou výrobu elektrické energie a tepla jednotkami s vyšším výkonem a vyšší účinností,
- výstavbu akumulární nádrže na topnou vodu,
- modernizaci systému měření a regulace včetně pracoviště pro dispečerské řízení.

Projekt je zaměřen také na ochranu životního prostředí, protože kombinovaná výroba elektřiny a tepla snižuje produkci skleníkových plynů.

Na financování projektu poskytla Česká spořitelna, a.s., klientovi investiční úvěr v celkové výši 21 mil. Kč / 0,79 mil. EUR (dvakrát 10,5 mil. Kč / 0,39 mil. EUR). Úvěrující banka požadovala zajištění obou úvěrů bankovní zárukou ČMZRБ ve výši 50 % jistiny úvěru. Záruční banka poskytla záruku k oběma úvěrům: 5,25 mil. Kč / 0,2 mil. EUR hodnota záruky k úvěru 10,5 mil. Kč / 0,4 mil. EUR.

Společnost má již zkušenost s finančními nástroji ČMZRБ, jelikož některé investiční akce byly financovány s pomocí úvěrů poskytnutých Českou spořitelnou, a.s., a s využitím celkem tří bankovních záruk ČMZRБ a 2 příspěvků ČMZRБ na úhradu úroků.

**Program ROZVOJ** podněcuje pomocí podpory investic do moderních technologií rozvoj firem ve vybraných regionech a odvětvích české ekonomiky (projekt žadatele musí být realizován v **regionech se soustředěnou podporou státu** na léta 2007-2013 vymezených usnesením vlády č. 560 a č. 829 z roku 2006).

V rámci první výzvy programu ROZVOJ se v roce 2008 konalo 22 hodnotitelských komisí, kterými prošlo 632 žádostí o poskytnutí dotace se souhrnnou nárokovanou dotací ve výši téměř 4 552 mil. Kč/ 170,9 mil. EUR, což více než 5x překročilo alokaci na výzvu (30 mil. EUR, alokace byla později navýšena). Rozhodnutí o poskytnutí dotace bylo vydáno pro 235 projektů se souhrnnou požadovanou dotací cca 1 862 mil. Kč / 70 mil. EUR. I přes regionální omezení podpory a zaměření programu výhradně na malé a střední podniky je tak patrné, že zájem o podporu z programu ROZVOJ byl enormní. Ukončování a proplácení projektů se očekává především v roce 2009.

### **Typické projekty programu podpory ROZVOJ**

Z ukončených projektů programu ROZVOJ lze zmínit např. projekt „**Zvýšení produktivity práce nákupem nových výrobních technologií**“ firmy BADEN s.r.o., jehož cílem bylo zpřesnění, zefektivnění a zrychlení výroby uzavíracích ventilů do cementárenských sil. Za tímto účelem byly pořízeny a uvedeny do provozu nové technologie, jako např. CNC hydraulický ohraňovací lis, hydraulicko-pneumatické nůžky či frézové obráběcí centrum. Projekt proběhl podle schváleného harmonogramu, schválená dotace dosáhla výše 4,6 mil. Kč / 0,17 mil. EUR.

Jako příklad dalšího charakteristického projektu lze uvést projekt „**Nákup čtyřbarvého ofsetového stroje**“ realizovaný společností KartoTISK s.r.o. Cílem projektu bylo odstranit slabé místo výrobního procesu spočívající ve starém poruchovém tiskovém stroji, a tím zvýšit konkurenceschopnost společnosti. Projekt byl úspěšně realizován, došlo k zakoupení a instalaci nového stroje. Přímým efektem je zrychlení výrobního procesu, zvýšení kvality produkce a také zahájení produkce nové výrobkové řady. Dotace byla schválena ve výši cca 4 mil. Kč / 0,15 mil. EUR.

**V rámci programu ICT V PODNICÍCH** jsou podporovány aktivity zavádění a rozšiřování informačních systémů (IS) pro zvyšování vnitřní efektivity podniků, zavádění a rozšiřování IS pro zvyšování efektivity dodavatelsko-odběratelských vztahů, rozvoj a zdokonalování technické infrastruktury a programového vybavení či zavádění a rozšiřování IS při vývoji nových nebo inovaci stávajících výrobků a technologií.

V roce 2008 proběhlo v rámci I. výzvy programu ICT V PODNICÍCH celkem 19 hodnotitelských komisí. Na základě doporučení těchto komisí bylo Řídicím orgánem schváleno k financování 257 projektů s celkovou doporučenou podporou ve výši cca 603 mil. Kč / 22,64 mil. EUR. Rozhodnutí o poskytnutí dotace bylo nakonec vydáno pro 193 projektů.

Nejvíce podpořených projektů je realizováno v Moravskoslezském kraji, těsně jej následují kraj Jihomoravský a Zlínský. Všechny projekty jsou realizovány malými a středními podniky. V roce 2008 nebyl proplacen žádný projekt, zvýšené čerpání se očekává zejména v druhé polovině roku 2009 a v roce 2010.

### **Typický projekt programu podpory ICT V PODNICÍCH**

Typickým projektem z programu ICT V PODNICÍCH je projekt zaměřený na nákup a implementaci vnitropodnikového informačního systému pro řízení podnikových zdrojů, včetně související infrastruktury (zejména hardware a sítě). Příkladem takového projektu je projekt „**Implementace ERP systému a zvýšení bezpečnosti uložených dat v BAEST, a.s.**“ společnosti BAEST, a.s., jehož cílem je implementovat nový ERP systém ve společnosti, a to náhradou za zastaralý informační systém, který nevyhovuje dynamickému růstu podniku ani současným technologickým a bezpečnostním standardům. Díky implementaci nového informačního systému očekává firma zkrácení průměrné doby reakce na požadavek zákazníka, zkrácení průměrné délky dodacích lhůt, snížení reklamací či zvýšení přesnosti termínování požadavků na materiál, což v souhrnu povede ke zvýšení obrátu a tržní hodnoty firmy. Schválená dotace činí 8,7 mil. Kč / 0,33 mil. EUR.

V rámci II. výzvy programu ICT V PODNICÍCH bylo k 31.12.2008 předloženo 158 registračních žádostí se souhrnnou výší požadované dotace cca 391 mil. Kč / 14,68 mil. EUR. Plných žádostí bylo k 31.12.2008 podáno 18 v souhrnné výši požadované dotace 28 mil. Kč / 1,05 mil. EUR. Hodnocení těchto projektů bude probíhat v roce 2009.

**V rámci programu ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY** je podporována tvorba nových IS/ICT řešení a aplikací, zakládání a rozvoj center pro návrh a implementaci IS/ICT, center

sdílených služeb, center zákaznické podpory a center oprav high-tech výrobků a technologií, a to formou dotace na úhradu části osobních nákladů pracovníků na nově vytvořených pracovních místech nebo pořízení hmotného a nehmotného majetku souvisejícího s realizací projektu. V první výzvě programu, která probíhala v roce 2008, byla z podpory vyloučena aktivita „zakládání a rozvoj center pro návrh a implementaci IS/ICT“.

V první výzvě programu ICT A STRATEGICKÉ SLUŽBY bylo přijato celkem 168 registračních žádostí s celkovou částkou požadované dotace za cca 2 650 mil. Kč/ 100 mil. EUR, což je 6x více než byla plánovaná alokace 500 mil. Kč / 19 mil. EUR (alokace byla koncem roku 2008 navýšena na 2 000 mil. Kč / 75 mil. EUR). Schváleno bylo 155 registračních žádostí, plných žádostí bylo přijato 130 v objemu přesahujícím 2 100 mil. Kč / 79 mil. EUR. Do konce roku 2008 proběhly 3 hodnotitelské komise, na nichž bylo schváleno celkem 20 projektů za 314 mil. Kč / 11,8 mil. EUR. K jednomu projektu bylo vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Hodnocení bude pokračovat v roce 2009. V tomto roce je očekáváno také první čerpání.

Tabulka 19 - Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 2 (EUR)

Operační program/ Prioritní osa	Celková alokace podpory 2007-2013	Prostředky kryté Rozhodnutím / Smlouvou z alokace 2007-2013	Předložené výdaje z alokace na roky 2007-2013	Realizované výdaje z alokace na roky 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům	Prostředky předložené k certifikaci	Certifikované výdaje předložené EK
3.2.1	271 929 122	116 410 060	116 410 060	116 410 060	116 410 060	0	0
3.2.2	508 078 095	86 216 072	544 461	145 363	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>780 007 217</b>	<b>202 626 132</b>	<b>116 954 521</b>	<b>116 555 423</b>	<b>116 410 060</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### 4.3 Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění

Dílčí problémy byly zaznamenány v programech ROZVOJ a ICT V PODNICÍCH a týkaly se administrace Rozhodnutí o poskytnutí dotace, což kladlo zvýšené nároky na administrativní kapacity především v závěru roku. Zvýšená pracovní zátěž byla řešena dočasnou výpomocí z ostatních úseků administrativní struktury.



## 5 Prioritní osa 3 – Efektivní energie

### 5.1 Popis prioritní osy 3

Prioritní osa 3 – Efektivní energie obsahuje jednu oblast podpory, jejímž cílem je stimulovat aktivitu podnikatelů v oblasti snižování energetické náročnosti výroby a spotřeby fosilních primárních energetických zdrojů a podpořit začínající i stávající podnikatele v aktivitách vedoucích k vyššímu využívání obnovitelných a druhotných zdrojů energie. Podpora poskytovaná v rámci této prioritní osy je zaměřena na zvyšování účinnosti při výrobě, přenosu a spotřebě energie a na výrobu elektřiny, tepla a paliva z obnovitelných a druhotných zdrojů energie. Příjemci podpory jsou převážně MSP (viz kap. 2.1.6).

#### 5.1.1 Oblast podpory 3.1 Úspory energie a obnovitelné zdroje energie

Tato oblast je zaměřena na podporu podnikatelských aktivit v oblasti úspor energie a obnovitelných, příp. i druhotných zdrojů energie (vyjma přímé podpory spaloven). Cílem poskytování podpor je snížit energetickou náročnost na jednotku produkce při zachování dlouhodobé stability a dostupnosti energie pro podnikatelskou sféru, zmenšit závislost tuzemské ekonomiky na dovozu energetických komodit, snížit spotřebu fosilních primárních energetických zdrojů a podporovat MSP v oblasti využití obnovitelných zdrojů energie. Záměrem je využít i významný potenciál energetických úspor a využití obnovitelných zdrojů energie. Oblast podpory je realizována programem podpory EKO-ENERGIE.

### 5.2 Dosažení cílů a analýza pokroku

#### 5.2.1 Informace o fyzickém a finančním pokroku prioritní osy

V programu podpory EKO-ENERGIE je podporována výstavba zařízení na výrobu a rozvod elektrické a tepelné energie vyrobené z obnovitelných zdrojů energie a rekonstrukce stávajících výrobních zařízení za účelem využití obnovitelných zdrojů energie. Dále je podporována modernizace stávajících zařízení na výrobu energie vedoucí ke zvýšení jejich účinnosti, zavádění a modernizace systémů měření a regulace, modernizace a rekonstrukce - snižování ztrát v rozvodech elektřiny a tepla a využití ztrátové energie v průmyslových procesech.

Změnou od Operačního programu Průmysl a podnikání bylo přijímání žádosti o dotace pouze elektronicky přes internetovou aplikaci eAccount a to ve 2 krocích: registrační a plná žádost. Příjem registračních žádostí probíhal od 1. 6. do 31. 7. 2007 a příjem plných žádostí od 1. 11. 2007 do 29. 2. 2008.

V rámci vyhodnocení I. Výzvy programu EKO-ENERGIE bylo ukončeno k 30. 6. 2008.

Tabulka 20 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 3

Kód NČI Kód EU / Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
380100 (MSP) Core 7 výstup	Počet podpořených projektů efektivní energie (MSP).	Počet podpořených projektů	ISOP	Dosažená	0	83	N/A	<b>83</b>
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná	N/A	N/A	450	<b>450</b>
380102 (velké podniky) výstup	- z toho počet projektů předložených velkými podniky			Dosažená	0	0	N/A	<b>0</b>
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná	N/A	N/A	20	<b>20</b>
362700 Lisabon dopad	Výroba elektřiny z OZE	Podíl výroby elektřiny z OZE na celkové hrubé spotřebě elektřiny	ČSÚ	Dosažená	4,7	N/A	N/A	<b>4,7</b>
				Výchozí	5 % (2005)	4,7	N/A	<b>5</b>
				Plánovaná	N/A	N/A	9	<b>9</b>
364030 dopad	Úspora energie	tis. GJ	ISOP	Dosažená	0	7,289	N/A	<b>7,289</b>
				Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
				Plánovaná	0	0	8 000	<b>8 000</b>

### 5.2.2 Kvalitativní analýza

Cílové hodnoty indikátorů Prioritní osy 3 (viz tabulka 19) jsou dány celkovou alokací zdrojů ve výši 7 616 mil. Kč / 286 mil. EUR na celé programovací období let 2007 – 2013. Vzhledem ke skutečnosti, že celá řada projektů nemohla být z důvodu nedostatku finančních zdrojů v prvním období OPPI v letech 2004 – 2006 realizována, je očekávána vyšší absorpční kapacita v jednotlivě vyhlašovaných kolových výzvách OPPI.

Zhodnocení první výzvy z hlediska věcného plnění lze očekávat až v následujících letech.

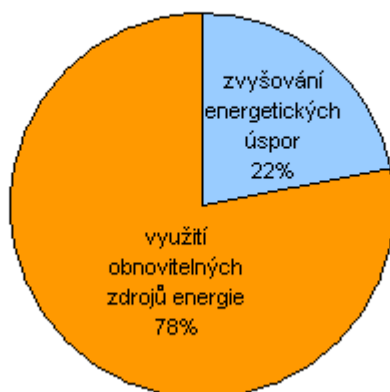
**Výroba elektřiny z OZE (Lisabon)** – Pro stanovení hodnot tohoto indikátoru se vycházelo z dat pro léta 2006 a 2007, jelikož nové údaje nejsou k dispozici. V roce 2007 došlo k poklesu indikátoru o 0,2 p.b. oproti minulému období na hodnotu 4,7 %. Cílová hodnota pro rok 2015 je stanovena na 9 %.

#### *Analýza programu podpory*

V souladu s doporučením EK byly upřednostněny projekty energetických úspor. Nicméně takových projektů bylo podáno méně a také s menšími finančními nároky.

Finanční rozdělení Prioritní osy 3 „Efektivní energie“: Na základě portfolia projektových záměrů v I. výzvě energetických programů byly alokované prostředky na dotace rozděleny v poměru 22 % na zvyšování energetických úspor a 78 % bylo rozděleno na využití obnovitelných zdrojů energie. Pro první výzvu je podpora poskytována pouze formou dotací.

### Finanční rozdělení Prioritní osy 3 „Efektivní energie“ - I. výzva



Graf 6 – Finanční rozdělení Prioritní osy 3 „Efektivní energie“ - I. výzva

Celkem bylo v rámci první výzvy přijato 434 registračních žádostí na Využití obnovitelných a druhotných energetických zdrojů a 145 registračních žádostí na Zvyšování účinnosti při výrobě, přenosu a spotřebě energie. Alokace na tuto výzvu představuje 1 700 mil. Kč / 63,838 mil. EUR.

Celková rozhodnutá výše dotací odborem implementace strukturálních fondů MPO činila 726 mil. Kč / 27,29 mil. EUR

#### Úspěšný projekt

Za rok 2008 byl úspěšně zrealizován projekt firmy STROS - Sedlčanské strojírna ze Středočeského kraje (NUTS 3), který spadá pod evropský region Střední Čechy (NUTS 2), schválená dotace činila 11,2 mil. Kč / 0,42 mil. EUR, přičemž celkové investiční výdaje činily 28 mil. Kč / 1,05 mil. EUR. Projekt byl realizován v rámci aktivity Zvyšování účinnosti při výrobě, přenosu a spotřebě energie a je kromě zateplení střechy budovy, úpravu okenních otvorů zaměřen na využití odpadního tepla z odsávaného vzduchu z jedné z hal rekuperací tepla do čerstvého vzduchu přiváděného do lakovny a dále počítá s využitím metody energetického managementu tzv. Monitoring & Targeting (M&T).

Tabulka 21 - Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 3 (EUR)

Operační program/ Prioritní osa	Celková alokace podpory 2007-2013	Prostředky kryté Rozhodnutím / Smlouvou z alokace 2007-2013	Předložené výdaje z alokace na roky 2007-2013	Realizované výdaje z alokace na roky 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům	Prostředky předložené k certifikaci	Certifikované výdaje předložené EK
3.3	286 241 181	27 295 869	420 587	444 311	420 578	0	0
<b>Celkem</b>	286 241 181	27 295 869	420 587	444 311	420 578	0	0

### 5.3 Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění

Vyhodnocení I. výzvy bylo průběžně řešeno a v uloženém termínu k 30. 6. 2008 splněno. Vydání rozhodnutí bylo prodlouženo z důvodu opožděných stavebních povolení k jednotlivým projektům. Podstav projektových manažerů agentury CI byl průběžně řešen přijetím nových pracovníků.

## 6 Prioritní osa 4 – Inovace

### 6.1 Popis prioritní osy 4

Cílem Prioritní osy 4 – Inovace je posílit inovační aktivity podniků ve formě zavádění inovací technologií, výrobků a služeb. K dosažení cíle této prioritní osy napomáhají dvě oblasti podpory, a to oblast podpory 4.1 – Zvyšování inovační výkonnosti podniků a oblast podpory 4.2 – Kapacity pro průmyslový výzkum a vývoj.

Příjemci podpory mohou být podnikatelské subjekty bez omezení velikosti, podpora by však měla být z větší části zaměřena na MSP. V případě podpory patentových aktivit je podpora zaměřena na MSP, veřejné výzkumné instituce, vysoké školy a fyzické osoby.

Celá prioritní oblast má vazbu na OP Výzkum a vývoj pro Inovace (OP VaVpI, v gesci MŠMT). Blízká spolupráce se projevuje v bodové bonifikaci projektů a identifikaci věcného zaměření výzev, pro oblast podpory 4.2 pak také ve společném schvalování výzev, výběrových kritérií a indikátorů Monitorovacími výbory OPPI a OP VaVpI, společnými hodnotitelskými komisemi, sdílením databází externích hodnotitelů a sdílením dat o žadatelích a projektech.

#### 6.1.1 Oblast podpory 4.1. Zvyšování inovační výkonnosti podniků

Tato oblast podpory je realizována programem INOVACE, který navazuje na stejnojmenný úspěšný program z Operačního programu Průmysl a podnikání (2004-2006, opatření 2.2 Podpora inovací výrobků, technologií a služeb). Novinkou v rámci programu je podpora ochrany práv průmyslového vlastnictví, která je zajištěna formou vyhlášení samostatných výzev Inovace – projekt na ochranu práv průmyslového vlastnictví.

V druhé části (samostatně vyhlášená výzva Inovace – inovační projekt) program podporuje realizaci projektů zaměřených na zvýšení technických a užitných hodnot výrobků a služeb (inovace produktu), či zvyšujících efektivnost procesů výroby a poskytování služeb (inovace procesu). Nad rámec těchto aktivit mohou malé a střední podniky žádat o podporu i pro zavádění nových metod organizace firemních procesů a spolupráce s firmami či veřejnými institucemi (organizační inovace) nebo na zavádění nových prodejních kanálů (marketingová inovace).

#### 6.1.2 Oblast podpory 4.2. Kapacity pro průmyslový výzkum a vývoj

Tato oblast podpory je realizována zcela novým programem POTENCIÁL zaměřeným právě na podporu zavádění a zvyšování kapacit podnikatelských subjektů pro realizaci výzkumných, vývojových a inovačních aktivit. Nově vybudovaná, resp. rozšířená výzkumně inovační centra (oddělení) by měla přispívat k zavádění technologicky nových nebo inovovaných produktů, produkčních řad, výrobních procesů a technologií, pokud existuje reálný předpoklad jejich užití ve výrobě. Malé a střední podniky mohou kromě podpory na investiční vybavení využít také možnosti podpory na úhradu vybraných provozních nákladů centra.

Cílem programu je kromě zvýšení počtu podnikatelských subjektů provádějících vlastní výzkum, vývoj a inovaci také napomoci k prohloubení spolupráce podnikatelských subjektů s výzkumnými a vývojovými organizacemi, tvorbě kvalifikovaných pracovních míst, zlepšení podmínek pro zapojení společností do národních i evropských programů výzkumu a vývoje a trvalému zvyšování konkurenceschopnosti české ekonomiky.

## 6.2 Dosažení cílů a analýza pokroku

### 6.2.1 Informace o fyzickém a finančním pokroku prioritní osy

Dne 1. května 2008 byla vyhlášena druhá výzva programu INOVACE – Inovační projekt, která byla určena jak pro malé a střední, tak pro velké podniky. Žádosti o dotace byly podávány přes internetovou aplikaci eAccount a to ve dvou krocích: registrační a plná žádost. Příjem registračních žádostí probíhal od 15.7.2008 do 30.9.2008. Ode dne schválení registrační žádosti má žadatel 90 dní na podání plné žádosti, jejichž příjem byl naplánován od 14.11.2008 do 6.3.2009. Termíny začátku a ukončení příjmů žádostí byly prodlouženy oproti původním plánům z rozhodnutí Řídícího orgánu.

První výzva pro předkládání projektů na ochranu práv průmyslového vlastnictví byla vyhlášena dne 2. ledna 2008. Registrační žádosti se přijímají od 3.3.2008 do 30.4.2009, plné žádosti pak od 9.9.2008 do 31.7.2009.

V průběhu roku 2008 byly vyhodnoceny všechny plné žádosti předložené do programu POTENCIÁL – Výzva I a zároveň byla dne 2.1.2008 vyhlášena Výzva II. Od 3.3.2008 pak byl zahájen příjem registračních žádostí a 15.7.2008 následoval sběr plných žádostí. Pro účely financování této výzvy byla alokována částka 2 580 mil.Kč / 96,88 mil. EUR.





Tabulka 22 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 4

Kód MSC	Indikátor	Charakteristika indikátoru (dle OPPI)	Druh indikátoru	Zdroj dat	Hodnota	Dosažená hodnota 2007	Dosažená hodnota 2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
110100 Core 4 (celkem) Výstup	Počet podpořených projektů VaV, inovací a patentů	Počet podpořených projektů	Výstup	ISOP	Dosažená	0	165	N/A	<b>165</b>
					Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
					Plánovaná	N/A	N/A	1 650	<b>1 650</b>
110101 (velké podniky) Výstup	Z toho počet projektů předložených velkými podniky	Počet podpořených projektů	Výstup	ISOP	Dosažená	0	2	N/A	<b>2</b>
					Výchozí	0	0	N/A	<b>0</b>
					Plánovaná	N/A	N/A	120	<b>120</b>
381621 Výsledek	Podíl z tržeb inovovaných produktů na celkových tržbách u podpořených firem	Podíl z prodeje vlastních inovovaných výrobků a služeb a tržeb z prodeje vlastních výrobků a služeb v %	Výsledek	ISOP	Dosažená	0	7,496	N/A	7,496
					Výchozí	10	0	N/A	<b>10</b>
					Plánovaná	N/A	N/A	25	<b>25</b>
381501 Dopad	Výdaje na inovace v podnikatelském sektoru	Výdaje na inovace vyvolané inovačními aktivitami v mld. Kč běžných cen	Dopad	ČSÚ	Dosažená	N/A	N/A	N/A	<b>104,5<sup>11</sup></b>
					Výchozí	46,7 (2004)	N/A	N/A	<b>46,7</b>
					Plánovaná	N/A	N/A	N/A	<b>60,7</b>
381611 Dopad	Podíl inovujících ekonomických subjektů v podnikatel. sektoru	Podíl firem s inovací produktu nebo procesu v %	Dopad	ČSÚ	Dosažená	N/A	N/A	N/A	<b>N/A</b>
					Výchozí	33 % (2003)	N/A	N/A	<b>33</b>
					Plánovaná	N/A	N/A	N/A	<b>45</b>

### 6.2.2 Kvalitativní analýza

**Program INOVACE** v rámci své první části (INOVACE – Inovační projekt) podporuje realizaci projektů zaměřených na inovaci produktu, procesu, organizační inovaci a marketingovou inovaci. Druhá část tohoto programu je zaměřena na podporu projektů směřujících k ochraně průmyslového vlastnictví. Na obě části programu jsou vyhlašovány samostatné výzvy pro předkládání žádostí o dotaci se specifickými podmínkami.

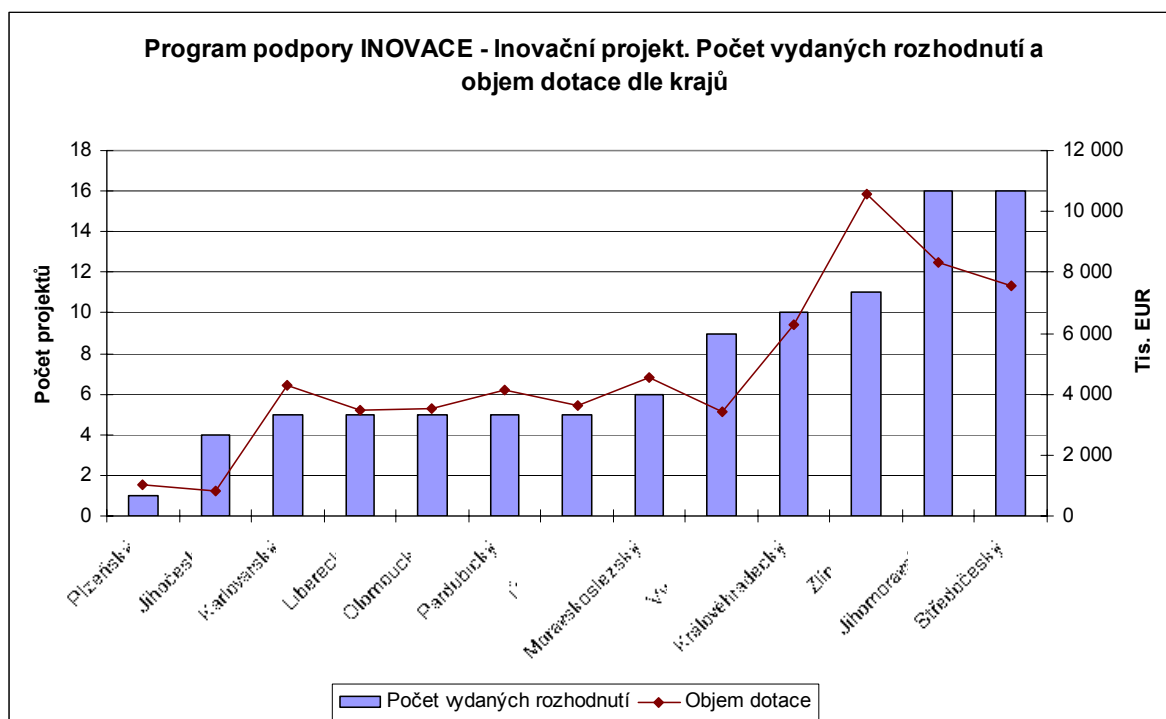
V roce 2008 bylo v rámci I. výzvy programu INOVACE – Inovační projekt vydáno 98 Rozhodnutí o poskytnutí dotace s celkovou výší požadované dotace cca 1 600 mil. Kč / 61 mil. EUR. U zbývajících 3 schválených projektů bylo v průběhu roku vyjednáváno s žadateli o nastavení podmínek pro podepsání Rozhodnutí o poskytnutí dotace, ale výsledek nebyl ke konci roku znám.

Nejvíce rozhodnutých projektů v roce 2008 bylo zaznamenáno v Jihomoravském kraji a Středočeském kraji – shodně v obou krajích celkem 16 projektů. Z hlediska výše rozhodnuté dotace se jako nejvýznamnější kraj prezentoval Zlínský kraj s počtem rozhodnutých projektů ve výši 281,34 mil. Kč / 10,56 mil. EUR. Koncem roku 2008 byly autorizovány a proplaceny 3 žádosti o platbu v celkové výši 21,7 mil. Kč / 0,82mil. EUR.

<sup>11</sup> Hodnota z roku 2006

V rámci II. Výzvy programu INOVACE - Inovační projekt bylo v roce 2008 přijato celkem 376 registračních žádostí, z nichž bylo schváleno 344 žádostí (bez odstoupených registračních žádostí) s požadovanou dotací ve výši cca 7 100 mil. Kč / 266,62 mil. EUR. Do konce roku bylo předloženo 25 plných žádostí o poskytnutí dotace se souhrnnou požadovanou dotací ve výši cca 475 mil. Kč / 17,84 mil. EUR, s tím, že příjem plných žádostí bude pokračovat v 1. čtvrtletí roku 2009. Alokace na tuto výzvu je 3 000 mil. Kč / 112,65 mil. EUR. Zájem o čerpání prostředků z programu INOVACE – Inovační projekt byl vyšší než v I. Výzvě, což bylo způsobeno především tím, že II. výzva byla určena i pro velké podniky. V průběhu první poloviny roku 2009 by mělo dojít k vyhodnocení všech plných žádostí a k zahájení čerpání u jednotlivých projektů. Současně bude na jaře roku 2009 vyhlášena III. Výzva k této části programu.

*Regionální přehled*



**Graf 7 - Počet projektů a objem dotace dle krajů - Inovace I. výzva**

### **Úspěšný projekt INOVACE – Inovační projekt**

Jako příklad úspěšného projektu lze uvést projekt „Zavedení nové technologie výroby interiérových dílů a prvků tvářením kompaktních materiálů“ firmy D C H Bohemia Trade, s.r.o. z Karlových Varů, schválená výše dotace je 6 mil. Kč / 0,23 mil. EUR. Předmětem projektu je zavedení nově vyvinutých, vysoce efektivních procesů výroby interiérových částí a interiérových prvků. Ty jsou vyráběny z kompaktních materiálů na bázi polyakrylátů a přírodního plniva, jejichž unikátní vlastnosti podstatně zvyšují užitečnou hodnotu konečných výrobků.

Výstupem projektu je tedy komplexní technologie obrábění a tvářením kompaktního materiálu, která výrazně zefektivní celý proces výroby od formy až po výrobek. Projekt využívá výsledky vlastního výzkumu a vývoje.

V druhé části programu INOVACE – Projekt na ochranu práv průmyslového vlastnictví bylo v roce 2008 přijato 181 registračních žádostí, z nichž bylo do konce roku schváleno 153 žádostí. Žadatelé uváděli výši požadované dotace až v plné žádosti. Za rok

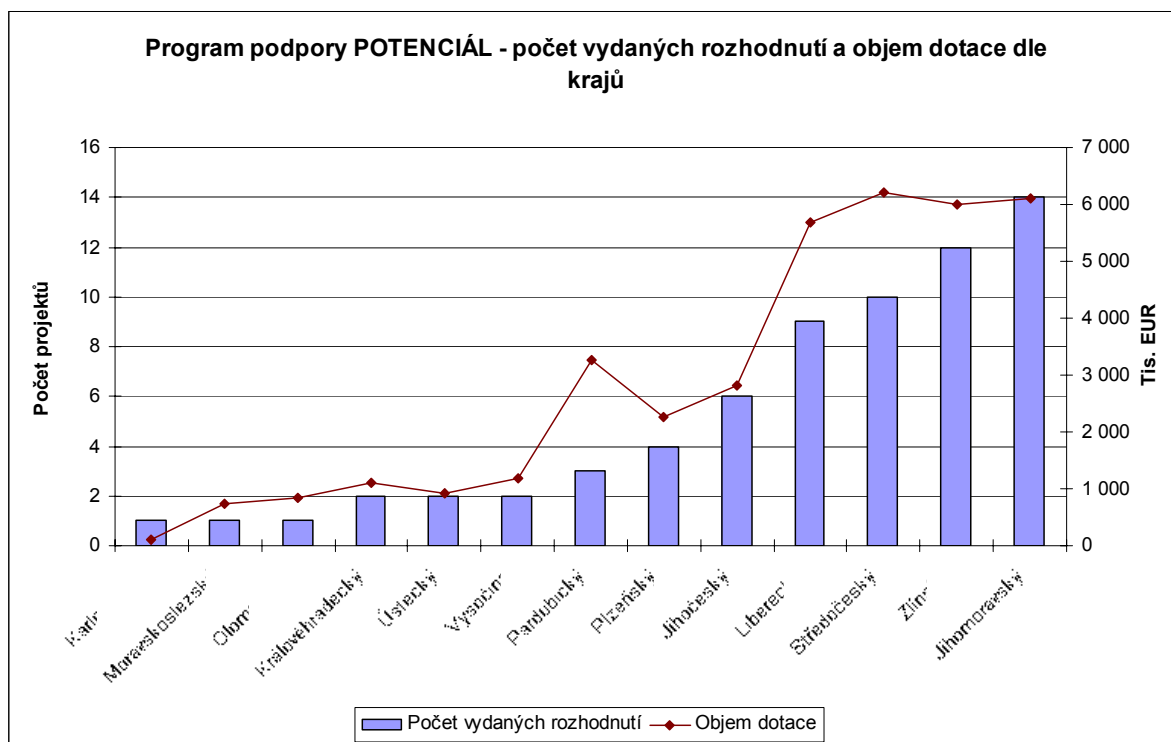
2008 bylo přijato celkem 54 plných žádostí na podporu ochrany práv průmyslového vlastnictví v celkové výši požadované dotace 14,6 mil. Kč / 0,55 mil. EUR.

**Program POTENCIÁL** je zaměřen na podporu zavádění a zvyšování kapacit podnikatelských subjektů pro realizaci výzkumných, vývojových a inovačních aktivit.

V rámci obou Výzev programu POTENCIÁL bylo v roce 2008 podáno 148 Registračních žádostí (RŽ) v hodnotě 2 842 mil. Kč / 106,72 mil. EUR. Schváleno pak bylo 199 RŽ s požadovanou dotací 3 434 mil. Kč / 128,95 mil. EUR. Vyšší číslo u schválených RŽ ve srovnání s podanými RŽ je dáno faktem, že velké množství RŽ v rámci Výzvy I bylo předloženo na sklonku roku 2007, avšak k jejich schválení došlo právě až v roce 2008. V uplynulém roce bylo dále podáno 176 Plných žádostí v hodnotě 3 008 mil. Kč / 112,96 mil. EUR, z nichž 158 v celkové výši 2 589 mil. Kč / 97,22 mil. EUR bylo schváleno. Rozhodnutí o poskytnutí dotace nakonec obdrželi zástupci 67 společností. Těmto společnostem byla schválena podpora ve výši 992 mil. Kč / 37,25 mil. EUR.

### Regionální přehled

Nejvíce rozhodnutých projektů v roce 2008 v programu POTENCIÁL bylo zaznamenáno v Jihomoravském kraji – celkem 14 projektů. Z hlediska výše rozhodnuté dotace se jako nejvýznamnější kraj prezentoval Středočeský kraj s počtem rozhodnutých projektů ve výši 165 mil. Kč / 6,2 mil. EUR. Hodnotící proces u projektů předložených do programu POTENCIÁL – Výzva II bude pokračovat, včetně vydávání dalších Rozhodnutí o poskytnutí dotace, také v roce 2009.



Graf 8 - Počet projektů a objem dotace dle krajů - Potenciál

Na sklonku roku 2008 došlo k ukončení několika počátečních etap u projektů v programu POTENCIÁL rozhodnutých v rámci Výzvy I. Tito příjemci dotací podali první žádosti o vyplacení dotace. V první polovině roku 2009 lze očekávat množství dalších ukončených etap (popř. celých projektů), předložených žádostí o platbu a také fyzické vyplacení dotačních prostředků na účty příjemců podpory.

### Úspěšný projekt programu *POTENCIÁL*

Projekt „Výzkumné a technologické centrum EXBIO“ realizované společností EXBIO Praha ve Vestci u Prahy, v jehož rámci se vytvoří infrastruktura pro vývoj humánních léčiv, zejména protilátek. Jedná se o unikátní pracoviště využívající biotechnologií zapojené do řady výzkumných projektů na národní i evropské úrovni. Tomuto projektu byla přiznána dotace ve výši 65 mil. Kč / 2,44 mil. EUR.

Cílem projektu „Vybudování centra pro výzkum a vývoj nanovláknenných materiálů a technologii Nanospider™“, realizovaného společností ELMARCO v Liberci, je vybudování výzkumného a vývojového centra technologie výroby nanovláknenných materiálů, která je založena na principu modifikovaného elektrospiningu.

Tabulka 23 - Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 4

Operační program/ Prioritní osa	Celková alokace podpory 2007-2013	Prostředky kryté Rozhodnutím / Smlouvou z alokace 2007-2013	Předložené výdaje z alokace na roky 2007-2013	Realizované výdaje z alokace na roky 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům	Prostředky předložené k certifikaci	Certifikované výdaje předložené EK
3.4.1	500 922 066	61 559 557	1 688 360	816 036	816 036	0	0
3.4.2	299 260 578	37 253 173	0	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>800 182 644</b>	<b>98 812 730</b>	<b>1 688 360</b>	<b>816 036</b>	<b>816 036</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 6.3 Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění

Žádné závažné problémy se během realizace prioritní osy 4 v roce 2008 nevyskytly.



## 7 Prioritní osa 5 – Prostředí pro podnikání a inovace

### 7.1 Popis prioritní osy 5

Cílem Prioritní osy 5 – Prostředí pro podnikání a inovace je vytvoření vhodného prostředí pro vznik a rozvoj inovačního podnikání. K dosažení cíle této prioritní osy napomáhají 3 oblasti podpory, a to oblast podpory 5.1 Platformy spolupráce, 5.2 Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů a 5.3 Infrastruktura pro podnikání, které jsou zaměřeny na vytváření potřebné infrastruktury pro začínající podnikatele, na podporu vzniku a rozvoje kooperačních odvětvových uskupení, tvorbu kvalitní infrastruktury pro vzdělávání a rozvoj lidských zdrojů a zkvalitnění infrastruktury pro podnikání.

#### 7.1.1 Oblast podpory 5.1. Platformy spolupráce

Tato oblast podpory, realizovaná programy **SPOLUPRÁCE** a **PROSPERITA**, je zaměřena na podporu spolupráce podniků, vědecko-výzkumných a vzdělávacích institucí a komunální sféry na regionální i nadregionální úrovni s možností podpory i mezinárodní spolupráce nových i existujících uskupení. Zejména jsou podporovány projekty identifikace, zakládání a rozvoje klastrů a technologických platforem.

Převládajícím zaměřením této oblasti podpory je tvorba infrastruktury pro rozvoj spolupráce především v oblasti výzkumu a vývoje, vzdělávání, internacionalizace, transferu know-how a podpora konkrétních projektů společně realizovaného průmyslového výzkumu a vývoje podniky a vědeckovýzkumnými institucemi.

#### 7.1.2 Oblast podpory 5.2. Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů

Cílem této oblasti podpory, realizované programem **ŠKOLICÍ STŘEDISKA**, je prostřednictvím zajištění kvalitního zázemí pro realizaci, organizaci a řízení vzdělávání, personálních činností a dalších aktivit souvisejících s rozvojem lidských zdrojů, zvýšit konkurenceschopnost podniků a podnikatelských subjektů ve vymezených sektorech a rovněž i zaměstnanost jednotlivců v souladu s potřebami vyplývajícími ze zavádění nových technologií a inovací, výrobních procesů a postupů, rozšiřování kapacit a odborného růstu zaměstnanců ve vztahu k efektivitě a kvalitě výroby či služeb.

Na tuto podporu v oblasti infrastruktury pro vzdělávání navazuje podpora vzdělávacích aktivit v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ, v gesci MPSV), na jehož realizaci se MPO podílí.

#### 7.1.3 Oblast podpory 5.3. Infrastruktura pro podnikání

V rámci této oblasti, realizované programem **NEMOVITOSTI**, je podpora zaměřena na zkvalitnění infrastruktury pro podnikání. Konkrétně jde o podporu rozvoje nemovitostí pro podnikání včetně související infrastruktury, zahrnujících zejména výstavbu a další rozvoj existujících průmyslových parků a výstavbu hal při prioritním využití pozemků a objektů typu brownfields. Uvedená oblast se rovněž zaměřuje na podporu znalostní a informační báze pro rozvoj regionální podnikatelské infrastruktury a na podporu podnikání v oblasti rozvoje trhu podnikatelských nemovitostí. Podporovanými aktivitami jsou Projekt přípravy zóny, Projekt výstavby nájemního objektu, Projekt rekonstrukce objektu a Projekt vyhotovení projektové dokumentace.

## 7.2 Dosažení cílů a analýza pokroku

### 7.2.1 Informace o fyzickém a finančním pokroku prioritní osy

**První výzva programu podpory PROSPERITA** byla vyhlášena dne 7.4.2008 a je realizována ve dvou oddělených režimech: v režimu veřejné podpory a v režimu nezakládajícím veřejnou podporu.

V termínu od 7.4.2008 do 1.8.2008 bylo možné podávat tzv. předběžné registrační žádosti (bez přímé návaznosti na informační systém). Registrační žádosti s využitím systému eAccount bylo možné podávat od 9.9.2008, jejich příjem potrvá až do 31.7.2009. Plné žádosti se přijímají od 10.12.2008 do 31.12.2009. Na každý režim jsou alokovány 2 000 mil. Kč / 75,1 mil. EUR, v součtu za první výzvu tedy celkem 4 000 mil. Kč / 150,2 mil. EUR.

Do konce roku 2008 bylo podáno 14 registračních žádostí s požadovanou dotací 1 045 mil. Kč / 39,12 mil. EUR. Plné žádosti byly ve stavu rozpracovanosti na straně žadatele, přijaty nebyly žádné.

Do konce roku 2008 nebylo v uvedeném programu vydáno žádné Rozhodnutí o poskytnutí dotace. V obou režimech probíhal pouze příjem registračních a následně plných žádostí, které se dále administrují. Rozhodnutí budou vydávána od r. 2009.

**První výzva programu podpory SPOLUPRÁCE - Technologické platformy** byla vyhlášena dne 1.5.2008. Příjem registračních žádostí byl otevřen od 14.7.2008 do 30.9.2008. Plné žádosti byly přijímány od 14.11.2008 do 31.12.2008. Vyhodnocení plných žádostí proběhne začátkem roku 2009. Na výzvu byla alokována částka 100 mil. Kč / 3,76 mil. EUR.

Celkově bylo přijato a schváleno 16 registračních žádostí s celkovou požadovanou dotací 71,42 mil. Kč / 2,68 mil. EUR. Plné žádosti byly přijímány od 14.11.2008 do 31.12.2008. Celkem jich bylo přijato 13 s požadovanou dotací 58,68 mil. Kč / 2,2 mil. EUR. Příjem jedné žádosti se z důvodu chybného odeslání ze strany žadatele opozdil a byl řešen až na začátku roku 2009.

**První výzva programu podpory SPOLUPRÁCE – Klastry** byla vyhlášena dne 1.10.2008. Ve stejný den mohli žadatelé začít podávat i registrační žádosti. Ukončení příjmu nastane 28.2.2009. Do tohoto termínu se očekává příjem až 30 žádostí. Od 14.11.2008 probíhal příjem plných žádostí, který bude probíhat až do 30.4.2009. Vzhledem k větší náročnosti přípravy studie proveditelnosti pro společné projekty klastru, které schvalují všichni členové seskupení se zastoupením podnikatelských subjektů i institucí terciárního vzdělávání, se příjem plných žádostí očekává až v pozdějším termínu. Na výzvu byla alokována částka 1 000 mil. Kč / 37,55 mil. EUR.

V roce 2008 byly v programu SPOLUPRÁCE - Klastry přijaty 2 registrační žádosti s požadovanou dotací 49,276 mil. Kč / 1,85 mil. EUR. Schválena byla jedna žádost s požadovanou dotací 34,936 mil. Kč / 1,31 mil. EUR. Schvalování druhé žádosti přesáhlo do roku 2009. Do konce roku 2008 nebyla přijata žádná plná žádost.

**První výzva programu podpory ŠKOLICÍ STŘEDISKA** byla vyhlášena dne 2.1.2008. Příjem registračních žádostí byl zahájen dne 3.3.2008, ukončení sběru žádostí je naplánováno na 31.8.2009. Zájem o program byl poměrně vysoký, za dva měsíce bylo přijato téměř 100 registračních žádostí. Proto bylo rozhodnuto, že ke dni 14.5.2008 bude příjem registračních žádostí pozastaven. V období od 3.3.2008 do 15.7.2008 bylo předloženo 105 registračních žádostí. Příjem byl obnoven dne 17.12.2008. V roce 2008 tak bylo přijato celkem 124 registračních žádostí v hodnotě 997,4 mil. Kč / 37,47 mil. EUR, z čehož bylo schváleno 99 registračních žádostí v hodnotě 776,3 mil. Kč / 29,15 mil. EUR.

Příjem plných žádostí byl zahájen dne 15.7.2008 a pokračoval bez přerušení do konce roku. Za toto období bylo předloženo 86 plných žádostí v hodnotě 666 mil. Kč / 25 mil. Kč. V tomto roce se podařilo 37 plných žádostí schválit, uskutečnila se první hodnotitelská komise v rámci níž bylo projednáno 6 projektů. Do konce roku nebylo vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Rozhodnutí budou vydána až v roce 2009. Z toho důvodu nemohl být ani jeden projekt proplacen.

**První výzva programu podpory NEMOVITOSTI** byla vyhlášena 2.1.2008 v návaznosti na schválení základních strategických dokumentů – Národního strategického referenčního rámce a Operačního programu Podnikání a inovace. Příjem registračních žádostí prostřednictvím internetové aplikace eAccount byl zahájen 1.4.2008. Kontinuální příjem registračních žádostí byl zastaven ke dni 15.9.2008, neboť požadovaná dotace v podaných registračních žádostech výrazně překročila alokaci programu, která byla stanovena na 6 000 mil. Kč / 225,31 mil. EUR. Formální a věcná kontrola registračních žádostí a jejich příloh probíhala do konce roku 2008. Příjem plných žádostí byl spuštěn 9.9.2008 a bude probíhat až do konce října 2009.

Celkem bylo ke dni uzavření příjmu registračních žádostí evidováno v rámci programu NEMOVITOSTI 627 registračních žádostí s požadovanou dotací 10 600 mil. Kč / 398 mil. EUR. Průběh příjmu registračních žádostí byl celkem plynulý, kromě posledních dnů před avizovaným koncem příjmu registračních žádostí, kdy byl zaznamenán strmý nárůst přijatých žádostí. V posledních pěti dnech bylo přijato 27 % všech registračních žádostí přijímaných v průběhu pěti a půl měsíce. Na základě formální a věcné kontroly bylo do konce roku 2008 schváleno 570 registračních žádostí s požadovanou dotací 9 300 mil. Kč / 348,6 mil. EUR.

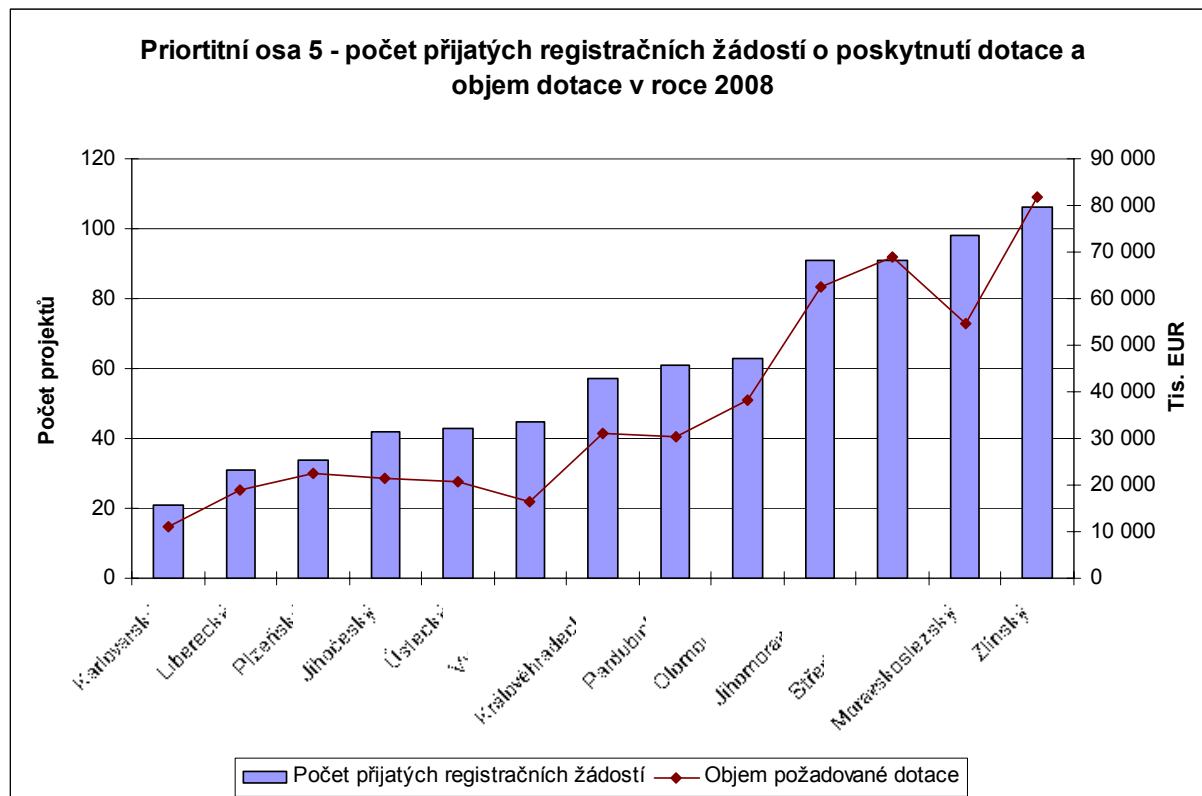
Příjem plných žádostí byl zahájen 9.9.2008 a do konce roku 2008 bylo podáno celkem 51 plných žádostí o požadované výši dotace 532 mil. Kč / 19,96 mil. EUR. Do konce roku bylo na základě formální kontroly a kontroly přijatelnosti schváleno 20 plných žádostí s požadovanou dotací cca 200 mil. Kč / 7,6 mil. EUR. K posuzování projektů v hodnotitelských komisích a k vydávání rozhodnutí o poskytnutí dotace bude docházet až v roce 2009.

Tabulka 24 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 5

Kód MSC	Indikátor	Charakteristika indikátoru (dle OPPI)	Druh indikátoru	Zdroj dat	Hodnota	Dosažená hodnota 2007	Dosažená hodnota 2008	Cílová hodnota (rok 2015)	Celkem
382120 Výstup	Počet podpořených projektů pro rozvoj infrastruktury pro podnikání	Počet podpořených projektů	Výstup	ISOP	Dosažená	0	0	0	0
					Výchozí	0	0	N/A	0
					Plánovaná	N/A	N/A	N/A	380
110200 Core 5 (celkem) Výstup	Počet projektů podpory vzniku a rozvoje kooperace podniků a výzkumných institucí	Počet podpořených projektů	Výstup	ISOP	Dosažená	0	0	0	0
					Výchozí	0	0	N/A	0
					Plánovaná	N/A	N/A	N/A	640
110201 (velké podniky) Výstup	Z toho počet projektů předložených velkými podniky	Počet podpořených projektů	Výstup	ISOP	Dosažená	0	0	0	0
					Výchozí	0	0	N/A	0
					Plánovaná	N/A	N/A	N/A	300
382154 Výstup	Počet nově vzniklých center pro transfer technologií a vědecko-technických parků	Počet vzniklých center a parků	Výstup	ISOP	Dosažená	0	0	0	0
					Výchozí	0	0	N/A	0
					Plánovaná	N/A	N/A	N/A	40
382115 Výsledek	Investičně připravené podnikatelské plochy a objekty	Objem nových kapacit vzniklých podporou v tis. m <sup>2</sup>	Výsledek	ISOP	Dosažená	0	0	0	0
					Výchozí	0	0	N/A	0
					Plánovaná	N/A	N/A	N/A	800
382125 Výsledek	Přírůstek kapacit pro vzdělávací aktivity	Počet nově vzniklých míst pro školení	Výsledek	ISOP	Dosažená	0	0	0	0
					Výchozí	0	0	N/A	0
					Plánovaná	N/A	N/A	N/A	9 000
382121 Výstup	Počet nově vzniklých inkubátorů	Počet	Výstup	ISOP	Dosažená	0	0	0	0
					Výchozí	0	0	N/A	0
					Plánovaná	N/A	N/A	N/A	40

## 7.2.2 Kvalitativní analýza

Vzhledem k tomu, že v rámci Prioritní osy 5 – Prostředí pro podnikání a inovace nedošlo v roce 2008 ke schválení ani jedné žádosti o podporu (formou Rozhodnutí o poskytnutí dotace), nemohou uvedené indikátory ukazovat pokrok v žádné ze sledovaných oblastí. První data tak budou dostupná až ve zprávě za rok 2009.



**Graf 9 Počet přijatých registračních žádostí**

Graf 9 zobrazuje přehled přijatých registračních žádostí. Největší podíl na uvedeném počtu registračních žádostí uvedených v grafu mají programy NEMOVITOSTI a ŠKOLICÍ STŘEDISKA, které se na celkovém počtu registračních žádostí Priority 5 podílejí z 96 %.

Největší počet přijatých registračních žádostí je ve Zlínském kraji, kde v programu podpory NEMOVITOSTI bylo předloženo 76 registračních žádostí. Následují kraje Moravskoslezský, Středočeský a Jihomoravský. Naopak nejmenší podíl přijatých registračních žádostí je obdobně jako v OPPP v Karlovarském, Libereckém a Plzeňském kraji. To je dáno jak velikostí krajů, respektive počtem firem v krajích působících, tak i celkovou nižší ekonomickou výkonností což se odráží na snížené poptávce po podpoře jak z OPPP tak OPPI.



Tabulka 25 - Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 5 (EUR)

Operační program/ Prioritní osa	Celková alokace podpory 2007-2013	Prostředky kryté Rozhodnutím / Smlouvou z alokace 2007-2013	Předložené výdaje z alokace na roky 2007-2013	Realizované výdaje z alokace na roky 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům	Prostředky předložené k certifikaci	Certifikované výdaje předložené EK
3.5.1	618 996 554	0	0	0	0	0	0
3.5.2	178 900 738	0	0	0	0	0	0
3.5.3	468 719 934	0	0	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>1 226 617 226</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 7.3 Závažné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění

Omezujícím faktorem pro program PROSPERITA bylo opožděné vyhlášení registračních a plných žádostí v důsledku přípravy elektronického systému pro příjem žádostí. Veškeré problémy s tímto spojené byly v průběhu roku vyřešeny a elektronický příjem žádostí mohl být spuštěn k 9.9.2008 pro registrační žádosti a k 10.12.2008 pro plné žádosti. Mezi dobami vyhlášení Výzvy a elektronickým příjmem žádostí bylo vyřešeno přijemem tzv. Předběžných registračních žádostí. Po jejím schválení agenturou CzechInvest již mohly vznikat žadatelům způsobilé výdaje, žadatelé tedy nebyli finančně či časově limitováni.

Během přípravy programu a příjmu registračních či plných žádostí v rámci programu SPOLUPRÁCE – Klastry a SPOLUPRÁCE – Technologické platformy se zatím neobjevily žádné závažné problémy. Stejně tak v ostatních oblastech podpory, tj. v oblasti Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů a Infrastruktura pro podnikání, nebyly shledány žádné závažné problémy.

## 8 Prioritní osa 6 – Služby pro rozvoj podnikání

### 8.1 Popis prioritní osy 6

Prioritní osa 6 – Služby pro rozvoj podnikání obsahuje dvě oblasti podpory.

První oblast podpory se zaměřuje na zlepšení dostupnosti kvalitních poradenských služeb MSP pro podnikání a inovace, včetně informací o vývoji podnikání a inovací ve světě a v České republice.

Druhá oblast podpory je zaměřena na zvýšení konkurenceschopnosti MSP na zahraničních trzích a snižování nákladů souvisejících s jejich vstupem na tyto trhy.

#### 8.1.1 Oblast podpory 6.1 Podpora poradenských služeb

Cílem této oblasti, kterou realizuje program podpory PORADENSTVÍ, je :

- zlepšení kvality a dostupnosti poradenských, informačních a vzdělávacích služeb pro malé a střední podniky (MSP) a tím i zvýšení jejich konkurenceschopnosti,
- vytvoření systému pro analýzy světových i českých rozvojových trendů majících vliv na inovační aktivitu ekonomiky ČR a tím i na její konkurenceschopnost.

#### 8.1.2 Oblast podpory 6.2. Podpora marketingových služeb

Cílem této oblasti podpory je zvyšovat konkurenceschopnost MSP na zahraničních trzích a snižovat náklady související s jejich vstupem na tyto trhy. Podporu marketingových služeb realizuje program MARKETING Operačního programu Podnikání a inovace 2007 – 2013.

## 8.2 Dosažení cílů a analýza pokroku

### 8.2.1 Informace o fyzickém a finančním pokroku prioritní osy

Ministerstvo průmyslu a obchodu plánovalo vyhlášení první výzvy programu PORADENSTVÍ v průběhu druhé poloviny roku 2008. Dotace v rámci této výzvy je poskytována v souladu s Nařízením Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6.8.2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem.

Vzhledem ke skutečnosti, že Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 bylo publikováno v Official journal dne 9. 8.2008 a v platnost vstoupilo dne 29.8.2008, bylo první kolo výzvy k podání žádosti o podporu v programu **PORADENSTVÍ** vyhlášeno 1.10.2008. Žádosti o podporu v rámci Výzvy jsou přijímány formou kontinuálního, avšak časově omezeného příjmu prostřednictvím internetové aplikace eAccount. Alokace pro první kolo výzvy činila 50 mil. Kč/ 1,88 mil. EUR.

Příjem elektronických registračních žádostí o poskytnutí dotace byl zahájen 1.10.2008. Zde je nutno zmínit, že příjem registračních žádostí probíhal vcelku plynule, kromě krátkého období hned po vyhlášení Výzvy, ve kterém žadatelé připravovali své žádosti k podání (první registrační žádost byla podána za měsíc po vyhlášení Výzvy). K 31.12.2008 bylo evidováno 24 registračních žádostí o celkovém objemu 8,53 mil. Kč / 0,32 mil. EUR, schváleno bylo 12 registračních žádostí s celkovým objemem požadované dotace 3,80 mil. Kč / 0,14 mil. EUR.

Ministerstvo průmyslu a obchodu v průběhu roku pokračovalo v realizaci prvního kola Výzvy k podání žádostí o podporu v programu **MARKETING** pro Individuální projekty MSP a projekty seskupení malých a středních podniků podporující vstup MSP na zahraniční trhy, vyhlášeného formou kontinuálního, avšak časově omezeného příjmu žádostí, dne 28.2.2007. Podpora v rámci Výzvy byla poskytována formou dotace až do výše 50 %

způsobilých výdajů pro MSP. Minimální výše podpory na realizaci projektů MSP byla 0,1 mil. Kč a maximální 2,0 mil. Kč / 0,08 mil. EUR.

Příjem Plných žádostí do programu **MARKETING** byl ukončen dne 31.12.2007. Plné žádosti byly v průběhu prvního pololetí roku 2008 hodnoceny v rámci hodnotitelských komisí a dle pravidel kontinuální výzvy, byly v rámci programu schváleny všechny projekty v souladu s doporučením hodnotitelských komisí. Hodnocení projektů bylo ukončeno v květnu 2008, do 31.12.2008 byla vydána všechna Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Od července 2008 byly přijímány Žádosti o platbu. Hlavní vlna administrace Žádostí o platbu je předpokládána v 1. polovině roku 2009, vzhledem k tomu, že většina projektů byla realizována v průběhu roku 2008.

V rámci Výzvy programu Marketing bylo schváleno celkem 756 Plných žádostí o dotaci v celkové výši 457,78 mil. Kč / 17,19 mil. EUR. Alokace pro první kolo výzvy byla 189,4 mil. Kč / 7,11 mil. EUR. Vzhledem k tomu, že o dotace v rámci programu Marketing byl mezi podnikateli obrovský zájem, bylo nutné 19.6.2008 zajistit navýšení alokace na 500 mil. Kč / 18,78 mil. EUR. Navýšením alokace došlo k zajištění finančních prostředků pro všechny kvalitní projekty, které prošly procesem hodnocení, ale v rámci původní alokace by nemohly být požadavky firem uspokojeny. V průběhu realizace Výzvy bylo vydáno 666 Rozhodnutí o poskytnutí dotace v celkové výši 400,63 mil. Kč / 15,04 mil. EUR.

V průběhu roku 2008 přistoupilo Ministerstvo průmyslu a obchodu k zahájení přípravy další aktivity programu **MARKETING**, tj. aktivity Společná účast na specializovaných výstavách a veletrzích v zahraničí schválených MPO pro příslušné období. Připravovaná výzva v rámci této aktivity bude znamenat významné posílení mezinárodní konkurenceschopnosti podniků se sídlem v ČR. Cílem této výzvy bude poskytnout konečným příjemcům zvýhodněnou službu zaměřenou zejména na zvyšování konkurenceschopnosti českých výrobků na zahraničních trzích s maximálním zefektivněním vynakládaných finančních prostředků. Je žádoucí, aby aktivity týkající se zabezpečování jednotlivých zahraničních akcí byly zahájeny v první polovině roku 2009.

Tabulka 26 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 6

Kód NČI	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
382130 (celkem) výstup	Počet podpořených projektů poradenských služeb pro rozvoj podnikání.	Počet podpořených projektů Počet projektů zaměřených na podporu implementace	ISOP	Dosažená*	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	0
				Plánovaná	N/A	N/A	860	860
382131 (inovační poradenství) výstup	-z toho počet podpořených projektů v oblasti inovačního poradenství	světových inovačních trendů Počet podpořených projektů	ISOP	Dosažená*	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	0	0
				Plánovaná	N/A	N/A	50	50
382133 Core 7 (celkem) výstup	Počet podpořených projektů marketingové prezentace v zahraničí	Počet projektů výrobních podniků a poskytovatelů služeb Počet projektů	ISOP	Dosažená	0	666	N/A	666
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná	N/A	N/A	2 000	2 000
382134 (velké podniky) výstup	- z toho počet projektů předložených velkými podniky	Počet projektů	ISOP	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná	N/A	N/A	300	300
383125 výstup	Počet účastí na specializovaných veletrzích a výstavách	Počet	ISOP	Dosažená**	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná	N/A	N/A	1 750	1 750
380611 výsledek	Přírůstek přidané hodnoty u podpořených firem	%	ISOP	Dosažená	0	0	N/A	0
				Výchozí	0	9	N/A	9
				Plánovaná	N/A	N/A	30	30

\*vzhledem ke skutečnosti, že vydávání Rozhodnutí o poskytnutí dotace bude zahájeno až v roce 2008, budou první hodnoty indikátorů k dispozici v roce 2009

\*\* vzhledem ke skutečnosti, že aktivita bude vyhlášena v průběhu druhé polovinu roku 2009, budou první hodnoty indikátorů k dispozici v roce 2010

### 8.2.2 Kvalitativní analýza

Projekty v rámci programu **PORADENSTVÍ** neporušují horizontální politiky EU a jejich základní principy, zejména rovné příležitosti mezi muži a ženami. Výzva programu PORADENSTVÍ byla vyhlášena v souladu s Nařízením Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6.8.2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem.

Výzva naplňuje cíl zlepšení kvality a dostupnosti poradenských služeb pro malé a střední podniky a tím i zvýšení jejich konkurenceschopnosti. V rámci Výzvy jsou podporovány poradenské služby v rámci individuálních projektů MSP související se zaváděním inovací pro MSP a poskytované externími poradci oprávněnými k této činnosti podle platných právních předpisů.

Také projekty v rámci programu **MARKETING** neporušují horizontální politiky EU a jejich základní principy, zejména rovné příležitosti mezi muži a ženami. O podporu v rámci programu byl mezi podnikatelskou veřejností obrovský zájem. Žadatelé v rámci svých individuálních projektů žádali o podporu na tvorbu marketingových propagačních materiálů, propagaci prostřednictvím internetu, získávání marketingových informací a na účast na výstavách a veletrzích v zahraničí. Z hlediska doby platnosti příslušných legislativních nařízení ES však bylo nutné vydat Rozhodnutí pro poskytnutí dotace pro všechny projekty do 31.12.2008.

Projekty v rámci aktivity Společná účast na specializovaných výstavách a veletrzích v zahraničí schválených MPO pro příslušné období programu **MARKETING** také nesmí porušovat horizontální politiky EU a jejich základní principy, zejména rovné příležitosti mezi muži a ženami a udržitelný rozvoj. Realizaci bude zajišťovat agentura CzechTrade a po odborné stránce zajišťuje aktivitu odbor podpory exportu Ministerstva průmyslu a obchodu. Je předpoklad, že se zapojením zkušeností pracovníků tohoto oboru v dané problematice bude aktivita zaměřena na klíčové výstavy a veletrhy v zahraničí.

### *Úspěšné projekty programu podpory **MARKETING***

**F&B COMPANY s.r.o. – Analýza ukrajinského trhu a možnosti uplatnění výrobků F&B COMPANY s.r.o.** Firma F&B COMPANY s.r.o. založena v roce 1997 se zabývá výrobou, instalací a opravami elektronických a telekomunikačních zařízení a poskytováním technických služeb k ochraně majetku a osob.

Propagace v rámci projektu byla zaměřena na firmou vyvinutý, vyráběný a instalovaný systém ochrany a sledování vozidel s obchodním názvem PATRIOT. Systém PATRIOT plní ve vozidle tři základní funkce – zabezpečovací (poplachovou), monitorovací (knihy jízd) a funkci navigace. Systém se skládá s GSM/GPS modulu instalovaného ve vozidle, který snímá, vyhodnocuje a odesílá informace o stavu a pohybu vozidla.

Cílem projektu bylo proniknout na ruský a ukrajinský trh a získat zde strategické obchodní partnery. V další fázi je cílem společnosti stabilizace prodeje a získání pevného místa na daných trzích

V rámci projektu byla provedena marketingová studie ukrajinské trhu, vytvořeny propagační materiály v ruském jazyce (brožura, prospekty a CD) a nové webové stránky v jazyce anglickém a ruském. Požadovaná výše dotace činila 700 tis. Kč / 26,29 tis. EUR.

**BENJAMÍN s.r.o. – Použití nových nástrojů společnosti k posílení mezinárodní konkurenceschopnosti.** Hlavní činností společnosti BENJAMÍN s.r.o., která byla založena roku 1998, je velkoobchodní činnost – nákup a prodej zboží se speciálním zaměřením na vybavení především mateřských školek a jiných školských zařízení k výchově malých dětí. Jedná se o veškerý sortiment zboží, se kterým společnost obchoduje, jako např. dětský nábytek, stolky, židličky, pískoviště, prolézačky, houpačky, výuková zařízení apod. Společnost spolupracuje s řadou výrobců v této oblasti, podílí se na vývoji nových pomůcek a hraček, které v konečném důsledku ovlivňují psychický vývoj malých dětí. Dlouhodobě spolupracují s mnoha mateřskými školkami v celé České republice. Svě zboží vyváží i do zahraničí - Německo, Slovensko, Polsko, Maďarsko, Lotyšsko, Chorvatsko, Estonsko.



Prostřednictvím projektu chtěla firma posílit expanzi na zahraniční trhy, proniknout na trhy kam ještě nevyváží jako je Rumunsko a Bulharsko a posílit mezinárodní konkurenceschopnost.

Plánované závazné ukazatele byly splněny. Byl proveden průzkum trhu v Rumunsku a Bulharsku, vytištěn nový katalog v ruském a anglickém jazyce, společnost se zúčastnila plánovaného veletrhu v Rize a byly vytvořeny nové webové stránky v anglické a německé mutaci. Požadovaná výše dotace byla 622 tis. Kč / 23,3 tis. Kč. Veškeré výsledky realizace byly naplněny a společnost tak získala nové nástroje ke zvýšení obrátu díky novým exportním možnostem.

**DEKOR, spol. s r.o. – Využití marketingových nástrojů k posílení mezinárodní konkurenceschopnosti.** Společnost DEKOR, spol. s r.o., založena roku 1991, se zabývá výrobou P.O.P. stojanů. Specializuje se na permanentní stojany vyšší kvalitativní úrovně při zachování výhodných cenových relací a špičkového designu. Komplexní služba v P.O.P. zahrnuje přípravu konceptu na základě zjištění potřeb zákazníka – design – grafická vizualizace – zpracování modelu – kalkulace – technický inženýring – výroba prototypu – sériová výroba – speciální balení – logistika – skladování – dodávky just in time – údržba v místě prodeje – poprodejní a záruční servis.

Společnost má dlouholeté zkušenosti s exportními aktivitami. Již více než 15 let vyváží své zboží do těchto zemí: Německo, Slovensko, Polsko, Maďarsko, Belgie, Rakousko, Velká Británie, Švédsko, Švýcarsko, Rumunsko, Japonsko, Itálie, Nizozemí, Francie, Belgie, Holandsko, Nový Zéland, Austrálie, Pobřeží Slonoviny, USA, Kanada, Dánsko, Norsko a další.

Hlavním cílem projektu bylo rozšíření portfolia svých zákazníků v zemích, kam již řadu let své zboží vyváží a zároveň rozšíření samotného počtu zemí, kam by mohla své zboží dodávat.

Za tímto účelem společnost vytvořila nové propagační materiály v anglickém, německém a italském jazyce. Byly také vytvořeny nové webové stránky společnosti v anglické, německé, italské, polské, norské a švédské mutaci.

Požadovaná výše dotace byla 425 tis. Kč / 15,96 tis. EUR.

**Tabulka 27 – Finanční přehled na úrovni Prioritní osy 6 (EUR)**

Operační program/ Prioritní osa	Celková alokace podpory 2007-2013	Prostředky kryté Rozhodnutím / Smlouvou z alokace 2007-2013	Předložené výdaje z alokace na roky 2007-2013	Realizované výdaje z alokace na roky 2007-2013	Proplacené prostředky příjemcům	Prostředky předložené k certifikaci	Certifikované výdaje předložené EK
3.6.1	161 010 664	0	0	0	0	0	0
3.6.2	85 514 553	15 044 348	587 981	234 133	173 619	0	0
<b>Celkem</b>	<b>246 525 217</b>	<b>15 044 348</b>	<b>587 981</b>	<b>234 133</b>	<b>173 619</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 8.3 Závazné problémy, které se objevily, a přijatá opatření k jejich odstranění

Během přípravy Výzvy programu PORADENSTVÍ v rámci OPPI se neobjevily závažnější problémy, bylo však nutné zajistit soulad harmonogramu přípravy Výzvy s datem publikace Nařízení komise (ES) č. 800/2008 v Official journal a následně jeho vstupem v platnost. Také po vyhlášení výzvy nenastaly žádné závažné problémy, neboť realizace Výzvy je teprve v počátcích.

V průběhu realizace I. Výzvy vznikaly problémy, které vyplývaly na jedné straně z vysokého objemu žádostí přijatých v rámci I. . Problémy byly průběžně řešeny výpomocí z jiných oddělení SSF.

V rámci přípravy další aktivity programu MARKETING, tj. aktivity Společná účast na specializovaných výstavách a veletrzích v zahraničí schválených MPO pro příslušné období, bylo nutné zajistit soulad této aktivity s platnými právními předpisy evropské i národní legislativy. Problémy byly řešeny a je předpoklad, že Výzva bude vyhlášena v roce 2009.

## 9 Velké projekty

V rámci Operačního programu Podnikání a inovace nebyl v roce 2008 indikován žádný velký projekt.

## 10 Technická pomoc

### 10.1 Popis prioritní osy

V rámci Prioritní osy 7 - Technická pomoc existují dvě oblasti podpory – *Technická pomoc při řízení a implementaci* a *Ostatní technická pomoc*

#### 10.1.1 Oblast podpory 7.1 Technická pomoc při řízení a implementaci OPPI

Tato oblast podpory zahrnuje:

- výdaje související s přípravou, výběrem, implementací, hodnocením a monitorováním operačního programu
- náklady spojené se zasedáním hodnotitelských komisí a Monitorovacího výboru operačního programu včetně nákladů na účast externích odborníků
- náklady na zpracování dat, náklady na audity a kontroly prováděné na místě, náklady na odměňování zaměstnanců (včetně pojištění), kteří se podílejí na přípravě, výběru, hodnocení a monitorování programu, auditech a kontrolách za účelem zvýšení absorpční kapacity řídicí struktury OPPI

#### 10.1.2 Oblast podpory 7.2 Ostatní technická pomoc

Tato oblast podpory zahrnuje:

- vypracování různých externích studií, analýz, strategií a hodnocení, přípravy programové dokumentace pro další programovací období, pilotní projekty a hodnocení
- financování seminářů, workshopů, výměn zkušeností a informací, propagace a publicity, informativních akcí, zpracování informačních analýz

V rámci priority 7 – Technická pomoc jde tedy o veškeré potřebné podpůrné aktivity prováděné Řídicím orgánem Operačního programu Podnikání a inovace a subjekty implementační struktury s cílem zvýšit účinnost prováděné podpory. Příjemci podpory poskytované v rámci této prioritní osy jsou Řídicí orgán OPPI – Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR a agentura CzechInvest.

## 10.2 Dosažení cílů a analýza pokroku

### 10.2.1 Alokace a čerpání TP

Alokace a čerpání TP Na Prioritní osu 7 - Technická pomoc bylo vyčleněno 2,95 % alokace OPPI, tzn., že alokace na činí 105 412 892 EUR (SF a SR). V přepočtu na národní měnu činí alokace cca 2 654 mil. Kč / 99,66 mil. EUR.

Z prostředků Technické pomoci byly v roce 2008 autorizovány výdaje ve výši cca 285 mil. Kč / 10,70 mil. EUR.

Z této hodnoty činily cca 170 mil. Kč / 6,38 mil. EUR výdaje MPO a téměř 115 mil. Kč / 4,32 mil. EUR výdaje implementační agentury CzechInvest – viz tabulka čerpání.

**Tabulka 28 - Čerpání Technické pomoci v roce 2008 (čerpáno = autorizováno)**

Technická pomoc OPPI	Rok 2008/CZK	Rok 2008/EUR
7.1 MPO	15 557 644	584 215
7.2 MPO	154 521 842	5 802 548
<b>MPO</b>	<b>170 079 486</b>	<b>6 386 763</b>
7.1 CI	114 805 783	4 311 145
7.2 CI	0	0
<b>CI</b>	<b>114 805 783</b>	<b>4 311 145</b>
<b>Celkem</b>	<b>284 885 269</b>	<b>10 697 907</b>

Tyto prostředky se týkají zejména odměňování zaměstnanců (včetně zákonného pojištění), kteří se podílejí na přípravě, výběru, hodnocení a monitorování programu, auditech a kontrolách za účelem zvýšení absorpční kapacity řídicí struktury OPPI. Další významné uznatelné náklady se týkaly informačního systému ISOP Centrum. Kvalitní informační systém je nutným předpokladem řádné implementace operačního programu. V roce 2008 dosáhly autorizované výdaje s tím spojené výše cca 84 mil. Kč / 3,15 mil. EUR. Nezanedbatelnou položku tvoří i výdaje na odborné studie, analýzy, evaluace a další strategie.

Významné výdaje činí propagace, publicita, inzerce a informativní akce, neboť považujeme za velmi důležité informovat podnikatelskou veřejnost o možnostech získání dotací z programů nového programovacího období, zejména v období hospodářské krize. Tato problematika je podrobně uvedena v části Informování a publicita.

### 10.2.2 Pracovníci TP OPPI a systém vzdělávání

Na implementaci OPPI z prostředků Technické pomoci se k 31. 12. 2008 podílelo 36 pracovníků MPO, oproti stavu k 1. 1. 2008, který činil 20 pracovníků. Znamená to nárůst 16 pracovníků za rok 2008.

V agentuře CI bylo k 31. 12. 2008 vyčleněno na implementaci OPPI 80 pracovníků financovaných z prostředků TP, na počátku roku 2008 činil tento stav 77 pracovníků.

Celkem k 31. 12. 2008 evidujeme 116 pracovníků za MPO i agenturu CzechInvest.

Usnesení vlády České republiky č. 166/2008 ze dne 25. února 2008 ukládá všem ŘO zavést systém vzdělávání pro zaměstnance podílejících se na implementaci operačních programů SF EU.

Na MPO byl zpracován projekt vzdělávání, s koncepcí byli seznamováni relevantní partneři a získávány informace pro zahájení řízené vzdělávací činnosti. Určitých typů vzdělávacích akcí se zúčastňují jak pracovníci MPO, tak i pracovníci agentury CzechInvest.

Základní členění vzdělávacích aktivit vychází z rozdílného způsobu jejich řízení, organizace a zabezpečování. Oblasti agendy vzdělávání jsou rozděleny na:

1. Prezentace
2. Zahraniční pracovní cesty (ZPC)
3. Školení

## **Prezentace**

V roce 2008 bylo zajištěno 35 registrovaných prezentací v tuzemsku i zahraničí. Ze sekce se účastnilo 5 lektorů. Některé požadavky byly uspokojeny ve spolupráci s agenturou CzechInvest. Jednalo se zejména o tiskové konference, semináře s cílovou klientelou, setkání s partnery terciární sféry a kolegy z tuzemska i zahraničí.

## **Zahraniční pracovní cesta**

Úloha ZPC ve vzdělávání je zvyšování odborných znalostí formou účasti na školeních a trénincích, seminářích, exkursích, stážích apod. na mezinárodní úrovni. Vzdělávací složka přispívá k odbornému růstu a zvyšování kvalifikace lidských zdrojů, k jejich motivaci i stabilizaci. Současně sem patří i služební cesty za účelem vyjednávání s EK, prezentování úspěchů na mezinárodním fóru a předávání zkušeností připravovaných zemí pro vstup do EU.

Za rok 2008 bylo uskutečněno 34 ZPC s účastí 74 pracovníků.

## **Školení**

Schématicky lze rozčlenit vzdělávací témata na tři okruhy:

1. Legislativní a strategické dokumenty EU a ČR
2. Metodiky včetně ISOP 7-13 (metodiky administrativních a pomocných procesů)
3. Gramotnosti (měkké dovednosti jako jazyková, počítačová, informační, finanční, účetní, multikulturální a další gramotnosti)

Ve skupinových akcích, kterých bylo v roce 2008 uskutečněno 18 vzdělávacích projektů a 18 individuálních akcí (individuální forma proškolení).

### **10.2.3 Studie, evaluace**

V roce 2008 byly zadány na základě výběrových řízení jako veřejné zakázky malého rozsahu dle zákona č. 137/2006 Sb. nebo v souladu s uzavřenou smlouvou tyto studie a evaluace:

1. **"Evaluační plán pro Operační program podnikání a inovace na programovací období 2007-2013"**
  - Zpracovatel: Deloitte BPO G&I a.s., Praha
  - Cena: celková cena včetně DPH činí 946 tis. Kč / 35,52 tis. EUR
2. **„Zpracování odborného materiálu pojednávajícího o stavu vybraných bariér spolupráce průmyslu a vysokých škol a rozpracování možných řešení a možnosti využití prostředků OPPI k přispění k jejich odstraňování v souladu se smlouvou č. 8/2005/9300“**
  - Zpracovatel: MiniMax Film s.r.o., Praha
  - Cena: celková cena včetně DPH činí 2 591 tis. Kč / 97,3 tis. EUR
3. **„Dopady finanční krize na udržitelnost projektů financovaných ze strukturálních fondů v programu OPPI a OPPI“**
  - Zpracovatel: M.C. TRITON, spol. s r.o., Praha
  - Celková cena: 2 230 tis. Kč / 83,7 tis. EUR včetně DPH
4. **„Společná účast na specializovaných výstavách a veletrzích v zahraničí 2009 – 2011“**
  - Zpracovatel: Roy Billing s r.o., Praha
  - Celková cena: 892 tis. Kč / 33,5 tis. EUR včetně DPH

V prosinci 2008 byla vyhlášena 2 výběrová řízení s termínem realizace dle zadávacích podmínek v lednu – dubnu 2009:

1. **"Hodnocení absorpční kapacity Operačního programu Podnikání a inovace 2007 - 2013 ve vztahu k cílovým skupinám"**
  - Zpracovatel: BERMAN GROUP - služby ekonomického rozvoje, s.r.o., Praha
  - Cena: celková cena včetně DPH činí 1 071 tis. Kč / 40,2 tis. EUR
  - Vyhlášeno: 17. prosince 2008
  - Termín realizace dle zadávacích podmínek: 29. ledna - 30. dubna 2009
2. **"Vyhodnocení internetové aplikace eAccount pro komunikaci s žadateli a příjemci Operačního programu Podnikání a inovace 2007 - 2013"**
  - Zpracovatel: Ipsos Tambor, s.r.o., Praha
  - Celková cena: 476 tis. Kč / 17,87 tis. EUR včetně DPH
  - Vyhlášeno: 16. prosince 2008
  - Termín realizace dle zadávacích podmínek: 26. ledna 2009 - 23. dubna 2009

#### 10.2.4 Věcné indikátory TP

Tabulka 29 - Indikátory na úrovni Prioritní osy 7

Kód NČI Kód EU / Lisabon Typ indikátoru	Název indikátoru	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota	2007	2008	Cílová hodnota 2015	Celkem
480500 výstup	Počet evaluačních studií	Počet studií	ISOP	Dosažená	0	6	N/A	6
				Výchozí	0	0	N/A	0
				Plánovaná	N/A	N/A	15	15
481100 výstup	Počet realizovaných seminářů	Počet seminářů	ISOP	Dosažená	15	85	N/A	85
				Výchozí	0	15	N/A	0
				Plánovaná	N/A	N/A	650	650

## 11 Informování a propagace

V rámci Evropské transparentní iniciativy z roku 2006, doplněné zprávou z roku 2007 a schválené Radou (ES), Evropská komise požaduje, aby členské státy poskytovaly informace o čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU prostřednictvím zveřejnění expost seznamu příjemců OPPI. V této souvislosti ŘO OPPI, postupuje dle Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006.

Článek 7, odst. 2 písm. d) Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 stanovuje odpovědnost řídicího orgánu operačního programu za zveřejnění seznamu příjemců, názvů operací a výše částky financování přidělené operacím z veřejných zdrojů. Při podpisu Podmínek, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o poskytnutí dotace, Řídicí orgán informoval příjemce o tom, že přijetí finančních prostředků znamená rovněž souhlas s uvedením v seznamu příjemců zveřejněném v souladu s výše uvedeným článkem.

Seznam příjemců podpory byl zveřejněn v druhé polovině roku 2008 na webových stránkách [www.mpo.cz](http://www.mpo.cz) i na webových stránkách zprostředkujícího subjektu [www.czechinvest.org](http://www.czechinvest.org). V roce 2009 by měla být připravena on-line statistika příjemců dotace s denní aktualizací dat.



## 11.1 Cílové skupiny (CS) KoP OPPI

Komunikační plán nebyl do konce roku 2008 EK schválen.

- potenciální žadatelé a žadatelé o podporu;
- ekonomičtí (hospodářští) a sociální partneři (svazy, sdružení);
- široká veřejnost (médiá, občané EU)

## 11.2 Realizace RKoP pro OPPI na rok 2008

V rámci plnění informačních a propagačních opatření KoP pro OPPI se implementační struktura a ŘO OPPI soustředily na dosažení co nejvyšší možné míry informovanosti rozhodujících cílových skupin, o věcném zaměření jednotlivých programů OPPI a na podpoření důvěry těchto skupin ve spolupráci s EU a transparentnost procesu výběru projektů zejména prostřednictvím těchto nástrojů informovanosti a publicity:

- Internetový portál implementační struktury a ŘO aktualizace všech dokumentů, propagace internetových stránek v rámci OPPI na jiných portálech ([www.seznam.cz](http://www.seznam.cz)) s využitím modulu LOGO, průběžná úprava a změna designu webových stránek CzechInvestu a [www.mpo-oppi.cz](http://www.mpo-oppi.cz)
- Rozvoj objemu poskytovaných služeb informační linky OPPI 800 800 777 (průměrný počet rozhovorů měsíčně cca 990)
- TV mediální kampaň v celoplošných TV (ČT1, ČT2, NOVA, PRIMA) a kabelových TV: od poloviny září roku 2008 byla odvysílána mediální TV kampaň v celoplošných a kabelových TV, odvysíláno bylo na 551 TV spotů OPPI „Kampaň zasáhla cílovou skupinu a projevila se ve zvýšení počtu dotazů a větším zájmu o informace z OPPI ze strany potenciálních žadatelů a podnikatelů.
- Konference MPO, která proběhla pod záštitou ministra průmyslu a obchodu, za aktivní účasti zástupce EK a dalších zástupců podílejících se na implementaci OPPI. Konference se uskutečnila v 19.června v Praze pod názvem „Operační program Podnikání a inovace – nástroj zvyšování konkurenceschopnosti českých firem“. Cílem této konference bylo představit podnikatelské veřejnosti, zástupcům vysokých škol, ale i hospodářským a sociálním partnerům poslední vývoj v oblasti Operačního programu Podnikání a inovace (OPPI), který je v synergii s prioritami Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace. Přizván byl tajemník Hospodářské komory ČR, vrchní ředitel pro strukturální fondy MŠMT a viceprezident Svazu průmyslu a dopravy ČR. Zde se hovořilo o OPPI a výzvách k předkládání projektů do programů podpory v roce 2008, o výši předpokládané podpory.
- Semináře se opakovaně konaly ve všech krajských městech a vesměs všemi implementačními agenturami k jednotlivým programům OPPI nebo se zástupci implementační struktury a ŘO účastnili akcí jiných subjektů (hospodářští partneři, odborná veřejnost, atd.). V průběhu roku 2008 se konalo 32 odborných seminářů.
- Tištěné materiály, publikace: byly vyrobeny 2 publikace v nákladu 30 tis. ks
- Veletrhy – Invex HiTech - Implementační agentura CzechInvest, ministr MPO a zástupci ŘO MPO se v druhé polovině roku 2008 zúčastnili mezinárodního strojírenského veletrhu, kde projektoví manažeři a analytici poskytovali poradenství a konzultace ke všem dotačním projektům v rámci OPPI.

### 11.3 Monitorování realizace RKoP OPPI na rok 2008

Indikátory výstupu a výsledku jsou sledovány ve Výroční zprávě OPPI za daný rok (Příklad indikátoru – nástroj: semináře, výstup: počet seminářů, výsledek: počet účastníků)

Tabulka 30 - Monitorování realizace RKoP

Nástroj/opatření	Cílová skupina	Výstupový/Výsledkový indikátor	Dopadový indikátor
<p>Internet: <a href="http://www.mpo.cz/">www.mpo.cz/</a> / <a href="http://www.mpo-oppi.cz/">www.mpo-oppi.cz/</a> + implementační struktury <a href="http://www.czechinvest.org">www.czechinvest.org</a> <a href="http://www.cmzrb.cz">www.cmzrb.cz</a>            Propagace webu na vybraných portálech (klíčová slova, bannery, atd.): <a href="http://www.mpo-oppi.cz">www.mpo-oppi.cz</a>, <a href="http://www.czechinvest.org">www.czechinvest.org</a></p>	Všechny cílové skupiny	<p>Provoz: 12 měsíců na stránku OPPI / OPPI (rozcestník přes logo, vstup z celé implementační struktury) / od listopadu 2008            Počet návštěv: 104 215/6 444 + cca 70 tis. měsíčně / 160 000            Počet uživatelů: 78 785/4 400 + 30.tis. měsíčně /110 000            statistiky internetových přístupů agentur jsou dále sledovány separátně            Počet prokliků: 22 300</p>	marketingový výzkum leden 2009
Infolinka 800 800 777	odborná veřejnost	<p>Provoz: 12 měsíců            Počet dotazů: 11 879</p>	
Tištěné materiály Publikace OPPI	Veřejnost/ Potenciální koneční příjemci	<p>Počet druhů: 2            Počet vytvořených publikací: 30 000 Ks            Počet distribuovaných publikací: 27000 ks            Distribuční kanály: implementační struktura, krajské úřady, akce MPO, CI, HK ČR</p>	
Letáky	Veřejnost/ Potenciální koneční příjemci	<p>Počet druhů: 14            Počet vytištěných letáků: 61 500 ks            Distribuční kanály: implementační struktura, krajské úřady, akce CI,, MPO, ČMZRB</p>	
Inzerce	Všechny cílové skupiny	<p>Počet inzerátů povinná výzva o OPPI:            Počet inzerátů ostatní: 216 uveřejněných inzerací v 24 různých tisk. médiích.            Distribuční kanály: denní a odborný tisk (celostátní i regionální)</p>	marketingový výzkum leden 2009

BB, BGB, MHD rámečky a CLV:	Všechny cílové skupiny	BB a BGB: 1 074 ks Distribuční kanály: Komerční reklamní plochy celorepublikové OOH veřejná doprava: 19 770 ks Distribuční kanály: Příměstské vlaky a Pendolino CLV plakáty: 14 362 ks Distribuční kanály: CLV rámy umístěné na tel.budkách, celorepublikově	
Tiskové a mediální výstupy	laická a odborná veřejnost	Počet článků tisk/internet: 468 Počet vydaných tiskových zpráv: 22	marketingový výzkum leden 2009
TV SPOT	Všechny cílové skupiny	Počet druhů: 3 Počet odvysílaných spotů v TV: 551 Distribuční kanály: TV, konference, semináře, veletrhy, marketingové akce	Marketingový výzkum leden 2009
Propagační předměty	Potenciální koneční příjemci	Počet druhů: 9 Distribuční kanály: implementační struktura, , hospodářští partneři a akce MPO (semináře, konference), krajské úřady,	
Semináře	Potenciální koneční příjemci	Počet seminářů : 34	
Veletrhy	Všechny cílové skupiny	Počet účastí: 1 - Invex HiTech Počet vystavovatelů: 2009 Počet návštěvníků:cca 100 tis. Počet zúčast. států: 26	
Marketing mailing	Potenciální koneční příjemci dle jednotlivých opatření	Frekvence zasílání e-mailů: měsíčně Počet distribuovaných dopisů, zpráv: 10 .000	
Školení	Implementační struktury	Počet školení: Počet účastníků:	

### 11.3.1 Indikátory dopadu – Výzkum veřejného mínění

Dopady uspořádaných informačních a propagačních akcí a spokojenost klientů s jednotlivými marketingovými nástroji byla hodnocena výzkumem veřejného mínění.

Řídící orgán (ŘO) OPPI zadal v prosinci 2008 sociologický výzkum, který z části navázal na předchozí sociologický výzkum společnosti Tambor (odlišná metodika spol. Tambor, která použila telefonní dotazování): „OPPP / OPPI – aktuální názory veřejnosti“. V programu OPPI se jednalo se o 1. vlnu výzkumu, která navazovala na předcházející vlny výzkumů OPPI provedené v letech 2004 až 2006. Metodika výzkumu OPPI byla realizována metodikou osobního dotazování.

Subjekty výzkumu byly cílové skupiny podpory z OPPI/OPPI – dle ZD; vč. malé a střední podniky (dle odvětví podnikání (OKEČ/NACE/ ZD) a místa (7 regionů NUTS II, dle ZD)

Celkem bylo uskutečněno 1004 osobních rozhovorů na celkové populaci; resp. S představiteli cílových skupin, z toho:

- 400 rozhovorů – malé a střední podniky (MSP);
- 50 rozhovorů – VŠ, výzkumné instituce, inovační centra a podnikatelské inkubátory;
- 20 rozhovorů - Svazy, asociace, sdružení;
- 50 rozhovorů – Městské, magistrátní a krajské úřady.

Výzkum byl realizován v termínu 15.12.2008 až 15.01.2009 výsledky prezentovány MPO a implementační struktuře dne 18. února 2009.

Nejvýznamější poznatky z výzkumu, které lze porovnat s výsledky odpovědí na obdobné otázky představitelů cílových skupin z předchozích let, je nutné využít při realizaci komunikační strategie u nového programovacího období. Výzkum byl primárně zaměřen na Operační program Podnikání a inovace (OPPI), i když obsahoval i některé poznatky týkající se zkráceného programovacího období Operačního programu Průmysl a podnikání (OPPP). Tento výzkum za rok 2008 zohledňuje dopady uspořádaných informačních a propagačních akcí za OPPI. Poznatky ze sociologického výzkumu jsou následující:

### ***Znalost a informovanost o OPPI***

Z výsledků výzkumu plyne, že o Operačním programu Podnikání a inovace (OPPI) má povědomí více než polovina představitelů „odborné veřejnosti“ a necelá pětina laické veřejnosti. U obou skupin však můžeme vysledovat relativně nízkou míru informovanosti o konkrétním obsahu a fungování OPPI.

### ***Současné a plánované využití OPPI***

Po roce fungování OPPI skupina MSP zatím vystupuje v podávání žádostí v porovnání s ostatními sledovanými skupinami neaktivněji.

- Možnost podat si žádost o dotaci nebo úvěr v rámci některého z programů OPPI využilo v roce 2007 17 % MSP. 10 % zástupců MSP uvedlo, že uvažují o podání další žádosti.
- Nejčastější důvodem nepodání žádostí u MSP je, že neměly k dispozici vhodný projekt.
- Mezi dotázanými panuje přesvědčení, že systém podání žádostí je velmi složitý

### ***Hodnocení OPPI, znalost dílčích programů***

Mezi respondenty panuje povědomí nejen o samotném programu OPPI, ale i o dílčích programech. Alespoň 1 program zná 83 % dotázaných, alespoň polovinu programů (tj. 8) si vybaví 30 % respondentů a všechny programy zná 8 %. Mezi nejčastěji jmenované programy,

tedy nejznámější patří ROZVOJ (62 %), INOVACE - inovační projekt (54 %) MARKETING (41 %) a PROSPERITA (41 %).

Průměrný počet programů, které dotázaní znají je 5,6.

### **Reklamní spot a logo**

Televizní reklamní spot propagující možnost čerpání dotace z OPPI zaznamenalo 67 % respondentů z odborné veřejnosti. TV spot byl ze všech pro kampaň využitých médií zaznamenán nejčastěji.

Jednotný grafický vzhled a logo OPPI pomáhá při orientaci v množství materiálů o strukturálních fondech. Podpořená znalost OPPI činí 56 %, nejvyšší je mezi představiteli veřejné správy a vysokých škol (výzkumných institucí).

### **Informační zdroje a jejich kvalita**

Dotazovaní často uváděli, že získali dostatek informací o existenci OPPI, respektive kde lze podrobné informace získat. Postrádali však v kampani informaci o tom, jak požádat o dotaci, což nebylo prioritním sdělením realizované podzimní crossmediální kampaně.

20 % dotázaných se cítí dostatečně informováni o OPPI, 46 % má zájem o další informace, přičemž 35 % považuje dostupnost informací za dobrou. 24 % chybí nějaké konkrétní informace. Jako spolehlivé a důvěryhodné informace o OPPI považuje 78 %.

Z vizuálů a konkrétní reklamy vyčetli respondenti poselství reklamy: Možnost čerpání dotace z fondů EU, Možnost využití fondů a existenci OPPI.

Důležitým zdrojem informací jsou webové stránky [www.mpo-oppi.cz](http://www.mpo-oppi.cz), které zná dle svých slov 60 % dotázaných. Většina je z pohledu přehlednosti hodnotí jako víceméně dobré (90 %), Rovněž po obsahové stránce jsou hodnoceny spíše pozitivně (90 %).

Informace OPPI jsou vnímány jako spolehlivé. Toto hodnocení je třeba vnímat jako vysoce pozitivní výsledek zejména pak v období ekonomických změn. Je proto zapotřebí posilovat nastavený styl komunikace a prohloubit pocit transparentnosti, spolehlivosti a důvěryhodnosti OPPI. Takto zvolená cesta komunikace posiluje pozitivní image EU.

## **11.4 Publicita - závěr:**

Celá kampaň je vnímána jako VSTUP do nové, potřebné tematiky a to napříč cílovými skupinami. Potřebnost je vyjádřena nižší mírou odporu k faktu, že jde o státní reklamní projekt.

V další části kampaně bychom měli pracovat na zvýšení celkové vizibility OPPI pomocí masových médií a BTL médií. Kampaň by se měla soustředit na informace o praktických souvislostech OPPI, cílem této komunikace by měl být akcent na to, kde podnikatelé a ostatní subjekty naleznou více informací o tom, jak žádat a jakým způsobem lze dotační prostředky využít. Při hledání konkrétních způsobů jak se zapojit do programu podnikatelé požadují jako další zdroje informací: přehledné webové stránky, informační brožury pro navigaci a vysvětlení postupu, PR články – zhodnotit proces na základě konkrétního příkladu a osobní konzultace – telefonní linka, otázky přes webové stránky, konzultace přes regionální agentury.

### **Klíčové pro další období je rozdělit komunikaci do 2 částí:**

- *Odborná veřejnost* – které je zapotřebí vysvětlit proč by dotace mohla být vhodná pro konkrétní firmu, vysvětlit jak se dotace získá, utvrdit, že je program důvěryhodný a skutečně pomáhá (ukázat konkrétní úspěšné projekty).



- *Laická veřejnost* – jakožto sekundární cílové skupině vysvětlit pozitivní přínos pro ČR jako celek a tím přispět ke zlepšení image EU. A přimět je k závěru, že když bude prosperovat česká ekonomika, bude se dařit i mě samotnému.

Z pohledu médií se jako nejsilnější jeví televize, díky níž kampaň zaznamenal největší podíl dotázaných z laické i odborné veřejnosti. Odborná veřejnost je pak více senzitivní na tištěnou reklamu v různých časopisech.

## 12 Seznam použitých zkratek

AO	Auditní orgán
CI	CzechInvest
CS	Cílové skupiny
CT	CzechTrade
CZK	Česká koruna (Kč)
ČEA	Česká energetická agentura
ČMKOS	Českomoravská konfederace odborových svazů
ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
EIB	Evropská investiční banka
EIF	Evropský investiční fond
EIS	European innovation scoreboard
EK	Evropská komise
EPC	Energy performance contracting
ERDF	European Regional Development Fund (Evropský fond pro regionální rozvoj)
ES	Evropská společenství
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
EUD	Evropský účetní dvůr
EUR	Euro
FS	Fond soudržnosti (Kohezní fond)
HDP	Hrubý domácí produkt
HK ČR	Hospodářská komora České republiky
ICT	Informační a komunikační technologie (Information and Communication Technologies)
IG	Integrated Guidelines
IPR	Práva duševního vlastnictví
IPRM	Integrovaný plán rozvoje měst
IS	Informační systém
ISOP 7-13	Informační systém pro Operační program Podnikání a inovace
JEREMIE	Join European Resources for Micro and Medium Enterprises
Kč	Česká koruna
Kgoe	Kilogram of oil equivalent / kilogram olejového ekvivalentu
mil.	milionů
mld.	miliard
MF CHJ	Ministerstvo financí - Centrální harmonizační jednotka
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociální věci
MSC2007	Centrální monitorovací systém
MSP	Malý a střední podnik
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV OPPI	Monitorovací výbor Operačního programu Podnikání a inovace
MW	Megawatt
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NACE	Klasifikace ekonomických činností
NČI	Národní číselník indikátorů
NF MF	Národní fond ministerstvo financí
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NPR	Národní program reforem
NSRR	Národní strategický referenční rámec
NUTS	Nomenklatura teritoriálních statistických jednotek
OISF	Odbor implementace strukturálních fondů
OKEČ	Oborová klasifikace ekonomických činností
OKSF	Odbor koordinace strukturálních fondů

OP	Operační program
OP LLZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OPPI	Operační program Podnikání a inovace
OPPP	Operační program Průmysl a podnikání
OP VaVpI	Operační program Výzkum a vývoj pro inovace
OP VpK	Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
OZE	Obnovitelné zdroje energie
PCO	Platební a certifikační orgán
PM	Páteřní manuál
PPS	Standard kupní síly
PRV	Program rozvoje venkova
PwC	PricewaterhouseCoopers
RIPI	Regionální informační a poradenská infrastruktura
RKoP	Roční komunikační plán
ROP	Regionální operační program
RŽ	Registrační žádost
ŘKS	Řídicí a kontrolní systém
ŘO	Řídicí orgán
SF	Strukturální fondy
SR	Státní rozpočet
SSF	Sekce strukturálních fondů
TP	Technická pomoc
VaV	Výzkum a vývoj
VŠ	vyšší škola
VVI	vědecké a výzkumné instituce
VZ	Výroční zpráva